

ЭЛЕКТРОННАЯ РОССИЯ

Информационный бюллетень

№ 1 (10), 2004

Члены редакционной коллегии

Г.А. Воронченкова,
В.П. Нечипоренко,
А.Н. Кошкин,
Б.В. Кристальный,
А.Ф. Щеглов

Главный редактор

Е.Н. Покатаева

Обозреватель

Д.В. Орлов

Отдел выпуска

П.А. Лёвин,
Е.В. Смирнова

Издатель и распространитель

Агентство экономической
информации "Прайм-ТАСС"
125009, Москва, Тверской б-р, 10
тел. 974-76-64, факс 290-09-90
e-mail: erussia@prime-tass.ru,
<http://www.prim-tass.ru>

Отпечатано в типографии
"Амерсфорт Энтерпрайз"

123007, Москва, Хорошевское ш., 32а

Все права защищены

Перепечатка допускается
только по согласованию
с ЗАО АЭИ "Прайм-ТАСС"

В номере:

КОЛОНКА РЕДАКЦИИ	2
Электронное правительство: переход на практический уровень	2
ИТОГИ 2003 ГОДА	3
Результаты конкурсов	3
Цифры и факты	7
ОФИЦИАЛЬНАЯ ХРОНИКА	9
Коллегия Минсвязи одобрила итоги 1-го этапа Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества	9
В Правительство РФ направлен проект концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов власти	9
Время реформы государственного управления	10
О создании системы персонального учета населения Российской Федерации ...	10
Пилотный проект создания типовой региональной системы контрольно-счетных органов будет реализован в Чувашии	11
Создана пилотная версия портала государственной статистики	12
Минэкономразвития РФ согласовало с заинтересованными ведомствами предложения по передаче функций инвентаризации недвижимости коммерческим организациям	12
Результаты конкурсов	12
АВТОРИТЕТНЫЙ КОММЕНТАРИЙ	16
Мы надеемся не только сохранить, но и увеличить темпы развития в целом ряде секторов	
<i>Интервью с Л.Рейманом</i>	16
В 2003 году появились первые результаты программы "Электронная Россия"	
<i>Интервью с Ц.Цереновым</i>	17
В 2005 г. мы хотим ввести систему электронных счетов-фактур	
<i>Интервью с М.Мишустиним</i>	18
ЭЛЕКТРОННОЕ ГОСУДАРСТВО	20
Исследование ОЭСР по проблемам электронного правительства	20
Реализация потенциала концепции электронного правительства	23
Единая электронная среда взаимодействия	25
Адаптация и внедрение системы мониторинга и анализа финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов для предприятий и организаций государственного сектора экономики	27
Опыт реализации электронных административных регламентов	28
Модернизированная система ГАС "Выборы" прошла боевое крещение	30
Информатизация ведомств	30
ИНФРАСТРУКТУРА ЭЛЕКТРОННОЙ РОССИИ	32
Международная конференция по проблемам комплексной защиты информации	32
Создается ИТ-инфраструктура для контроля над миграцией	33
ЧЕЛОВЕК В ЭЛЕКТРОННОЙ РОССИИ	34
КиберДеньги от "Почты России"	34
ИНФОКОММУНИКАЦИИ И ЭКОНОМИКА	35
Создание системы электронных торгов в регионах	35
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭЛЕКТРОННОЙ РОССИИ	37
Некоторые правовые проблемы использования ЭЦП при представлении налоговых деклараций	37
РЕГИОНЫ	38
До конца 2004 г. в Краснодарском крае планируется разработать КЦП "Электронная Кубань"	38
Автоматизированная система унифицированного хранения и обмена информационными ресурсами муниципального образования г. Магнитогорска	39
"Электронная Тула" — залог экономического развития города	44
СОБЫТИЯ	47
Новости	47

Электронное правительство: переход на практический уровень

В современном понимании термин “электронное правительство” (e-Government) трактуется прежде всего как “электронное управление государством”, то есть максимальное использование в органах государственного управления современных информационных технологий. По идее реализация электронного правительства должна привести к положительным изменениям в отношениях правительства с тремя категориями пользователей: обычными гражданами, государственными служащими и представителями бизнеса. Следовательно, электронное правительство должно модернизировать все уровни государственного управления: от межведомственного взаимодействия до взаимодействия государства и граждан.

Более технологичное определение трактует понятие “электронное правительство” как систему государственного управления на основе электронных средств обработки, передачи и распространения информации.

Трактовка термина “электронное правительство” во многом зависит от уровня внедрения информационных технологий в обществе. Она прежде всего связана с пониманием электронного правительства на различных этапах его становления и напрямую зависит от уровня внедрения информационных технологий в обществе. Например, в России и Украине, где электронное правительство проходит начальный этап своего становления, это понятие сужается до совершенствования государственного управления с помощью использования новых информационно-компьютерных технологий, что, безусловно, должно повысить его эффективность. В этом случае стоит говорить о правительстве, которое использует информационные технологии. О Федеральном собрании, которое использует информационные технологии. О судах, которые используют информационные технологии. О некой коммуникационной среде, которая позволяет структурам власти и структурам гражданского общества, бизнесу взаимодействовать, опираясь на единые стандарты, прозрачные и понятные друг для друга.

Широкое понимание электронного правительства сегодня российским гражданам может показаться утопичным, поскольку отражает не только новый характер организационных отношений, но и трансформацию всего комплекса отношений государственного управления с обществом. Если провести аналогию между корпорацией и государством, можно сослаться на известный факт, заключающийся в том, что повышение эффективности функционирования корпорации в целом при внедрении информационно-компьютерной системы достигается только при одновременном проведении реинжиниринга основных бизнес-процессов. Отражением этой ключевой закономерности является административная реформа, начавшаяся в нашей стране.

За десять лет развития концепции электронного правительства выработаны и устоялись определенные принципы его организации. Важнейшими из этих принципов являются открытость, “принцип одного окна” и обратная связь. Реализованный во многих странах “принцип одного окна” во взаимоотношениях бизнеса с клиентами необходимо распространять на взаимоотношения государства и граждан, государства и бизнеса. Весь взаимный обмен документами

и обмен информацией должен происходить внутри государственных учреждений, без участия гражданина. Реализация обратной связи исполнительной власти с населением в концепции электронного правительства приобретает особое значение в плане демократизации государственной власти в виде “электронной демократии”. Обратная связь — это основной принцип наблюдения за реакцией общества на деятельность органов исполнительной власти. Она может и должна быть использована государством для корректировки отклонений от планируемых процессов.

Журнал *The Economist* выделяет несколько аспектов создания и развития электронного правительства:

- создание безопасной интрасети правительства и центральной базы данных для более эффективного и кооперативного взаимодействия между правительственными агентствами;
- предоставление услуг на сетевой основе;
- применение методов электронной торговли (e-commerce) — для более эффективной правительственной “операционной” деятельности;
- цифровая демократия (digital democracy) — для более прозрачной для общества и ответственной деятельности правительства.

У электронных правительств есть одна общая большая проблема, с которой они сталкиваются сегодня и еще долго будут сталкиваться в будущем, — проблема информационного неравенства, то есть недоступности для части жителей разных стран средств обработки, выборки и передачи информации по телекоммуникационным сетям, включая Интернет. Информационное неравенство существует как внутри стран, между регионами, так и на глобальном уровне. Эта проблема является архиважной, поскольку затрагивает не только экономические, но и политические аспекты развития общества. Без ее решения концепции информационного общества и электронного правительства просто теряют смысл.

Для ФЦП “Электронная Россия” наступил новый этап развития — этап практического воплощения и интенсивного проникновения по регионам России электронных механизмов регулирования информационных отношений между основными субъектами и государственными структурами. На этом этапе среди всего спектра задач, решаемых электронным правительством, первоочередными являются следующие:

- обеспечение равных прав и доступа к глобальным, национальным, местным и локальным информационным ресурсам;
- предоставление необходимой информации и электронных услуг гражданам;
- осуществление электронных государственных закупок;
- содействие развитию интернет-экономики, регулирование взаимоотношений между основными субъектами электронного бизнеса;
- осуществление дистанционных фискальных и контрольных функций;
- оказание дистанционных консультаций;
- обеспечение информационной безопасности.

Пресс-центр ФЦП “Электронная Россия”

Результаты конкурсов

Наименование	Срок начала/завершения		Дата проведения	Победитель
Заказчик: Министерство РФ по связи и информатизации				
Информационное обеспечение и имидж Программы				
Подключение бюджетных организаций к компьютерным сетям (создание узлов подключения)	2002	2006	2.04.2002	ОАО "Ростелеком"
Обеспечение представления информации федеральных органов государственной власти в сети Интернет	2003	2003	13.05.2003	ООО "АЯКСИ"
Разработка и создание системы информационно-маркетинговых центров	2003	2003	13.05.2003	ИСА РАН
Разработка и создание опытного проекта интегрированной информационной инфраструктуры электронной торговли	2003	2003	13.05.2003	ИСА РАН
Обеспечение электронного документооборота между органами власти	2003	2003	13.05.2003	ООО "ТехноСерв А/С"
Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов				
Обеспечение электронного документооборота в органах государственной власти	2003	2003	13.05.2003	ООО "ТехноСерв А/С"
Обеспечение электронного документооборота в органах государственной власти на примере ФКЦБ	2003	2003	13.05.2003	ООО "УСП Компьюлинк"
Разработка системы содействия международному сотрудничеству и внешнеэкономической деятельности в сфере ИКТ	2003	2003	13.05.2003	НТЦ "Информсистема"
Разработка и внедрение пилотного проекта системы информационно-маркетинговых центров	2003	2003	13.05.2003	ИСА РАН
Разработка и создание пилотного проекта интегрированной информационной инфраструктуры электронной торговли	2003	2003	13.05.2003	ИСА РАН
Информационное сопровождение программы	2003	2003	13.05.2003	ЗАО "АЭИ "ПРАЙМ-ТАСС"
Реализация практических мер по обеспечению общедоступности государственных информационных ресурсов	2003	2003	13.05.2003	ЗАО "РНТ"
Анализ телекоммуникационной инфраструктуры и организация контроля за процессом подключения органов государственной власти к компьютерным сетям	2003	2003	13.05.2003	ЗАО "СТАРТКОМ"
Исследование и анализ инфраструктуры почтовой связи с целью использования ее возможностей в механизме электронной торговли	2003	2003	13.05.2003	ФГУП НИИПС
Анализ эффективности использования ИКТ, информационных ресурсов в органах государственной власти и государственном секторе экономики, а также уровня технической обеспеченности органов государственной власти	2003	2003	13.05.2003	ОГО АДЭ
Заказчик: Министерство экономического развития и торговли РФ				
Разработка типовых решений и типовых конфигураций для узлов подключения к компьютерным сетям бюджетных организаций различного уровня и проектов типовых классов, подключенных к сети Интернет, в образовательных учреждениях различного уровня	2002	2004	1.01.2002	ФГУП "Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти ЦИТиС"
Разработка предложений по снижению административных барьеров и демополизации сектора информационных телекоммуникационных технологий	2002	2003	13.05.2002	Фонд "Институт экономики переходного периода"
Анализ результатов и разработка предложений по созданию механизмов поддержки (в том числе за счет средств федерального бюджета) проектов по использованию ИКТ в экономике, социальной сфере, государственном управлении на региональном и муниципальном уровнях власти	2002	2003	13.05.2002	Некоммерческая организация "Фонд экономических исследований "Новая экономика"
Проведение анализа эффективности бюджетных расходов, выделяемых на использование ИКТ	2002	2003	13.05.2002	ГУ-ВШЭ
Создание в сети Интернет специализированной информационной системы "Правительственный портал"	2002	2003	19.07.2002	ООО "Информационные Бизнес-Системы"
Проведение инвентаризации и создание системы мониторинга и анализа существующих в России государственных информационных систем и информационных ресурсов	2002	2003	19.07.2002	ФГУП ЦИТиС

ИТОГИ 2003 ГОДА

Наименование	Срок начала/завершения		Дата проведения	Победитель
Реализация концепции единой государственной системы управления и передачи данных, обслуживающей органы государственной власти и местного самоуправления, бюджетные и внебюджетные фонды и организации	2002	2003	19.07.2002	Конкурс не состоялся
Внедрение ИКТ в процессы управления федеральными целевыми программами и контроля за их результатами (на примере работы Межведомственной комиссии по ФЦП "Электронная Россия")	2002	2003	19.07.2002	ГП "Научно-информационный центр "Планирование. Экономика. Управление"
Реализация на основе ИКТ процедур взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов	2002	2003	19.07.2002	ООО "Ай-Ферст"
Создание первой очереди системы электронной торговли для осуществления закупок продукции для федеральных государственных нужд	2002	2003	19.07.2002	ООО "УСП Компьюлинк"
Практическая реализация мероприятий по обеспечению открытости деятельности органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления	2002	2003	10.10.2002	
Создание системы мониторинга и анализа финансово-экономической деятельности предприятий и организаций государственного сектора экономики	2002	2003	10.10.2002	Компания "Цефей"
Введение новых статистических показателей развития и распространения ИКТ	2002	2003	10.10.2002	ГУ-ВШЭ
Обеспечение продвижения на мировые рынки отечественных товаров, услуг и интеллектуальной продукции в области ИКТ, мониторинг рынка и тенденций развития ИКТ	2002	2003	10.10.2002	Ассоциация "Руссофт", ГУ-ВШЭ
Разработка и реализация программ создания общественных пунктов подключения к открытым информационным системам, в т.ч. на базе бюджетных организаций (типовые макеты центров обработки данных и центров общественного доступа)	2002	2003	10.10.2002	ООО "УСП Компьюлинк"
Содействие внедрению ИКТ в средства массовой информации, предоставление программного обеспечения и оборудования для узлов подключения к компьютерным сетям	2002	2003	10.10.2002	"ГарантПарк-Интернет"
Анализ тенденций развития ИКТ и их применения в социально-экономической сфере	2002	2003	10.10.2002	"Тендель Инфо Маркетинг"
Разработка комплекта организационно-технических документов по созданию федерального центра электронной торговли	2003	2003	22.05.2003	ГУ-ВШЭ
Проведение анализа проблем распространения и применения различных стандартов ИКТ в деятельности независимых организаций	2003	2003	22.05.2003	
Разработка типовых требований к программам информатизации бюджетных организаций, в том числе разработки проектов типовых электронных административных регламентов	2003	2003	22.05.2003	ГУ-ВШЭ
Разработка рекомендаций и предложений по использованию стандартов, необходимых для распространения ИКТ. Разработка предложений по развитию в РФ рынка программного обеспечения со свободной лицензией. Разработка методических рекомендаций по использованию программного обеспечения со свободной лицензией в деятельности органов государственной власти РФ	2003	2003	22.05.2003	"Альт Линукс"
Анализ моделей систем (в том числе действующих) по предоставлению информационных услуг гражданам органами государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления	2003	2003	22.05.2003	Фонд экономических исследований "Новая экономика"
Обоснование механизма содействия развитию ИКТ-сектора путем стимулирования деятельности профессиональных объединений	2003	2003	22.05.2003	
Разработка проектов нормативных и правовых актов, направленных на регулирование отношений в области разработки и использования ИКТ и их применения в социально-экономической сфере	2003	2003	22.05.2003	"Бизнес-Тезаурус"
Мониторинг общественного мнения о ходе реализации Программы и разработка предложений по формированию общественного мнения	2003	2003	22.05.2003	

Наименование	Срок начала/завершения		Дата проведения	Победитель
Разработка предложений по механизму координации реализации мероприятий ФЦП "Электронная Россия (2002—2010 гг.)", закрепленных за министерством	2003	2003	22.05.2003	Digital Design
Разработка предложений по созданию единой системы выявления, использования и внедрения объединенных государственных и муниципальных информационных ресурсов	2003	2003	22.05.2003	
Разработка проекта концепции "Российский портал развития"	2003	2003	22.05.2003	"Институт развития информационного общества"
Социально-экономический мониторинг формирования "новой экономики", в том числе анализ тенденций развития ИКТ и их применения в социально-экономической сфере	2003	2003	22.05.2003	Издательский дом "Компьютерра"
Проведение анализа разрабатываемых в рамках ФЦП "Электронная Россия" программно-технологических средств	2003	2003	22.05.2003	ЦИТиС
Разработка ТЭО расходов на эксплуатацию ИТЦ "Электронная Россия" на различных этапах его создания и функционирования, включая затраты на эксплуатацию информационных задач	2003	2003	22.05.2003	Институт проблем информатики РАН РФ
Проведение инвентаризации и анализа информационных ресурсов Минэкономразвития России как объекта информатизации	2003	2003	22.05.2003	"Тауэр-сети и технологии"
Заказчик: Министерство промышленности, науки и технологий РФ				
Внедрение ИКТ в организациях государственного сектора экономики, а также в организациях, которые являются их хозяйственными контрагентами (пункт 28 ФЦП)	2002	2003	26.04.2002	ЗАО "Корпорация "Парус""
Реализация опытных проектов по внедрению унифицированных корпоративных информационных систем в процессе интеграции предприятий и других организаций оборонно-промышленного комплекса (пункт 29 ФЦП)	2002	2004	26.04.2002	Автономная некоммерческая организация "Научно-исследовательский центр CALS- технологий "Прикладная логистика"
Разработка и реализация опытных проектов по созданию отраслевых и территориальных баз данных результатов научно-технической деятельности как составных частей федерального банка данных по ведущимся и законченным НИОКР, объектам интеллектуальной собственности в сфере науки и техники (далее — единый научно-технический реестр). Обеспечение в рамках сети Интернет ограниченного доступа к единому научно-техническому реестру и учета лицензионных сделок, связанных с использованием этих данных	2002	2004	26.04.2002	ФГУП "Всероссийский научно-технический информационный центр Минпромнауки России"
Формирование открытых баз данных научной и научно-технической информации, развитие государственной системы научно-технической информации	2002	2010	26.04.2002	Всероссийский институт научной и технической информации Минпромнауки России и РАН
Разработка и создание единой базы данных о товарах и услугах	2002	2003	26.04.2002	ГОУ высшего образования "Московский авиационный институт (государственный технический университет)"
Разработка и создание системы информационной поддержки жизненного цикла товарной продукции гражданского назначения, технологий и услуг	2002	2003	26.04.2002	ОАО "Научно-исследовательский институт систем автоматизации"
Внедрение и обеспечение практического функционирования в Минпромнауки России 1-й очереди системы электронной торговли (торгов) для федеральных государственных нужд, включая ее нормативно-правовую, организационно-методическую, информационную и программно-техническую инфраструктуру	2003	2003	14.03.2003	ГУ "Институт макроэкономических исследований", г. Москва
Развитие и совершенствование компонент экспериментального комплекса и системы информационного обеспечения электронных государственных закупок НИОКР для Минпромнауки России, их доработка на основе проведения опытной эксплуатации	2003	2003	14.03.2003	ФГУ "Всероссийский научно-исследовательский институт межотраслевой информации — Федеральный центр информационно-аналитический центр оборонной промышленности", г. Москва
Организационно-технические решения и реализация системы ведения совместных баз данных мониторинга научно-технической деятельности и документационного обеспечения при формировании единой информационной системы Минпромнауки России	2003	2003	14.03.2003	Российское объединение информационных ресурсов научно-технического развития, г. Москва

Наименование	Срок начала/завершения		Дата проведения	Победитель
Развитие, обновление и обеспечение функционирования систем антивирусной защиты АРМ пользователей и информационно-вычислительных ресурсов ИИВС	2003	2003	14.03.2003	ЗАО "Диалог-Наука", г. Москва
Разработка методических материалов и обучение работников Минпромнауки России интернет/интранет-технологиям, реализованным в министерстве, и использованию информационными ресурсами внутреннего сайта министерства	2003	2003	14.03.2003	ФГУП "Институт микроэкономики", г. Москва
Техническая и информационная поддержка внутреннего сайта Минпромнауки России	2003	2003	14.03.2003	ФГУП "Институт микроэкономики", г. Москва
Архивация и обновление баз данных (правовых и др.), обработка и рассылка в структурные подразделения данных Госкомстата России	2003	2003	14.03.2003	ФГУП "Институт микроэкономики", г. Москва
Обеспечение функционирования и развития баз данных по персоналиям и организациям и их интеграция на единой программно-технологической платформе	2003	2003	14.03.2003	ФГУП "Институт микроэкономики", г. Москва
Заказчик: Министерство образования РФ				
Раздел: Развитие системы подготовки специалистов по ИКТ и квалифицированных пользователей				
Разработка учебных программ подготовки специалистов по ИКТ со средним и начальным профессиональным образованием, преимущественно на базе высших учебных заведений	2003	2003	5.06.2003	
Разработка перечня учебных программ на основе набора необходимых компетенций государственных служащих и работников бюджетных организаций в области ИКТ	2003	2003	5.06.2003	
Разработка концепции создания необходимого перечня учебных программ переподготовки и повышения квалификации для представителей средств массовой информации по использованию ИКТ в их профессиональной деятельности	2003	2003	5.06.2003	
Определение перечня необходимых специальностей, разработка государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования и государственных требований к минимуму содержания программ профессиональной переподготовки в сфере ИКТ	2003	2003	5.06.2003	
Разработка проекта системы показателей государственной статистики в области ИКТ	2003	2003	5.06.2003	

Программа "Электронная Россия (2002—2010 годы)": объекты государственных инвестиций за 2003 год

Минсвязи России (оборудование программно-технического комплекса для внедрения модели электронного документооборота в аппарате Правительства Российской Федерации и федеральных органах исполнительной власти с использованием электронной цифровой подписи)

Минсвязи России (оснащение (дооснащение) программно-техническими комплексами служб ведения АС ГРН муниципального уровня), 20 администраций муниципальных образований субъектов Российской Федерации

Минсвязи России (оснащение (дооснащение) программно-техническими комплексами паспортно-визовой и информационной службы МВД России), 27 подразделений паспортно-визовых служб

Минсвязи России (подключение бюджетных организаций к компьютерным сетям (создание узлов подключения), 83 субъекта Российской Федерации)

Минсвязи России (оснащение программно-техническими комплексами управлений и контрольно-пропускных пунктов ФПС России в рамках создания межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации о проследовавших через Государственную гра-

ницу Российской Федерации лицах, транспортных средствах, грузах, товарах и животных)

Минэкономразвития России (оснащение (дооснащение) программно-техническим комплексом информационно-телекоммуникационного центра)

Минэкономразвития России (оснащение (дооснащение) программно-техническими комплексами и создание центров обработки данных и пунктов общественного доступа в субъектах Российской Федерации)

Государственный университет — Высшая школа экономики, г. Москва

Федеральное государственное унитарное предприятие "Межведомственный аналитический центр", г. Москва

Государственное научное учреждение "Государственная публичная научно-техническая библиотека России", г. Москва

Федеральное государственное унитарное предприятие "Институт промышленного развития" (Информэлектро), г. Москва

Государственное научное учреждение "Государственный научно-исследовательский институт информационных тех-

нологий и телекоммуникаций” (ГНИИ ИТТ “Информика”), г. Москва

Федеральное государственное унитарное предприятие “Внешнеэкономическое объединение “Внештехника”, г. Москва

Федеральное государственное унитарное предприятие “Всероссийской научно-технический информационный центр Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации (ФГУП “ВНИИТЦ”), г. Москва

Федеральное государственное учреждение “Научно-техническая библиотека Минпромнауки России”, г. Москва

Федеральное государственное унитарное предприятие “Всероссийский научно-исследовательский институт межотраслевой информации федеральный информационно-аналитический центр оборонной промышленности” (ФГУП “ВИМИ”), г. Москва

Государственное учреждение “Центр исследований и статистики науки”, г. Москва

Государственное учреждение “Российское объединение информационных ресурсов научно-технического развития”, г. Москва

Государственное учреждение “Всероссийский институт научной и технической информации РАН и Минпромнауки России”, г. Москва

Федеральное государственное унитарное предприятие “Институт микроэкономики”, г. Москва

Федеральное государственное унитарное предприятие “Центральный ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский автомобильный и автомоторный институт”, г. Москва

Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана, г. Москва

Санкт-Петербургский государственный университет, г. Санкт-Петербург

Санкт-Петербургский институт точной механики и оптики (технический университет), г. Санкт-Петербург

Московский государственный инженерно-физический институт (технический университет), г. Москва

Московский физико-технический институт (государственный университет), г. Долгопрудный, Московская область

Ростовский государственный университет, г. Ростов-на-Дону

Петрозаводский государственный университет, г. Петрозаводск, Республика Карелия

Ярославский государственный университет, г. Ярославль

Брянский государственный технический университет, г. Брянск

Новгородский государственный университет, г. Новгород

Московский государственный индустриальный университет, г. Москва

Тульский государственный университет, г. Тула

Государственный космический научно-производственный центр им. В.Хруничева, г. Москва

Цифры и факты

Сократилось количество федеральных целевых программ

Число федеральных целевых программ (ФЦП) сокращено со 150—180 в 2002 г. до 53 в настоящее время. По словам Мухамеда Циканова, заместителя главы Министерства по экономическому развитию и торговле РФ, число программ, касающихся регионального паритета, сократилось с 50 до 6, что способствовало увеличению выполнения бюджетных обязательств по ним с 3—7 до 90—95%.

Для возникновения ФЦП существует несколько основных критериев, отметил М.Циканов. Предлагаемый проект должен соответствовать основным направлениям среднесрочной программы российского правительства, и его тема должна носить межведомственный характер. Кроме того,

подчеркнул он, такая программа не может быть решена в рамках одного бюджетного года и она не финансируется из одного источника. При этом замглавы МЭРТ отметил, что конечный результат каждой программы должен быть четко определен и прописан по годам. В зависимости от целей каждого года определяется размер финансирования.

По словам М.Циканова, с 2001 г. многие региональные программы носят характер реализации геостратегических целей государства на определенных территориях. Данные интересы, отметил он, в данный момент сосредоточены на Курильских островах, Дальнем Востоке, на юге России и в Калининграде.

Объем финансирования мероприятий ФЦП “Электронная Россия” по линии МЭРТ увеличился в 2003 г. в 3 раза

В 2003 г. финансирование Федеральной целевой программы (ФЦП) “Электронная Россия” по линии Минэкономразвития РФ составило 367,9 млн. руб., что в 3,1 раза больше аналогичного показателя в 2002 году. В общем объеме финансирования программы из федерального бюджета в 2002—2003 гг. доля МЭРТ составила 26%.

Работу по реализации программы Минэкономразвития вело по таким направлениям, как анализ тенденций разви-

тия информатизации в стране и инвентаризация государственных информационных ресурсов; формирование единой методологической базы, разработка стандартов взаимодействия между различными ведомствами и уровнями власти; создание интернет-порталов органов власти, создание электронной системы госзакупок, разработка и внедрение электронных административных регламентов (ЭАР) в органах государственной власти и т.д.

Распределение финансирования по основным направлениям реализации ФЦП по линии Минэкономразвития РФ в 2003 г. выглядело следующим образом. Наибольший объем средств (35%, или 102,7 млн. руб.) был направлен на создание объединенных государственных информационных ресурсов (ОГИР), 21% (60 млн. руб.) — на создание электронных административных регламентов, 15% (42,9 млн. руб.) — на создание порталов органов власти, 10% (29 млн. руб.) — на создание электронных систем госзакупок, 8% (21,8 млн. руб.) — на проекты, связанные с разработкой ИКТ-методологии, 6% (17,7 млн. руб.) — на проекты, связанные

с анализом и мониторингом российского ИКТ-рынка. Доля затрат на другие направления программы составила 5% (5,5 млн. руб.).

В 2003 г. Минэкономразвития РФ направило на федеральные проекты в рамках ФЦП 253 млн. руб., на региональные проекты — 114,9 млн. руб. Региональное софинансирование проектов, реализуемых МЭРТ в 2003 г., составило 74 млн. руб., что в 15 раз выше показателя 2002 года. Всего к реализации проектов ФЦП “Электронная Россия” по линии Минэкономразвития в 2002—2003 гг. было привлечено в общей сложности 22 субъекта РФ.

“Почта России” продолжает реализацию проектов “КиберДеньги”, “КиберПресс@” и “КиберПочт@”

В 2003 г., по предварительным данным, доходы российских предприятий почтовой связи увеличились на 15—20% и составили приблизительно 30 млрд. рублей.

В рамках Федеральной целевой программы “Электронная Россия” ФГУП “Почта России” продолжает реализацию проектов по внедрению новых информационных технологий на почтовой связи: “КиберДеньги”, “КиберПресс@” и “КиберПочт@”. В настоящее время, как отметил Игорь Сырцов, гендиректор Федерального государственного унитарного предприятия (ФГУП) “Почта России”, в этих целях “мы ведем совместную работу с ОАО “Связьинвест” по присоединению 10 тыс. почтовых отделений к каналам передачи данных пропускной способностью 2 Мбит/сек”.

Комментируя проект “КиберДеньги”, И.Сырцов отметил, что внедрение системы электронных денежных переводов позволяет значительно сократить сроки доставки денежных переводов — с 20 дней до 72 часов, а также дает возможность оказывать клиентам другие услуги. Он также отметил,

что с 1.01.2003 ФГУП “Почта России” снизила базовый тариф на электронные денежные переводы в среднем на 35%. По словам И.Сырцова, ранее он составлял 8% от суммы перевода, “но с 1 января традиционная система денежных переводов (когда бланк переводов физически передавался от отправителя к получателю) была запрещена, и мы перешли на новую систему магистральных переводов”. Гендиректор “Почты России” также сообщил, что в настоящее время на территории РФ действуют 1540 отделений почтовой связи и 1236 промежуточных пунктов, работающих в режиме он-лайн.

По словам заместителя гендиректора ФГУП “Почта России” Леонида Грехова, в 2003 г. объем рынка денежных переводов составил 4 млрд. долл., а в 2004 г. он возрастет до 4,6 млрд. долл. “На долю российской почты приходится 41% денежных переводов, еще 20% приходится на международные платежные системы и 39% — на банки”, — отметил Л.Грехов. По его данным, к 2010 г. рынок электронных денежных переводов в России вырастет в три раза.

Особенности финансирования программ информатизации

Субъекты Российской Федерации профинансировали в 2003 г. ИТ-проекты в объеме приблизительно 6,2 млрд. руб. Такие данные получены на основе анкетирования, проведенного Министерством связи и информатизации РФ. По словам Дмитрия Милованцева, заместителя министра РФ по связи и информатизации, в 2003 г. общий объем средств, выделенный всеми субъектами Центрального федерального округа на реализацию ИТ-проектов, составил около 3,8 млрд. руб. “По сравнению с 2001 и 2002 гг. мы наблюдаем резкий скачок в сторону увеличения бюджета, но произошло это в основном за счет принятия программы “Электронная Москва” — подчеркнул Д.Милованцев. Если не принимать во внимание средства, выделяемые Москвой, то общий объем вложений в ИТ-проекты по ЦФО в 2003 г. составил приблизительно 364 млн. руб., а разница по субъектам составила от 950 тыс. руб. в Ивановской области до почти 190 млн. руб. в Московской области.

ЦФО занимает первое место по объемам финансирования проектов информатизации. Объем средств, выделенный другими федеральными округами в 2003 г., составил соот-

ветственно: Приволжский федеральный округ — 1 млрд. руб., Северо-Западный федеральный округ — 510 млн. руб., Сибирский федеральный округ — 338 млн. руб., Южный федеральный округ — 250 млн. руб., Уральский федеральный округ — 143 млн. руб., Дальневосточный федеральный округ — около 130 млн. руб.

Размер регионального бюджета, выделенного на развитие информационных технологий, колеблется от 1 млн. руб. до 350 млн. руб. в год (без учета Москвы). “Из-за неравномерности финансирования во многих регионах не реализуется полный комплекс мероприятий в области информатизации, что приводит к цифровому разрыву на региональном уровне”, — заявил Д.Милованцев.

Одним из способов решения проблемы может стать привлечение внебюджетных средств. Сегодня, по словам Д.Милованцева, средства из внебюджетных источников привлекаются слабо. Так в 2002 г. в ЦФО было привлечено из внебюджетных источников лишь 22,07 млн. руб., в Московской области — 20,57 млн. руб., в Орловской области — 1,5 млн. руб. В 2003 г. эта цифра по ЦФО составила 27 млн. руб.

Коллегия Минсвязи одобрила итоги 1-го этапа Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества

Коллегия Министерства РФ по связи и информатизации на заседании 17 февраля 2004 г. положительно оценила итоги первого этапа Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО), которая прошла 10—12 декабря 2003 г. в Женеве.

С докладами на коллегии выступили руководитель Департамента международного сотрудничества Юрий Гринь и руководитель Департамента информатизации Александр Панкратов. В дискуссии приняли участие представители Министерства иностранных дел РФ, Минкультуры России, ФСБ России, Исполкома РСС, ОАО “Витанет”, Ассоциации производителей компьютерных и информационных технологий, ФГУП НИИР, ФГУП РТРС, МТУСИ. В ходе обсуждения докладов министр РФ по связи и информатизации Леонид Рейман обратил внимание на необходимость более широкого освещения результатов ВВУИО в СМИ.

Выступавшие отметили необходимость активной подготовки России ко второму этапу ВВУИО (ноябрь 2005 г., Тунис), а также реализации на национальном уровне решений первого этапа в рамках создаваемого Национального подготавливающего комитета при широком участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, бизнеса, гражданского общества, научных и образовательных организаций. Коллегия указала на важность учета заинтересованными федеральными органами исполнительной власти основных положений итоговых документов ВВУИО — “Декла-

рации принципов построения информационного общества: глобальный вызов в новом тысячелетии” и “Плана действий” при разработке концептуальных документов государственной политики в области информатизации и связи.

В обоих итоговых документах ВВУИО в полной мере нашли отражение российские предложения. В них отмечается важность развития информационно-коммуникационной инфраструктуры как необходимой основы для предоставления населению доступа к информационным и коммуникационным технологиям. Предусматриваются развитие и укрепление инфраструктуры национальных, региональных и международных сетей широкополосной связи, включая спутниковые и другие системы, для предоставления новых услуг на основе ИКТ.

У России есть ряд конкретных предложений по вопросу подготовки к тунисской фазе ВВУИО. В частности, могут быть реализованы глобальные программы по электронному образованию и электронной медицине. Участие российских организаций и предприятий в этих программах позволило бы широко использовать отечественный научно-технический потенциал и одновременно идти в русле общемирового опыта.

Участники коллегии также обсудили возможные международные мероприятия по линии международных организаций (как системы ООН, так и неправительственных), которые могут быть проведены в России в рамках подготовки ко второму этапу саммита, в частности идею совместной конференции МСЭ и ЮНЕСКО.

В Правительство РФ направлен проект концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов власти

Министерство РФ по связи и информатизации направило в Правительство РФ проект концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 г.

Концепция, разработанная в соответствии с решением Правительства РФ от 11 сентября 2003 г., определяет основные приоритеты развития информационных технологий в деятельности федеральных органов власти. Документ был согласован с другими ведомствами: Минэкономразвития, Минпромнауки, Минобразования, ФСБ, ФСО России, Росархивом, Гостехкомиссией, Госстандартом, РАСУ, а также Российской академией наук. Эту концепцию планируется рассмотреть на заседании Правительства РФ уже в I квартале 2004 г.

Основываясь на положениях разработанной концепции, Минсвязи России совместно с заинтересованными ведомствами в 2004 г. разработает концепцию региональной информатизации до 2010 г., а также концепцию использования информационных технологий в деятельности органов местного самоуправления. В соответствии с планом дея-

тельности Правительства РФ в 2004 г. концепция региональной информатизации до 2010 г. будет рассмотрена на заседании Правительства РФ в IV квартале 2004 г.

По мнению начальника управления по координации ФЦП “Электронная Россия” Минсвязи России Олега Бяхова, “в 2004 г. предстоит серьезная работа, направленная на координацию деятельности органов власти всех уровней в области использования ИТ. На концептуальном уровне вектор развития ИТ для госорганов сформирован. Теперь нам предстоит добиться практически результатов в реализации этого “системного проекта”, создать органы управления в этой области. В связи с этим особенно важно, чтобы в 2004 г. заработал совет по вопросам региональной информатизации. За полтора месяца обсуждения концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов власти мы наблюдали большую активность со стороны представителей органов власти субъектов РФ. Мы надеемся на их участие и при разработке концепций развития ИТ на региональном и местном уровнях”.

Время реформы государственного управления

Министр экономического развития и торговли РФ Герман Греф считает, что в России настал наиболее благоприятный момент для проведения такой базовой реформы, как реформа государственного управления, без которой достижение конкурентоспособности невозможно. Об этом он заявил 10 февраля 2004 г. на семинаре для депутатов Госдумы четвертого созыва.

По его словам, несмотря на всю сложность предстоящей работы, этот процесс необходимо завершить как можно скорее, поскольку без повышения эффективности государственного аппарата, механизмов государственного управления любые амбициозные планы невыполнимы.

Важным направлением в реформировании госуправления является административная реформа. Она направлена на сокращение государственного вмешательства в экономику, исключение дублирования функций органов власти, разграничение функций и полномочий исполнительной власти, развитие саморегулируемых организаций в области экономики, которым впоследствии будет передана часть регулирующих функций, подчеркнул министр.

Государство не может эффективно следить за всем, что происходит в экономике, и тем более четко регулировать эти процессы. Такие попытки приводят к излишней бюрократизации, росту государственного аппарата и увеличению административного бремени, считает Г. Греф. Там, где это возможно, лучше передавать функции от государства профессиональным организациям — участникам рынка. Однако важно следить за тем, чтобы эти организации не использовали свои регулирующие функции в качестве инструмента подавления конкуренции, а работали в интересах рынка в целом.

В 2004 г., по словам главы Минэкономразвития РФ, необходимо продолжить процесс делегирования части функций государства саморегулируемым организациям, пересмотреть функции контрольных и надзорных органов в сторону их сокращения, продолжить совершенствование системы лицензирования и законодательства о банкротстве.

На первом этапе административной реформы проведен анализ 4095 функций из 5318. При этом выявлено 1708 функций избыточных, дублирующих и требующих сокращения масштабов реализации и уточнения, что составляет 42% от общего числа проанализированных.

Около 20% из избыточных функций относятся к важным функциям: лицензирование, выдача разрешений, внесудебное приостановление деятельности и др. Следствием исключения таких функций, в частности, должны стать возможность приостановления деятельности организаций только в судебном порядке и только в случае прямой угрозы жизни и здоровью граждан; замена в ряде случаев функций лицензирования контролем за участниками рынка со стороны саморегулируемых организаций; выведение из органов власти функции контроля (сбор первичной информации, лабораторные исследования, испытания), за государством остаются только надзорные функции.

Г. Греф отметил, что для реализации этих решений необходимо изменить все основные кодексы, около сотни федеральных законов. Часть из них уже подготовлена. В частности, подготовлены законопроекты, предусматривающие системное упразднение функций МВД (функция технического осмотра), Минфина (часть функций в сфере госрегулирования аудиторской деятельности), Минимущества (часть функций в сфере госрегулирования оценочной деятельности), подготовлен проект закона о передаче функций инвентаризации объектов недвижимости на рынок.

Уже в течение весенней сессии ряд законопроектов может быть внесен в Госдуму.

Оставшиеся необходимые функции исполнительной власти будут распределены между ведомствами с учетом необходимости исключения конфликтов интересов между ними, т.е. правоустанавливающие функции будут отделены от надзорных функций, которые, в свою очередь, будут отделены от функций оказания услуг и управления государственным имуществом. Данный этап административной реформы будет завершен в первой половине этого года.

Во второй половине 2004 г. будет проведен анализ оставшихся функций на предмет совершенствования формы их реализации, увязки финансирования госаппарата с объемом работ по реализации этих функций и показателями результативности их осуществления. В это же время предполагается подготовка закона об общих требованиях к административным регламентам и подготовка рамочного закона о стандартах качества оказания государственных услуг, сообщил глава Минэкономразвития РФ.

О создании системы персонального учета населения Российской Федерации

15 января 2004 г. состоялось заседание Правительства Российской Федерации. В повестку заседания был включен вопрос "О создании системы персонального учета населения Российской Федерации". С соответствующим докладом выступил заместитель министра экономического развития и торговли А. Шаронов.

Правительство приняло к сведению доклад Минэкономразвития России по данному вопросу. Минэкономразвития России, Минфину России, Минтруду России, МВД России, МЧС России, Минпромнауки России, Минсвязи России, Минобразования России, Госкомстату России, РАН с участием заинтересованных органов исполнительной власти и организаций поручено подготовить проект концепции и план ме-

роприятий создания системы персонального учета населения Российской Федерации с целью обеспечения достоверного и оперативного учета населения, взаимных обязательств государства и граждан, эффективного использования существующих баз данных, устранения дублирования, оптимизации бюджетных расходов и обратив особое внимание на проработку:

- принципов создания и внедрения, а также структуры и функций указанной системы;
- источников и механизмов финансирования ее формирования и функционирования;
- мер, направленных на защиту персональных данных при их сборе, передаче, хранении и обработке.

Проект концепции и план мероприятий создания системы персонального учета населения Российской Федерации должны быть внесены в Правительство Российской Федерации до 15 мая 2004 года.

Минэкономразвития России, Минсвязи России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти поручено провести анализ имеющихся в Российской Федерации систем сбора и накопления персональных данных о населении, результатов проведенных работ по автоматизированной системе «Государственный регистр населения» и региональных баз данных, в том числе с учетом реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002—2010 годы)», и представить до 15 апреля 2004 г. в Правительство Российской Федерации предложения об их использовании.

Правительство Российской Федерации поручило Минэкономразвития России, Минсвязи России, Минюсту России, Институту законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации с участием заинтересованных органов исполнительной власти подготовить предложения по формированию необходимой нормативной правовой базы, регулирующей вопросы создания и функционирования систем персонального учета населения. Предложения с соответствующими обоснованиями должны быть представлены в Правительство Российской Федерации до 15 апреля 2004 года.

Минэкономразвития России, Минтруду России, МВД России, МЧС России, Госкомстату России, Минздраву России, Пенсионному фонду Российской Федерации, Федерально-

му фонду обязательного медицинского страхования, Фонду социального страхования Российской Федерации с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти поручено подготовить предложения по перечню необходимых персональных данных, предназначенных для включения в базу при формировании системы персонального учета населения Российской Федерации и представить их до 10 апреля 2004 г. в Правительство Российской Федерации. Минэкономразвития России, Минюсту России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти необходимо рассмотреть вопросы совершенствования организационной основы функционирования службы записи актов гражданского состояния и представить соответствующие предложения до 1 июля 2004 г. в Правительство Российской Федерации.

По итогам заседания заместитель министра экономического развития и торговли Андрей Шаронов сообщил журналистам, что система персонального учета граждан, предусматривающая введение для каждого гражданина универсального идентификационного номера, может начать работу уже через два года.

Необходимость введения универсальных номеров, по словам А. Шаронова, вызвана тем, что существующие в стране 18 общенациональных баз данных не способны взаимодействовать. В качестве недостатков нынешнего положения дел он также отметил низкий уровень защиты баз данных и плохое оснащение загсов, в которых компьютеры имеются только в крупных городах. До конца II квартала должен быть определен государственный заказчик единой системы.

Пилотный проект создания типовой региональной системы контрольно-счетных органов будет реализован в Чувашии

Пилотный проект создания типовой региональной системы контрольно-счетных органов будет реализован в Чувашии. Соответствующий протокол подписали 15 января 2004 г. в Чебоксарах председатель Счетной палаты РФ Сергей Степашин, полномочный представитель Президента РФ в Приволжском федеральном округе Сергей Кириенко и Президент Республики Чувашия Николай Федоров.

В рамках проходившего в Чебоксарах совещания Ассоциации законодателей ПФО и Приволжского отделения Ассоциации контрольно-счетных органов РФ, посвященного повышению эффективности управления бюджетами регионов и усилению контроля над их исполнением, состоялось совещание-презентация по вопросам реализации в Чувашской Республике пилотных проектов ФЦП «Электронная Россия». Было отмечено, что в республике совместно с Минсвязи России создана развитая инфраструктура регионального электронного правительства, включающая республиканскую телекоммуникационную сеть, мощный центр обработки данных, систему обеспечения деятельности правительства Чувашии. Благодаря эффективному сотрудничеству с Минэкономразвития России реализован ряд уникальных проектов по созданию системы республиканских объединенных информационных ресурсов (ОГИРов), интернет-портала органов власти, внедрению системы макроэкономического мониторинга и прогнозирования. Высокий уровень развития информатизации в Чувашии позволяет с минимальными затратами и в короткие

сроки реализовывать на единой платформе электронного правительства различные ведомственные системы.

В перспективе проект предусматривает объединение всех участников бюджетного процесса в единую систему планирования, исполнения и контроля бюджета с подключением к ней контрольно-счетных органов. По словам Председателя Счетной палаты России С. Степашина, единая система позволит значительно повысить эффективность контроля над бюджетными потоками в масштабах региона.

Подписанный по итогам совещания протокол наряду с многогранным сотрудничеством Чувашии и Счетной палаты России по развитию информационных систем в области государственного финансового контроля также предусматривает организацию в Чувашской Республике филиалов Государственного НИИ системного анализа Счетной палаты РФ и Федерального центра информатизации Счетной палаты РФ.

Для реализации положений протокола была сформирована рабочая группа, в которую вошли заместитель руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации, директор Государственного НИИ системного анализа Счетной палаты Российской Федерации С.М. Шахрай, генеральный директор Федерального центра информатизации Счетной палаты Российской Федерации А.Е. Коршунов, председатель Государственного комитета Чувашской Республики по связи и информатизации Д.А. Назипов и федеральный инспектор по Чувашской Республике Д.В. Донсков.

Создана пилотная версия портала государственной статистики

Работы по созданию интернет-портала государственной статистики России ведутся в рамках создания интегрированной информационной статистической системы, объединяющей государственные статистические данные, с целью повышения уровня информационного обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, других потребителей информации о социально-экономическом развитии страны.

В рамках проекта в 2003 г. были разработаны: концепция портала, пилотная версия портала, руководство пользователя пилотной версии портала, спецификации на закупку аппаратных и программных средств для промышленной версии системы, а также техническое задание на про-

мышленную версию портала государственной статистики. Были выполнены все работы, необходимые для реализации принципа единой точки доступа ко всем информационным ресурсам государственной статистики на основе межведомственной интеграции и информационной открытости государства.

Реализация проекта позволит, в частности, оптимизировать процессы формирования ежегодной федеральной программы статистических работ. Это даст существенную экономию бюджетных средств; создаст условия для повышения качества информационного обслуживания пользователей; ускорит межведомственное информационное взаимодействие; сократит время поиска необходимой информации.

Минэкономразвития РФ согласовало с заинтересованными ведомствами предложения по передаче функций инвентаризации недвижимости коммерческим организациям

Минэкономразвития РФ согласовало с заинтересованными ведомствами предложения по передаче функций инвентаризации недвижимости коммерческим организациям. «Функция инвентаризации — это негосударственная функция, она должна быть передана на рынок, который не должен быть монополизирован и не должен регулироваться государством», — отметил первый заместитель министра Минэкономразвития РФ Андрей Шаронов. По его словам, эти предложения Минэкономразвития РФ согласовало с Минюстом, Минимуществом, Госстроем, Росземкадастром.

По словам А.Шаронова, на сегодняшний день в России нет единого учета недвижимого имущества. Отдельно ведет-

ся учет зданий и сооружений, учет земельных участков и регистрация прав собственности. Необходимо создать единый реестр учета объектов недвижимости и земли, причем «базовым параметром для регистрации должна быть земля», — сказал он. А.Шаронов считает, что этим вопросом должен заниматься Росземкадастр.

По словам А.Шаронова, в законе не предполагается передача функций учета одному органу: «Учет недвижимости — это государственная задача, и она останется у государства, будет осуществляться на федеральном уровне с возможностью делегирования субъектам Федерации», — сказал первый замминистра.

Результаты конкурсов

Итоги конкурса по отбору региональных заявок в области ИКТ

8 января 2004 г. Минэкономразвития РФ и Минсвязи РФ подвели итоги совместного творческого конкурса по отбору заявок на реализацию проектов в рамках Федеральной целевой программы (ФЦП) «Электронная Россия» по созданию информационных систем поддержки принятия управленческих решений.

Конкурс проводился среди проектов, разработанных региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также их ассоциациями. В итоге на конкурс было подано 66 заявок от 34 субъектов РФ и 19 муниципальных образований.

Наиболее популярными оказались такие направления, как создание комплексных автоматизированных систем управления регионом, интеграция информационных ресурсов, создание информационных систем поддержки принятия решений. Среди муниципальных образований наиболее популярными темами стали разработка автоматизированных систем управления жилищно-коммунальным хозяйством, создание государственного регистра населения, внедрение систем электронного документооборота. Также были поданы заявки, посвященные созданию порталных решений, геоинформационных систем, внедрению смарт-карт. Ряд

заявок предусматривал интеграцию отдельных функциональных систем в едином информационном пространстве региона с использованием методологии архитектуры электронного государства.

Значительная часть проектов предусматривает разработку типовых решений, нацеленных на тиражирование в других регионах и муниципалитетах. В целом экспертный совет конкурса, занимавшийся отбором и анализом заявок, отметил недостаточный уровень подготовки большинства заявок в части, относящейся к обоснованию расчетов по социально-экономической эффективности проектов и ожидаемых результатов их внедрения.

По итогам тендера определено 34 победителя, среди которых заявки от республик Чувашия, Татария, Башкирия, Саха, Марий Эл, Мордовия, Хакасия, Бурятия, Калининград-

ской, Кировской, Ульяновской, Иркутской, Калужской, Воронежской, Самарской, Астраханской, Новосибирской, Московской, Нижегородской, Архангельской, Ленинградской, Челябинской областей. Также победили заявки администрации Магнитогорска, Железногорска, Петрозаводска, Ставрополя, Братска, Обнинска, муниципального образования "Город Сосновый Бор" Ленинградской области, Красноярского края, Алтайского края, правительства Ханты-Мансийского автономного округа, Красноярского краевого комитета по управлению государственным имуществом, мэрии Тольятти и Ассоциации экономического взаимодействия субъектов РФ ЦФО "Центрально-Черноземная".

Реализация проектов, признанных победителями, будет осуществляться на условиях софинансирования из федерального и регионального (муниципального) бюджетов с 2004 г.

Итоги конкурса Министерства экономического развития и торговли РФ

17 марта 2004 г. Министерство экономического развития и торговли РФ подвело итоги первого этапа открытых конкурсов на выполнение в 2004 г. прикладных экономических исследований, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в интересах министерства. В частности, определены победители ряда конкурсов в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ):

Лот "Разработка программы построения системы внешних коммуникаций министерства в рамках обеспечения открытости информации" — ООО "Центр политического маркетинга и политических технологий" (588 тыс. руб.).

Лот "Разработка автоматизированной информационной системы "Эффективность" для реализации методики планирования и оценки эффективности деятельности структурных подразделений и сотрудников министерства в условиях функционирования системы электронных административных регламентов, ее пилотное внедрение" — ООО "Кварта ВК" (1,5 млн. руб.).

Лот "Исследование и разработка информационного комплекса электронных торгов в сфере научной продукции по реализации федеральных целевых программ, закрепленных за министерством (2004—2005 гг.)" — ФГУП "Всероссийский НИИ межотраслевой информации — федеральный информационно-аналитический центр оборонной промышленности" (1,5 млн. руб.).

Лот "Разработка методических рекомендаций по созданию системы государственного мониторинга цен на продукцию, закупаемую для госнужд, и электронной модели по ценам на важнейшие виды продукции для госнужд" — ОАО "Федеральный центр проектного финансирования" (1,11 млн. руб.).

Лот "Обеспечение доступа к базе данных "Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации" через локальную сеть министерств" — ООО "Фита" (400 тыс. руб.).

Лот "Разработка методических рекомендаций для оптимального использования ИТ-ресурсов министерства" — ООО "Тауэр-Сети и технологии" (750 тыс. руб.).

Лот "Исследование отечественных и зарубежных систем управления цифровыми сертификатами ключей электронной подписи" — ФГУП "Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти" (950 тыс. руб.).

Лот "Разработка предложений по совершенствованию комплексной системы антивирусной безопасности ИИВС министерства" — ЗАО "Лаборатория Касперского" (650 тыс. руб.).

Лот "Разработка методических рекомендаций по оценке эффективности результатов реализации ИКТ-проектов" — ЗАО "Диджитал Дизайн" (1,5 млн. руб.).

Лот "Анализ и разработка предложений по созданию интеллектуальной системы в субъектах РФ в рамках реализации мероприятий по обеспечению открытости деятельности органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления" — ООО "АНД Проджект" (2,8 млн. руб.).

Лот "Разработка концепции развития информационно-телекоммуникационной системы специального назначения в интересах органов государственной власти (ИТКС)" — ФГУП "НИИ автоматики" (2,19 млн. руб.).

Лот "Интеграции комплекса "Региональная среда для инвесторов" с информационной базой данных социально-экономического развития субъектов РФ" — ЗАО "Прогноз" (900 тыс. руб.).

Конкурс Минобразования России на поставку аппаратно-программных средств и сопутствующего оборудования для проведения в России ЕГЭ в 2003—2004 гг.

Лот "Оборудование для региональных центров обработки информации и пунктов первичной обработки информации". Победитель — ЗАО "Информационная Внедренческая Компания" (69,833 млн. руб.).

Лот "Оборудование для информационных центров федерального и регионального уровня (допоставка)". Победитель — ООО "Аквариус Дата" (31,503 млн. руб.).

Конкурс Минобразования России на разработку электронных изданий учебно-воспитательного назначения

8 января 2004 г. Министерство образования Российской Федерации подвело итоги конкурса на разработку электронных изданий учебно-воспитательного назначения, объявленного в рамках Федеральной целевой программы "Развитие единой образовательной информационной среды (2001—2005 гг.)".

Лот "Разработка библиотеки электронных наглядных пособий по дисциплине "Природоведение" (5-й класс)". Победитель — ООО "ДРОФА" (1,150 млн. руб.).

Лот "Разработка электронных изданий психолого-педагогического воспитательного назначения "Российские победы". Победитель — ЗАО "Новый Диск" (2 млн. руб.).

Лот "Разработка учебных электронных изданий (компьютерных практикумов) для начального профессионального образования по курсу "Организация и технология механизированных работ в животноводстве". Победитель — ООО "Мультимедиа Технологии и Дистанционное обучение" (1,8 млн. руб.).

Лот "Разработка учебного мультимедийного комплекса по философии для цикла общеобразовательных вузовских дисциплин (включая педвузы)". Победитель — Российский университет дружбы народов (7,5 млн. руб.).

Лот "Разработка мультимедиа комплекса по общеобразовательным дисциплинам инженерной подготовки". Победитель — ЗАО "Новый Диск" (8 млн. руб.).

Открытый конкурс Минобразования России по теме развития информационных ресурсов и технологий в индустрии образования

30 января 2004 г. Министерство образования РФ утвердило победителей открытого конкурса по мероприятиям подпрограммы "Оптимизация ресурсного обеспечения системы образования. Индустрия образования" научной отраслевой программы "Развитие информационных ресурсов и технологий. Индустрия образования", намеченным на 2004 г.

Раздел "Анализ состояния и оптимизации материально-технического оснащения учреждений профессионального образования"

Победители:

Уральский государственный экономический университет. НИР "Разработка экономически обоснованной системы норм и нормативных требований материально-технического оснащения учреждений высшего профессионального образования";

Тверской государственный технический университет. НИР "Создание научно-методических основ системы анализа и контроля качества средств материально-технического оснащения учреждений образования Российской Федерации";

Московская государственная академия тонкой химической технологии им. М.В. Ломоносова. НИР "Разработка системы мониторинга состояния материально-технического оснащения учреждений профессионального образования различных уровней (на основе базы данных, построенной по принципу хранилища данных, аккумулирующих информацию, поступающую из различных источников на разных носителях и в разных форматах) для приведения ее в соответствие с отраслевыми требованиями и нормативами";

Тамбовский государственный технический университет. НИР "Оптимизация системы обеспечения учебно-научным лабораторным и испытательным оборудованием, а также затрат на материально-техническое оснащение учреждений профессионального образования";

Самарский государственный технический университет (СГТУ). НИР "Разработка автоматизированной системы управления обслуживания абонентов библиотеки вуза (АСУБ)";

"Институт общего образования Министерства образования Российской Федерации". НИР "Разработка требований

к материально-техническому обеспечению реализации государственных образовательных стандартов высшего и среднего профессионального образования в области педагогического образования".

Раздел "Научно-методическое обеспечение и оптимизация затрат на поддержание состояния зданий и сооружений образовательных учреждений"

Победители:

Межведомственный аналитический центр социальных инноваций. НИР "Совершенствование методов и средств автоматизации бюджетного планирования и финансирования капитального строительства";

Петрозаводский государственный университет (ПетрГУ). НИР "Формирование банка планово-графической составляющей подсистемы "Недвижимость вуза";

Российский государственный университет инновационных технологий и предпринимательства. НИР "Развитие автоматизированной системы сбора отчетов по коммунальным платежам управления экономики Минобразования России";

Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова. НИР "Разработка рекомендаций по мониторингу, проведению испытаний и реконструкции дорожных покрытий и сооружений образовательных учреждений";

Московский государственный строительный университет. НИР "Разработка программы и методических материалов по применению корпоративной информационной системы при использовании базы данных технического состояния объектов учреждений Минобразования России";

Владимирский государственный университет. НИР "Разработка информационно-аналитической системы учебного заведения по учету потребления ТЭР в условиях реформирования топливно-энергетического комплекса";

Владивостокский государственный университет экономики и сервиса. НИР "Разработка программно-информационного обеспечения для анализа состояния и оптимизации материально-технического оснащения учреждений профессионального образования".

Объявлены конкурсы

Конкурс Минпромнауки России в рамках ФЦП “Электронная Россия”

4 февраля 2004 г. Министерство промышленности, науки и технологий РФ объявило конкурс в рамках Федеральной целевой программы (ФЦП) “Электронная Россия” по направлению “Прочие нужды”:

- Внедрение и обеспечение практического функционирования в Минпромнауки России первой очереди Системы электронной торговли для федеральных государственных нужд, включая ее нормативно-правовую, организационно-методическую, информационную и программно-техническую инфраструктуру (стоимость работ — 5 млн. руб.).
- Развитие и совершенствование элементов экспериментального комплекса и системы информационного обеспечения электронных госзакупок научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) для Минпромнауки и их доработка на основе проведения опытной эксплуатации (4 млн. руб.).
- Создание организационно-технического решения и реализация системы ведения совместных баз данных мониторинга научно-технической деятельности и документационного обеспечения при формировании единой информационной системы Минпромнауки (14,4 млн. руб.).
- Развитие, обновление и обеспечение функционирования систем антивирусной защиты АРМ-пользователей и информационно-вычислительных ресурсов ИИВС (400 тыс. руб.).
- Разработка методических материалов и обучение работников Минпромнауки интернет/интранет-технологиям и пользованию информационными ресурсами внутреннего сайта министерства (200 тыс. руб.).
- Техническая и информационная поддержка внутреннего сайта Минпромнауки (400 тыс. руб.).
- Архивация и обновление баз данных, обработка и рассылка в структурные подразделения данных Госкомстата РФ (250 тыс. руб.).
- Обеспечение функционирования и развития баз данных по персоналиям и организациям и их интеграция на единой программно-технологической платформе (350 тыс. руб.).

Конкурс Министерства по антимонопольной политике РФ на выполнение ряда НИР в области информатизации

3 февраля 2004 г. Министерство по антимонопольной политике РФ (МАП) объявило конкурс на выполнение ряда научно-исследовательских работ, в том числе в области информатизации:

- Разработка программно-информационного обеспечения консультационных пунктов для потребителей и его апробации на базе консультационного центра Самарской области (стоимость проводимых работ составляет около 700 тыс. руб.).
 - Разработка методики и программного обеспечения прогнозирования развития малого предпринимательства в России на краткосрочный и среднесрочный периоды (стоимость работ — около 500 тыс. руб.).
 - Разработка комплекса аналитических программ для проведения анализа конкурентной среды на товарных рынках и рынках финансовых услуг (400 тыс. руб.).
 - Разработка и пилотное внедрение типовой информационной системы (ТУ) федерального округа (500 тыс. руб.).
 - Разработка и реализация проекта модернизации локальной вычислительной сети ЦА МАП России (700 тыс. руб.).
 - Разработка проекта развития комплекса программно-технических средств информационно-коммуникационных центров (ИКЦ) территориальных управлений для объединения в единую сеть (стоимость работ — 850 тыс. руб.).
 - Разработка методических материалов по внедрению CAP TU (200 тыс. руб.).
 - Адаптация и наполнение базы данных дел по признакам нарушения законодательства, контроль над исполнением которого находится в компетенции МАП РФ (150 тыс. руб.).
 - Создание автоматизированной системы подготовки в электронном виде данных квартальной, годовой отчетности территориальных управлений МАП для составления сводной отчетности исполнения сметы доходов и расходов (200 тыс. руб.).
 - Адаптация программы автоматизации планирования, финансирования, бухгалтерского учета и отчетности в антимонопольных органах с учетом изменений законодательных актов РФ (стоимость работ составляет 150 тыс. руб.).
 - Реализация в составе АСУ “Кадры МАП” методов и средств автоматизации планирования и мониторинга обучения государственных служащих (300 тыс. руб.).
 - Совершенствование интернет-системы МАП России (150 тыс. руб.).
- Работы будут финансироваться из федерального бюджета в рамках реализации приоритетных направлений науки. Срок выполнения работ — 2004 год.

Мы надеемся не только сохранить, но и увеличить темпы развития в целом ряде секторов

Л.Д. Рейман, министр Российской Федерации по связи и информатизации

По предварительным данным, доход отрасли в 2003 г. возрастет на 40%. По сравнению с прошлым годом объем инвестиций в отрасль увеличился почти на 40%, достигнув 84,7 млрд. руб. Мы надеемся не только сохранить, но и увеличить темпы развития в целом ряде секторов. Дополнительный импульс развитию рынка — вступление в силу с 1 января 2004 г. нового Федерального закона “О связи”.

В 2003 г. также принята очень важная для почтовиков “Концепция развития рынка услуг почтовой связи”, что станет отправной точкой для выхода российской почты на европейский уровень предоставления услуг. Главное — это возможность существенно повысить качество обработки почтовых отправлений — письма должны доходить до адресата в срок. В следующем году структурная реформа почты продолжится. Региональные управления почтовой связи станут филиалами ФГУП “Почта России”. Параллельно идет реформирование всех почтовых систем — доставки, магистральных перевозок, предлагаются новые и новые услуги, в том числе — на базе интернет-технологий. Речь идет прежде всего о предоставлении интернет-сервисов на базе почтовых отделений, внедрении системы электронных почтовых переводов.

Связисты страны установили населению более 3 миллионов телефонных номеров, а число абонентов мобильной связи в этом году приближается к уровню 36 млн. человек. Это очень хорошие показатели.

Хотелось бы отметить существенный прорыв в области космической связи. Успешно осуществляется программа обновления и расширения российской спутниковой группировки гражданского назначения. Уже в следующем году это позволит нашим компаниям расширить возможности цифрового теле- и радиовещания, предоставления услуг мультимедиа, более интенсивно развивать дистанционное обучение, телемедицину, доступ в Интернет. За год в европейской части России и Уральском регионе установлено около 1500 цифровых приемных станций для приема пакета теле-

визионных программ “Первый канал”, “Россия” и “Культура” в цифровом формате.

Мы продолжаем активную реализацию Федеральной целевой программы “Электронная Россия”. Достижениями Федеральной целевой программы “Электронная Россия” уже широко пользуются россияне. Именно благодаря этой программе уже запущен целый ряд конкретных проектов в ре-

гионах, создаются мультисервисные сети, системы передачи данных, функционируют системы электронного правительства, во многих субъектах Федерации проходят электронные государственные закупки.

При этом акцент ставится на решение проблемы цифрового равенства, обеспечение доступа к новым технологиям максимально широкого круга граждан. На территории страны открыто почти три тысячи пунктов коллективного доступа в Интернет. Реализуются программы широкомасштабного внедрения информационных технологий в обучение. В этом смысле принципиально важно развивать социально ориентированные проекты, такие, как телемедицина и дистанционное образование. В 2004 г. подобных про-

ектов станет еще больше. Также следует отметить важность реализации Концепции информатизации органов государственной власти. Она позволит повысить эффективность управленческой деятельности и сделать работу органов власти более открытой для граждан.

Нельзя не отметить встречу на высшем уровне — Всемирный саммит информационного общества IT-World в Женеве. Результаты этого мероприятия определили перспективы развития мира в условиях бурно развивающихся информационных технологий. Важная задача России — сегодняшняя и будущая — обеспечить существенный прогресс в продвижении крупнейших российских ИТ-компаний и передовых технологий на мировой рынок, создать благоприятный инвестиционный климат, а также продолжить совершенствование законодательной базы, тарифной политики отрасли.



В 2003 году появились первые результаты программы “Электронная Россия”

Интервью с руководителем Департамента корпоративного управления и новой экономики Минэкономразвития РФ **Цереном Цереновым**

— Какие наиболее важные события произошли в 2003 году?

Церен Церенов: Наиболее важное событие — это то, что в этом году мы смогли на практике ощутить результат. В 2002 г. в основном проводились исследования и только запускались отдельные пилотные проекты. Сейчас мы уже имеем результаты региональных проектов, серьезные межведомственные проекты на федеральном уровне. Можно сказать, что в 2003 г. появились первые результаты программы “Электронная Россия”.

Второе. Мы подошли к решению комплексных задач. Стали говорить, что необходимы не отдельные ведомственные решения, а системный взгляд в реализации межведомственных проектов. Раньше определенная система управления создавалась в рамках одного определенного ведомства как на федеральном, так на региональном и муниципальном уровнях. Сегодня мы подошли к решению комплексных программ управления, причем с использованием вопросов административной реформы.

В этом плане можно отметить проекты по объединению государственных информационных ресурсов (ОГИР). Например, сейчас Минэкономразвития РФ совместно с Государственным таможенным комитетом и Министерством по налогам и сборам ведет один из таких проектов по созданию системы проверки по возврату НДС компаниям-экспортерам.

Российские экспортеры испытывают проблемы с возвратом НДС со стороны государства, ждут его до года. Проблема в том, что существуют фирмы-однодневки, которые зарабатывают на возврате НДС, ничего не экспортируя. Ежегодные потери при этом составляют около 5 млрд. долл. Базы данных ФТС и МНС не синхронизированы, от этого такие проблемы и возникают.

Сейчас создается программа, в рамках которой объединяются базы данных ФТС и МНС. Планируется ввести электронные декларации, которые будут заполняться на каждом таможенном пункте и сразу после заполнения будут попадать в базу МНС. Это будет не только экономить бюджетные средства, но и, что тоже очень важно, будет способствовать добросовестному отношению к компаниям-экспортерам.

Также в 2003 г. была начата реализация и других проектов. При взгляде на них с удовольствием хотелось бы отметить, что процесс информатизации идет не в виде отдельных проектов, а в виде построения комплексных систем. Вопрос комплексности мы должны решать именно сейчас, на первых шагах, потому что чем дальше мы разовьем автономную систему, тем будет сложнее в нее интегрировать системы с другой инфраструктурой.

Хотелось бы отметить еще один важный момент 2002—2003 гг. — очень активное и серьезное участие в программе “Электронная Россия” региональных администраций. В 2002 г. (так как программа была довольно поздно принята) мы планировали начать ее реализацию только на феде-

ральном уровне. В то же время проведенный Минэкономразвития РФ творческий конкурс региональных проектов показал высокую активность регионов. Мы получили из 45 регионов около 120 заявок. Мы их рассмотрели и выделили около 40 млн. руб. из 170 млн. руб., выделенных Минэкономразвития России в 2002 году. В 2003 г. Минэкономразвития России было выделено на региональные проекты уже более 120 млн. руб. из 370 млн. руб.

В рамках “Электронной России” мы работаем со многими регионами, в их числе Чувашия, Мордовия, Ханты-Мансийский автономный округ, Саха (Якутия), Башкирия, Астраханская, Московская, Самарская области, Калуга, Санкт-Петербург, Калининград. Всего в 2003 г. у нас были заключены соглашения с 50 регионами.

При этом если в 2002 г. регионы подавали заявки по отдельным проектам — созданию порталов, госзакупкам и т.п., то на этот раз мы им сказали, что надо подходить к процессу информатизации комплексно, попробовать увязать строящиеся и существующие системы между собой. Так, мы организовали региональный конкурс комплексных проектов информатизации — комплексных автоматизированных систем управления регионом. В эту систему могут включаться различные подсистемы: бюджетного назначения, по электронной торговле, рабочего места губернатора, экономического прогнозирования, по управлению чрезвычайными ситуациями, ЖКХ, вплоть до мониторингов окружающей среды, базы данных по физическим и юридическим лицам и т.д. На этот конкурс поступило 66 заявок. Это достаточно много, но надо отметить, что все-таки не все регионы представили такие заявки.

— Как будет “переписываться” ФЦП “Электронная Россия” на 2004 год?

Ц.Ц.: В настоящее время разрабатывается ряд концептуальных документов в рамках самой программы. Также в рамках научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ разрабатываются документы по архитектуре электронного государства, в частности концепция по объединению государственных информационных ресурсов (ОГИР), концепция электронных административных регламентов, предложения по технологической совместимости, а также другие вопросы, связанные с основными принципами построения архитектуры электронного государства. Кроме того, сейчас разрабатывается концепция информатизации федеральных органов исполнительной власти, таких, как Минсвязи РФ и Минэкономразвития РФ.

Документы по этим мероприятиям, определяющим принципы архитектуры электронного государства и основные направления электронного государства, концепции использования информационных технологий в федеральных органах власти будут разработаны в начале 2004 года. Исходя из этого начнется корректировка программы.

— **Как Вы относитесь к идее создания поста общегосударственного СЮ, контролирующего внедрение информационно-коммуникационных технологий в госструктурах?**

Ц.Ц.: Речь идет не о том, чтобы просто создать пост. Надо, чтобы была выстроена четкая система регулирования и реализации глобальных прикладных проектов “Электронной России”. Здесь необходима привязка к административной реформе, в соответствии с которой необходимо построить архитектуру электронного государства.

Для реализации всей этой системы и для того, чтобы сделать страну “электронной”, конечно, нужно создать эффективную систему регулирования. А система регулирования состоит не из одного поста СЮ, а еще и из других достаточно серьезных институтов. Таким образом, речь идет об институционализации всего вопроса регулирования развития электронных информационных технологий. Это и создание соответствующего института, который разрабатывает стандарты, и включение в процесс саморегулируемых организаций очень серьезного уровня. Должна быть выстроена целая иерархия людей, занимающихся информационными технологиями на федеральном, муниципальном и региональном уровнях, включающая не только госорганы, но и коммерческие компании.

— **На Ваш взгляд, такую структуру надо создавать на базе одного ведомства?**

Ц.Ц.: Не скажу заранее, как это можно будет сделать: на основе одного ведомства или нескольких, но в целом такая система может существовать не обязательно с централизованным управлением. Можно, конечно, создать такую сис-

тему, где одно ведомство управляет всеми и, соответственно, одно ведомство разрешает или согласовывает те или иные проекты — осуществляет так называемый “контроль на входе”. Понятны минусы и плюсы такого проекта. С одной стороны, есть видимость экономии бюджетных средств. С другой стороны, мы знаем, что всех сверху контролировать все равно нельзя.

Мы считаем, что система управления может быть децентрализованной, но она должна иметь единые стандарты и правила реализации различных проектов. Должны быть соответствующие нормативные документы типа архитектуры электронного государства, концепции ОГИР, технологической совместимости и ряда других документов, в которых будет четко описано, как должны выстраиваться такие системы: на каких принципах, на каких стандартах — независимо от того, где строится эта система — на федеральном, региональном, муниципальном уровнях.

Любой ответственный сотрудник (СЮ), любая структура, которые реализуют какой-то проект (даже внутриведомственный), должны руководствоваться этими документами. Если они ими руководствуются, тогда совместимость будет у всех одинаковая и они смогут четко выстроить идеологию построения архитектуры электронного государства. А контролировать надо будет то, насколько строго они следуют этим стандартам и регламентам. Для осуществления такого контроля должна быть задействована соответствующая комиссия, может быть, из числа уже существующих. Это вопрос к административной реформе.

Мы идем к тому, чтобы выправить систему регулирования не только усилиями назначенного СЮ, а наладить порядок регулирования в целом.

В 2005 г. мы хотим ввести систему электронных счетов-фактур

Михаил Мишустин, заместитель министра по налогам и сборам РФ

— **Какую роль занимают информационные технологии в деятельности МНС? Можно ли говорить, что влияние ИТ на основную деятельность министерства увеличивается?**

Михаил Мишустин: Для того чтобы обеспечить эффективность работы, наша система должна работать, как хорошо отлаженный механизм, а значит, быть управляемой. Степень управляемости в значительной мере определяется тем, насколько хорошо поставлены сбор, обработка и анализ информации для принятия решения. Информационно-коммуникационные технологии становятся сегодня важнейшим фактором обеспечения результативности нашей работы. В наиболее развитых странах идет процесс перехода к качественно новым организационно-технологическим моделям организации труда, в основе которых роль главного производст-

венного ресурса начинают играть информация и знания, не знающие материальных границ и легко перемещаемые посредством информационно-коммуникационных технологий.

Для автоматизации деятельности налоговых органов в 1992 г. был разработан проект АИС “Налог”, призванный увязать информационные процессы и операции, производимые в налоговых органах в единую систему, синхронизировать их по времени и определить оптимальные алгоритмы обработки информации. Сегодня “Налог” — это трехуровневая автоматизированная информационная система (ИМНС — УМНС — МНС), связанная единой транспортной средой, состоящей из 1276 телекоммуникационных узлов “Дионис”, работающей круглосуточно.

Влияние ИКТ на основную деятельность МНС России увеличивается с каждым годом, так как растет поток обрабаты-

ваемой информации и вручную его обработать просто невозможно.

— Каким образом вырабатывается ИТ-стратегия в вашей организации?

М.М.: Для выработки ИТ-стратегии в МНС России создан совет конструкторов АИС “Налог”. И хотя совет конструкторов — это рекомендательный орган, который подчинен непосредственно министру РФ по налогам и сборам, все стратегические решения обсуждаются на нем.

— Какая часть потребностей министерства в автоматизации бизнес-процессов уже сегодня удовлетворена?

М.М.: Всего формализованы 157 процедур с использованием технологии ConOps (Concepts of operation Training). Завершена работа над выпуском документации, включающей описание диаграмм процесса, поэтапного выполнения и взаимосвязи с другими процессами, форм входных и выходных документов, носителей данных, перечня используемых нормативных документов, оценки трудоемкости каждой операции процесса, предложений по оптимизации организации работы.

На сегодняшний день наша ИТ-система построена по модели “владелец ресурса — пользователь”. Недостатком этой модели является то, что владелец ресурса не заинтересован в пользователе. Поэтому у нас существуют ресурсы, ценность которых сомнительна с точки зрения основной деятельности МНС, и в конечном счете это снижает эффективность и качество контроля соблюдения налогового законодательства. Нам нужно изменить модель взаимодействия — перейти к модели услуг. Нет потребителя — нет услуги, значит, не нужен и поставщик.

— Как вы оцениваете перспективы развития интернет-технологий в вашей организации?

М.М.: Возможность доступа к Интернету и проникновение в повседневную жизнь людей информационных технологий изменили требования к информационному взаимодействию. Теперь потребители хотят получать информационное взаимодействие в любое время, в любом месте, с гарантированным уровнем качества с любого интеллектуального телекоммуникационного устройства из единой логической коммуникационной точки. Как это реализовать? Ответ: через портал. Не пытайтесь формально определить понятие “портал”, стоит тем не менее присмотреться к общим характеристикам всех порталов.

Прежде всего порталы схожи своим предназначением — сбор информации из различных источников, хранение ее и трансформация. Важной особенностью современного портала является персонализация — возможность настроить представление информации ИТ-услуги по своему желанию. Портал — это современный инструмент взаимодействия потребителей ИТ-услуг. В Интернете широко распространены неформальные дискуссии посетителей сайтов с целью обсуждения последних новостей и получения ответов на заданные вопросы.

Также следует отметить, что портал — это единый доступ к разнообразным ведомственным ресурсам, решающий несколько проблем. Во-первых, придание одного интерфейса разрозненным информационным системам. Во-вторых, развертывание электронной библиотеки документов с продуманной внутренней структурой, эффективной системой поиска и надежной схемой разграничения прав пользователя. В-третьих, создание отправной точки поиска информации

внутри организации. Кроме того, портал решает задачу предоставления разработчикам приложений строгой архитектуры, интегрирующей создаваемые компоненты.

В настоящее время у нас ведутся работы по созданию АИС “Портал”. Портал МНС России состоит из двух уровней — внутренний (для УМНС и ИМНС) и внешний (для налогоплательщиков), каждый — со своим уровнем услуг.

— Какие задачи информатизации стоят на повестке дня сегодня?

М.М.: Наиболее важным документом, определяющим стратегию развития налоговых органов Российской Федерации в 2002—2004 гг., была утвержденная постановлением Правительства от 21 декабря 2001 г. № 888 Федеральная целевая программа “Развитие налоговых органов (2002—2004 годы)”. Развитие налоговых органов России в рамках программы было направлено на выполнение ряда функций и процедур налогового администрирования, в числе которых: создание и развитие системы государственной регистрации юридических и физических лиц и совершенствование системы учета налогоплательщиков; контроль за стабильным поступлением налогов и сборов; сегментация налогоплательщиков и создание эффективной системы налогового администрирования крупнейших налогоплательщиков; внедрение электронного документооборота; внедрение прогрессивных форм организации налоговых органов; централизация обработки данных; внедрение современных ИТ-технологий.

Что нам нужно еще сделать в ближайшее время? Основной нашей работы должна стать централизация обработки данных за счет создания межрайонных инспекций МНС России по централизованной обработке данных, которые будут решать задачи ввода, обработки, хранения и использования информации налоговых органов всех уровней. Централизация процесса ввода налоговой отчетности позволяет повысить производительность ввода данных в 6—7 раз. Это освобождает персонал инспекций от исполнения рутинных операций, предоставит налоговому инспектору информацию, необходимую для работы с налогоплательщиками.

Необходимо выполнить другие не менее важные задачи, связанные с осуществлением налоговыми органами с 1 января 2004 г. государственной регистрации индивидуальных предпринимателей и реализацией в государственной регистрации принципа “одного окна”. Должна быть продолжена работа по информационному взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти, Центральным банком, внедрению внутриведомственного электронного документооборота, по передаче налогоплательщиками налоговой отчетности по каналам связи. Все это позволит улучшить обслуживание налогоплательщиков.

Надлежит организовать оснащение и функционирование центров электронной обработки данных. Предстоит построить такую систему администрирования, которая за счет использования автоматизированных баз данных со сведениями о налогоплательщиках, операциях и динамике начислений налогов сведет к минимуму возможности уклонения от налогообложения.

Для закрепления достигнутых положительных результатов МНС России вышло в правительство с предложением о принятии соответствующей федеральной целевой программы на период 2005—2008 гг. и предложило с 1 июля 2004 г. ввести систему НДС-счетов; с 1 января 2005 г. — решить проблему взимания НДС по экспортным операциям, капитальным вложениям, авансовым платежам; с 1 июля 2005 г. — ввести систему электронных счетов-фактур.

Исследование ОЭСР по проблемам электронного правительства*

В марте 2003 г. ОЭСР опубликовала аналитическое исследование «Необходимость внедрения электронного правительства: основные выводы» (*The E-Government Imperative: main findings*). Отчет об исследовании был подготовлен руководством рабочей группы ОЭСР по электронному правительству, в которую входят представители 12 стран — членов ОЭСР: Австралии, Германии, Дании, Италии, Канады, Мексики, Нидерландов, США, Финляндии, Франции, Южной Кореи, Японии. Данный материал, созданный на базе отчета об исследовании, в значительной степени базируется на аналитических данных, прогнозах и рекомендациях национальных экспертов, которые принимают участие в работе Экспертной группы по связям правительства с населением и общественными организациями (*Expert Group on Government Relations with Citizens and Civil Society*).

С появлением компьютеров, а затем и сети Интернет значительно возросло давление на правительства, вынуждающее их эффективнее выполнять свои функции. Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) предоставили правительствам возможность работы в принципиально иных, но более сложных условиях — с помощью электронного правительства. Сегодня такое понятие, как «электронное правительство», определяется следующим образом: «...использование ИКТ, особенно Интернета в качестве инструмента, позволяющего достигать более эффективного управления». Результатом практического внедрения электронного правительства в самом широком плане является просто более качественное управление. Такой инструмент позволяет полнее реализовать политику правительства, предоставлять более качественные услуги и повысить уровень взаимодействия с гражданами. Именно в соответствии с данными критериями, являющимися залогом успеха, будет в дальнейшем оцениваться деятельность правительств и других государственных структур.

Инициативы по налаживанию электронного правительства фокусируются на ряде следующих проблем:

- как организовать более эффективное взаимодействие различных структур с целью решения общих проблем;
- как максимально учитывать интересы потребителей;
- как создать прочные взаимоотношения с партнерами из частного сектора.

В данном обзоре, который базируется на нынешнем политическом опыте стран — членов ОЭСР, предлагается 10 руководящих принципов для успешного внедрения электронного правительства в практику. В основе работы — результаты деятельности специальной целевой группы по электронному правительству (*e-Government Task Force*) и аналогичной рабочей группы ОЭСР (*OECD e-Government Working Group*), а также основные выводы отчета ОЭСР «Необходимость внедрения электронного правительства» (*The e-Government Imperative*).

Насколько значимо внедрение электронного правительства для государственных административных органов и общества в целом

Электронное правительство повышает эффективность работы

ИКТ дают возможность повысить эффективность решения задач, связанных с массовой обработкой данных (информации), а также результативность деятельности государственных административных органов. Практическое использование сети Интернет может обеспечивать сбор и хранение данных и предоставление информационно-коммуникационных услуг потребителям. В будущем эффективность должна значительно повыситься за счет широты распространения информации на внутри- и межправительственном уровнях.

Электронное правительство улучшает качество услуг

Ориентированность на потребителя — центральный элемент программы реформ стран — членов ОЭСР. Совершенствование сферы услуг базируется на понимании требований пользователя, и в этом отношении услуги в режиме *on-line* ничем не отличаются от любых других. Внимание к нуждам потребителя означает, что он не должен разбираться в сложностях правительственных структур и их взаимодействии. Интернет может помочь в этом, поскольку дает возможность правительствам выступать в качестве унифицированной организации и обеспечивать качественные бесперебойные услуги в режиме *on-line*. Как и все остальные, услуги электронного правительства как часть общепринятой в сфере услуг стратегии должны соответствовать потребностям потребителей и необходимому качеству.

Электронное правительство помогает достичь конкретных результатов

Интернет может помочь всем заинтересованным лицам распространять информацию и идеи, внося вклад в достижение конкретных политических результатов. Например, информация *on-line* может способствовать применению образовательных и обучающих программ; в области здравоохранения — оптимизации использования ресурсов и обслуживания пациентов; распространение информации на центральном и региональном уровнях потенциально содействует объединению усилий в решении экологических проблем. Однако информация, касающаяся отдельных людей, чревата ростом проблем, связанных с защитой прав личности, поэтому следует тщательно оценивать возможные компромиссы.

Электронное правительство может внести вклад в реализацию различных политических целей

Электронное правительство способствует осуществлению целей экономической политики благодаря снижению

* Материал подготовлен Институтом статистических исследований и экономики знаний ГУ-ВШЭ.

Дополнительную информацию можно найти по адресу: <http://www.oecd.org/dataoecd/60/60/2502539.pdf>

правительственных расходов за счет более эффективных и экономичных программ, повышения продуктивности бизнес-сферы на базе административного упрощения, а также поддержки развивающегося информационного общества и ИКТ-индустрии.

Электронное правительство способно сделать основной вклад в процесс проведения реформ

В настоящее время правительства всех стран — членов ОЭСР сталкиваются с проблемой модернизации и реформирования сферы государственного управления. Новые реалии — глобализация, финансовые требования, меняющийся мир, рост потребительских ожиданий — предполагают длительность процесса реформирования, основой которого во многих областях стали ИКТ.

Электронное правительство способно помочь в налаживании доверия между правительствами и гражданами

Налаживание такого доверия — основополагающий фактор в обеспечении плодотворного государственного управления. ИКТ могут способствовать этому, вовлекая граждан в политический процесс, содействуя открытой, подотчетной деятельности правительств и помогая в предотвращении коррупции. Более того, для каждого человека появляется возможность быть услышанным в ходе широких дебатов: использование ИКТ стимулирует выработку конструктивного образа мышления при решении общественно значимых проблем и позволяет оценить роль внедряемых технологий в формировании открытой политики. При этом важны и качество поступающей информации, и ответственность за нее. Тем не менее лишь немногие верят, что нововведения в области электронного правительства в обозримом будущем полностью заменят традиционные методы в информационном обеспечении, а также в процессах, требующих консультаций и общественного участия.

Десять руководящих принципов для успешного развития электронного правительства

Видение перспективы/политическая воля

1. **Лидерство и обязательства.** И на политическом, и на административном уровнях являются решающими факторами для проведения реформ в области управления. Ответственные лидеры призваны анализировать деструктивные изменения, проявляя настойчивость в достижении позитивных результатов, требующих времени, и адекватно реагируя на неудачи, а также намечать перспективы и планы на будущее.
2. **Интеграция.** Электронное правительство — это катализатор, механизм, открывающий новые возможности, но не самоцель. Электронное правительство должно быть интегрировано в политику и области, связанные с предоставлением услуг, процессы реформирования государственного управления, деятельность по развитию информационного общества.

Общие нормативные рамки/взаимодействие

3. **Внутриведомственное сотрудничество.** Электронное правительство является самым эффективным механизмом в том случае, когда различные структуры объединяются в группы исходя из интересов потребителей. Необходимо, чтобы менеджеры организаций действовали в русле общих нормативных рамок, обеспечивающих плодотворное сотрудничество, максимизирующих эффективность результатов и позволяющих избегать дуб-

лирования. Укреплению взаимодействия может способствовать выработка определенных стимулов.

4. **Финансирование.** В некоторых случаях затраты на ИКТ должны рассматриваться в качестве инвестиций, когда учитывается предполагаемая прибыль. Функционирование электронного правительства предполагает определенные гарантии для будущего финансирования, чтобы обеспечить надежность в претворении проектов, избежать возможного истощения ресурсов и максимально использовать имеющиеся источники финансирования. Базовая программа финансирования должна стимулировать инновации и учитывать основные демонстрационные проекты.

Акцент на интересах пользователей

5. **Доступ.** В своей политике правительства должны предусматривать меры, направленные на усовершенствование доступа к услугам в режиме on-line. Многие преимущества правительственных и информационных услуг в режиме on-line невозможно воспроизвести в режиме off-line, так что не имеющие доступа к on-line оказываются лишенными многих возможностей, во всяком случае до принятия соответствующих мер.
6. **Выбор.** Пользователям необходима возможность выбора метода интерактивного взаимодействия с правительством, и принятие услуг on-line не должно сужать этот выбор. Административным структурам следует руководствоваться только одним принципом в отношении доступа: “Не по адресу — не бывает”. Деятельность сферы услуг должна определяться четким пониманием нужд пользователей.
7. **Активное привлечение граждан.** Информация и услуги электронного правительства должны отвечать высокому качеству и вовлекать граждан в процесс формирования политики. Качественное информационное обеспечение политики и механизмы обратной связи помогут извлечь максимум пользы из предоставляемой информации и значительно расширить гражданское участие.
8. **Конфиденциальность.** Электронное правительство не должно осуществлять свою деятельность за счет уже сформировавшихся ожиданий по защите конфиденциальности, подтверждая стремление к сохранению прав личности.

Ответственность

9. **Прозрачность, открытость деятельности.** Электронное правительство может способствовать совершенствованию процесса управления и более эффективной политике, а также повышению уровня открытости. Меры по достижению прозрачности позволят четко определить степень ответственности за те или иные проекты или инициативы. При этом партнерство с частным сектором не должно приводить к снижению порога прозрачности.
10. **Мониторинг и оценка.** Четкое определение потребностей, затрат, прибылей, полезности, а также возможных последствий функционирования электронного правительства становится решающим при принятии принципиального решения. Приверженцы электронного правительства не могут рассчитывать на поддержку, если они не способны четко сформулировать потенциальные преимущества.

Барьеры, препятствующие развитию электронного правительства

Законодательные и регуляторные барьеры

Для того чтобы электронные услуги нашли широкую поддержку, они должны получить такое же признание, как и со-

ответствующие им “бумажные” процедуры. Кроме того, существующие нормы основаны на предпосылке об автономности организаций. Это касается, например, принципов управления, пределов прозрачности и ограничений в распространении информации, что препятствует взаимодействию. Необходимо обеспечить конфиденциальность и безопасность, прежде чем услуги в режиме on-line смогут успешно развиваться.

Другая проблема — неоднозначность юридических норм. Действующие структуры должны четко представлять границы и меру дозволенного, прежде всего в сферах информационной безопасности и технических стандартов. Особого упоминания заслуживают малые структурные подразделения с ограниченными ресурсами, нерациональное использование которых при разработке проекта по электронному правительству в купе с применением ложных стандартов служит потенциально препятствующим фактором.

Бюджетные нормативы могут ограничивать инициативы по электронному правительству

Во многих странах ОЭСР бюджетные проекты в реальности оказываются противодействующими введению эффективного электронного правительства в силу традиционных подходов в финансировании, расходящихся с признанием затрат на ИКТ в качестве инвестиций. Организациям необходимы стимулы для реализации работ межведомственных проектов и механизмы, позволяющие оценивать предполагаемую прибыль на инвестиции. Этого можно достичь за счет полномасштабной государственной оценки и преимуществ электронного правительства и получаемой в результате его функционирования экономии.

Финансирование бесперебойных правительственных услуг и общей инфраструктуры предполагает такое бюджетное регулирование, которое способствует созданию **механизмов совместного финансирования**, таких, как скоординированные финансовые предложения для новых фондов и слияние фондов. Кроме того, затраты на ИКТ должны рассматриваться в качестве **инвестиций** с учетом будущей прибыли и определенных гарантий будущего финансирования. Вложения в ИКТ, таким образом, будут осуществляться с акцентом на выработку экономически эффективных решений.

Решения по электронному правительству могут не отвечать темпам научно-технологического прогресса

Органы управления сталкиваются с проблемой стимулирования развития электронного правительства, хотя до сих пор все еще существует значительная неопределенность, касающаяся научно-технологических подвижек и негативных последствий (например, уязвимость систем и незаконные виды деятельности). Технологические разработки прогрессируют очень быстро, поэтому трудно точно спрогнозировать будущие последствия в деталях.

Обширный ряд подходов, обеспечивающих жизнеспособность новых технологий, включает: нейтральное законодательство и нормы, регулирующие сферу технологий; гибкость в пределах широких регуляторных нормативов и адаптацию действующих законов к “цифровому миру”; первоочередное внимание рабочим характеристикам при внедрении новых технологий в сравнении с техническими спецификациями; усиленное внимание к международному сотрудничеству с целью гармонизации подходов, относящихся к транснациональным проблемам.

Цифровое неравенство — тормоз для использования преимуществ электронного правительства

Доступ в режиме on-line имеет преимущества, которые не могут быть воспроизведены в режиме off-line, например, обобщение информации, возможности независимого поиска и интерактивных консультаций по политическим вопросам. Однако между странами — членами ОЭСР существует значительное различие в уровнях обеспечения доступа к ИКТ и Интернету. Можно сказать, что большинство стран, испытывающих трудности, имеет минимальные возможности доступа, хотя нередко там хорошо налажена обратная связь с властями. Если такие страны не смогут организовать доступ к услугам электронного правительства, они неминуемо окажутся вне зоны всех преимуществ, обеспечиваемых им. Улучшение доступа в режиме on-line расширит круг потенциальных пользователей услуг электронного правительства. Это с очевидностью доказывает необходимость активизации усилий по сокращению цифрового неравенства.

(Продолжение в следующем номере)

Начал работу сайт информационно-аналитической и торговой системы для отрасли энергетики

В целях реализации решения Коллегии Минпромнауки России от 18 июня 2002 г. “О путях обновления основных производственных фондов естественных монополий на базе отечественного производства ПАО “ЕЭС России” организован и начал работу сайт www.B2B-energo.ru, на котором представлена информационно-аналитическая и торговая система “Рынок продукции, услуг и технологий для электроэнергетики”.

Система основывается на интернет-технологиях, что позволяет объединить в едином информационном и торговом пространстве поставщиков и потребителей услуг, ресурсов, технологий в области поддержания, обновления и эксплуатации основных производственных фондов энергетики с воз-

можностью участия организаций в электронных торгах на рынке продукции электро- и энергомашиностроения. Система работает на базе общероссийского классификатора товаров и услуг.

Информационное содержание сайта:

- о новых разработках в области обновления и восстановления основных фондов в электроэнергетике;
- о действующих в энергетической отрасли нормативно-технических документах;
- о программах ремонта и технического перевооружения предприятий ПАО “ЕЭС России”;
- об организациях — участниках рынка;
- аналитическая и маркетинговая информация.

Реализация потенциала концепции электронного правительства

Стив Балмер, генеральный директор корпорации Microsoft*

Информационные технологии связаны с государственным управлением многочисленными узлами. Они занимают важное место в концепции электронного правительства, обеспечивают повышение эффективности работы государственного аппарата, используются для создания новых рабочих мест, стимулирования экономического развития, повышения образовательного уровня населения и совершенствования системы здравоохранения. Очень важно, чтобы государство заняло четкую позицию по вопросу развития информационных технологий в рациональной и социально ориентированной форме.

Повод, по которому государственные лидеры регулярно на наших конференциях собираются на встречи с лидерами ИТ-индустрии, можно лучше всего описать двумя словами: «реализация потенциала». Недавно 100 представителей высшего руководства Microsoft провели специальное совещание для того, чтобы определить, что конкретно означают эти слова. Участники совещания пришли к выводу, что в основе лежит понимание того, что они работают в области технологий, которые позволяют людям, государственным организациям и бизнесу во всем мире реализовывать свой потенциал. Они предоставляют в их распоряжение средства, дополняющие собственные, данные от природы возможности человека и позволяющие пользоваться этими возможностями по-новому с помощью компьютера.

Чего ожидают от государства его граждане? Как раз такой помощи и поддержки в реализации своего потенциала. И это главное, в чем сходятся пути государства и ИТ-индустрии. Специалисты Microsoft стараются предоставить частным компаниям и отдельным людям средства для повышения эффективности работы и получения более качественной информации.

Иногда спрашивают: не ведут ли компьютеры и информационные технологии вообще к дегуманизации общества? Нет. Напротив, они являются одним из источников будущего сплочения мира. Мой десятилетний сын никогда не бывал в Италии, но играл с помощью компьютера по Сети в шахматы с шестнадцатилетним итальянским подростком.

Дети задавали друг другу вопросы, и каждый узнал что-то новое для себя. Информационные технологии помогли этим двум школьникам в обучении и в то же время сблизили эти две частицы нашего мира и помогли им полнее реализовать свой потенциал.

Как же может ИТ-индустрия наполнить рынок средствами для взаимодействия государственных органов с компаниями, которым они служат? Как же может ИТ-индустрия предоставить гражданам лучшие возможности для доступа к государственным учреждениям и ведомствам для получения информации об их работе и для участия в этой работе? И как обеспечить такое развитие средств доступа, чтобы с течением времени они не увеличивали пропасть между богатыми и бедными, а, напротив, способствовали бы уменьшению информационного неравенства, обеспечивая расширение возможностей максимально широких слоев населения в каждой стране?

Microsoft и государственные лидеры разделяют общее стремление к расширению возможностей граждан, потребителей и бизнеса. И в первую очередь необходимо, чтобы они были уверены в своих компьютерных системах и в соблюдении тайны частной жизни при использовании новейшими электронными коммуникационными системами.

За два последних десятилетия Microsoft прошла через три революции и сегодня находится на гребне четвертой. Первой была революция персонального компьютера. Второй стало появление графического пользовательского интерфейса, который сделал этот компьютер более простым для понимания и использования людьми. Третья революция — это Интернет. А сегодня Microsoft переживает революцию XML. XML — это отраслевой стандарт, поддерживаемый корпорацией Microsoft, ее союзниками и ее конкурентами. Мы полагаем, что этот язык для обмена информацией между компьютерами превратится в «лингва франко» Интернета. Компьютеры, используемые в государственных учреждениях, должны обмениваться информацией друг с другом. А также с компьютерами компаний, с которыми сотрудничают государственные учреждения.

* На основании выступления на конференции «Государство в XXI веке», ежегодно проводимой этой компанией специально для государственных служащих в разных странах.

Примеры реализации концепции электронного правительства

Австралийское налоговое управление поставило перед собой задачу свести воедино множество существующих систем и открыть австралийским коммерческим организациям доступ к хранимым в них данным. Была разработана технология, позволяющая соединить все существующие в стране системы сбора и учета поступления налогов, а также системы регистрации компаний и открыть доступ к их информации по Интернету. Теперь в этой системе зарегистрированы более 2 млн. компаний, которые ежемесячно отправляют свыше 500 тыс. запросов на поиск информации.

Министерство сельского хозяйства США развернуло информационную систему для фермеров, в которой содержатся данные об урожае, урожайности, качестве почв и другие необходимые сведения. Эта информация опубликована в Интернете, так что фермер может изучить спутниковую фотографию некоторого участка Земли и запросить все данные об этом объекте собственности, включая сведения о почвах, урожайности и др.

Индийское правительство создало информационную систему для фер-

меров, с помощью которой они могут продавать урожай посредникам по более выгодным ценам, не выезжая далеко за пределы своих угодий. Теперь, вместо того чтобы полагаться на сведения посредников, фермеры могут воспользоваться информационными киосками, размещенными в ряде небольших деревень, чтобы узнать последние цены рынка. Эти киоски не только обеспечивают доступ к важной деловой информации, но и предоставляют возможность подачи тех или иных заявлений в государственные учреждения с использованием специальных форм. Они способствуют избавлению от прессы информационного неравенства примерно 500 тыс. фермеров, которые никогда не могли бы получить нужные им сведения без этой технологии.

Штат Массачусетс в США организовал новый комплекс услуг для клиентов, специалистов сферы здравоохранения и государственных служащих, нуждающихся в доступе к информации системы здравоохранения. К этой веб-службе электронного правительства подключились более 20 тыс. сотрудников учреждений здравоохранения штата Массачусетс, 20 тыс. провайдеров

услуг в сфере здравоохранения и 2,7 млн. граждан. “Мастер соответствия” (eligibility wizard) позволяет каждому пользователю самостоятельно определить, насколько он отвечает требованиям, предъявляемым к участникам той или иной программы. “Указатель ресурсов” (resource locator) содержит ссылки на десятки тысяч учреждений социальных служб, с помощью которых инспекторы могут производить поиск провайдеров тех или иных услуг. Кроме того, этот инструмент позволяет осуществлять онлайн-оговорение графика работ, получение информации и выплату вознаграждений. Третий компонент позволяет государственным служащим получать географическую информацию, в том числе связанную с конкретными лицами, с помощью картографической подсистемы. Вся система в целом улучшает доступ граждан к более качественным услугам. Благодаря этой веб-службе частные компании могут более эффективно работать с государственными органами, а государственные служащие — получать более качественную информацию, необходимую им для выполнения своей работы.

Например, правительство Великобритании реализовало проект U.K. Government Gateway (“Шлюз государственных служб”), в результате чего была создана инфраструктура, позволяющая гражданам или частным компаниям взаимодействовать с государственными организациями страны с помощью компьютера. К настоящему времени эта инфраструктура функционирует уже два с половиной года, и в ней зарегистрировалось более 4 млн. граждан и компаний, чтобы вести свои дела с государством в электронной среде. Осуществлением подобного проекта занимается и правительство Польши.

При всех этих успехах внедрение электронного государства в целом происходит медленнее, чем ожидалось. Почему? Препятствия возникают на пути любого проекта по реинжинирингу или любого подхода к выполнению таких проектов. А перевод государства на электронные рельсы является именно таким проектом, осуществляемым по новой методике. Однако благодаря использованию стандарта XML государственные лидеры смогут реализовать множество замечательных возможностей в электронном правительстве даже без внесения радикальных изменений в существующие системы. Когда системы учета налогов, медицинского страхования, социальной защиты в каждой стране, городе или муниципальном образовании окажутся информационно

связанными, доступ граждан к информации существенно улучшится.

Три крупнейших работодателя существуют в США — производство электроники, автомобилестроение и ИТ-индустрия. Значительную часть этой индустрии составляют корпорация Microsoft и ее партнеры — более 140 тыс. менее крупных американских компаний. Однако у Microsoft есть и тысячи партнеров за пределами США, включая 269 тыс. в Европе, 95 тыс. — в Латинской Америке, 113 тыс. — в Азии, Тихоокеанском регионе и Японии, 26 тыс. — в Австралии и Новой Зеландии, а также 11 тыс. — на Ближнем Востоке и в Африке. На каждый доллар доходов, полученных Microsoft в той или иной стране, приходится свыше 8 долларов доходов ее партнеров по производству аппаратуры, программного обеспечения и услуг во всем мире.

Чтобы сохранить эти темпы роста, необходима определенная государственная политика, строгие законы об охране интеллектуальной собственности и их четкое исполнение в любом уголке мира. Государству необходимо вкладывать деньги в преподавание информационных технологий в системах общего образования и производственного обучения.

Объединившись, ИТ-специалисты и государственные деятели получают шанс помочь гражданам мира реализовать их потенциал новыми способами.

Единая электронная среда взаимодействия*

Сергей Головин, Игорь Рябенкий, компания UnitSpace

Единую среду электронного взаимодействия (ЕСЭВ) должны составлять распределенные и локальные базы и банки данных, информационные системы, как уже существующие, так и планируемые к созданию в рамках ФЦП “Электронная Россия”, использующие как собственные принципы организации, так и технологии открытой архитектуры.

Принципиальными характеристиками интегрируемых в ЕСЭВ ресурсов являются их распределенность и необходимость взаимосвязанности. Поэтому главная задача, решаемая инфраструктурой ЕСЭВ, заключается в том, чтобы обеспечить взаимодействие между информационными системами, построенными на разных платформах и использующими программное обеспечение от разных поставщиков. Для решения этой задачи необходимо применение одинаковых правил и стандартов для организации обмена информацией, а также создание специализированных ресурсов, являющихся объединяющими структурными элементами ЕСЭВ. Данные ресурсы должны быть реализованы тоже в распределенном виде и обеспечивать информационные системы средствами доступа, поиска, обмена и управления общими данными.

Основным принципом ЕСЭВ является ее нацеленность на деловое применение путем “выделения” в Интернет единого пространства общения для государства как сервисной организации и потребителей этого сервиса — предприятий и российских граждан. При этом единая среда электронного взаимодействия должна удовлетворять следующим требованиям:

- обеспечение взаимодействия между системами на уровне обмена данными;
- соблюдение единых правил (стандартов) создания, описания, классификации информации;
- обеспечение единой системы поиска однородной информации по всем информационным ресурсам;

- возможность функциональной интеграции между собой различных фрагментов систем, выполняющих дополняющие друг друга бизнес-функции;

- используемые для организации ЕСЭВ стандарты должны широко поддерживаться участниками рынка и тем самым обеспечивать будущее развитие информационной среды;

- используемые для организации ЕСЭВ спецификации и стандарты должны обеспечивать будущее расширение информационного пространства вследствие увеличения объема информации, роста числа пользователей и количества транзакций;

- все используемые для создания ЕСЭВ стандарты должны быть открытыми и полностью документированными.

Отметим, что ЕСЭВ не будет заменять собой или дублировать функции информационных систем, которые будут продолжать функционировать независимо друг от друга. Для объединения этих распределенных ресурсов требуется, чтобы все системы обеспечивали единообразный взгляд на представленные ресурсы в терминах “ресурс — отношение”, реализуя интерфейсы, принятые на основе открытых стандартов.

Учитывая мировые тенденции развития аналогичных концепций, единая среда электронного взаимодействия должна создаваться на базе международных открытых стандартов с использованием языка XML и современных интернет-технологий, в том числе и технологий информационной безопасности. Одной из наиболее перспективных технологий, рассматриваемых многими организациями для создания среды взаимодействия, в настоящее время считается технология веб-сервисов, основанная на применении международных стандартов SOAP (Simple Object Access Protocol — протокол доступа), UDDI (Universal Description, Discovery and Integration — протокол поиска веб-сервисов) и WSDL (Web Services

Description Language — язык описания веб-сервисов).

Для электронного взаимодействия между предприятиями в рамках ЕСЭВ наиболее перспективным в настоящее время считается использование стандартов ebXML (Electronic Business XML). Именно эти стандарты рассматриваются в числе основополагающих в программах Еврокомиссии и ряда стран, наиболее значительных участников мирового информационного процесса.

В качестве одного из наиболее важных структурных специализированных ресурсов будущей российской Единой среды электронного взаимодействия рассматривается регистр деловой информации, который включает в себя репозиторий данных и регистр UDDI, содержит информацию об организациях и предприятиях, их сервисах, а также предоставляет доступ к многочисленным сервисам организаций и информационных систем. Аналогичный подход разрабатывается международным консорциумом OASIS, рассматривающим государственный репозиторий информации (e-Government Business Content Repository) в качестве важного элемента в единой системе стандартизованного взаимодействия бизнеса и государства.

Согласно концепции OASIS использование государственного репозитория информации позволяет в том числе создать единый источник достоверной информации обо всех зарегистрированных предприятиях, причем все организации могут через UDDI- или ebXML-интерфейс стандартно взаимодействовать друг с другом, государственными структурами, торговыми палатами, торговыми ассоциациями и торговыми площадками. При этом подчеркивается тот немаловажный факт, что использование такого ресурса является серьезным стимулом для широкого вхождения различных организаций в электронный бизнес.

Использование регистра деловой информации обеспечивает ЕСЭВ “еди-

* Окончание. Начало в № 4/2003, с. 40.

Необходимые меры по внедрению единой среды электронного взаимодействия

Разработать и утвердить государственную концепцию программы создания ЕСЭВ.

Разработать и утвердить нормативную базу по использованию единых стандартов и принципов взаимодействия информационных систем.

Разработать и утвердить единые стандарты метаданных.

Разработать и утвердить меры по обеспечению безопасности ЕСЭВ.

Привлечь к работе по внедрению ЕСЭВ ведущие российские ИТ-организации и получить поддержку как государства, так и рынка.

ной шиной”, которая включает в себя элементы, обеспечивающие доступ к различным информационным системам через стандартизированные шлюзы, а также позволяющие организовать частичную интеграцию систем. По мере развития информационной инфраструктуры страны по аналогии с существующими глобальными и будущим единым общеевропейским регистрами UDDI на базе этого ресурса может быть организован национальный регистр деловой информации. Он будет служить интеграционной основой для созданных и вновь возникающих информационных систем, содержать информацию о российских государственных организациях и компаниях, а также станет единой “библиотекой” веб-сервисов этих организаций. Создание общероссийского регистра будет знаменовать начало принципиально нового процесса информатизации страны и глобализации российского электронного бизнеса, позволяющего наиболее эффективно использовать государственные сервисы для создания новых типов взаимоотношений государства, бизнеса и граждан, а также обеспечить эффективное продвижение российских товаров и услуг на мировой рынок.

Использование ЕСЭВ в качестве интеграционного элемента для объединения информационных систем различных государственных ведомств позволяет значительно снизить стоимость организации взаимодействия между ними, стандартизировать информационные потоки и обеспечить легкость расширения такого взаимодействия в будущем, в том числе и при подключении новых систем или появлении новых сервисов.

С точки зрения удобства для пользователей доступ ко всей информации

различных государственных структур должен осуществляться из одной точки, например, правительственного портала, поскольку потребитель не должен выяснять, как организованы структуры власти, для того чтобы найти необходимую информацию. Сервисы подобного портала должны базироваться на структуре ЕСЭВ. При этом обязательно должна быть определена та организация, которая является чем-то вроде “информационного супервизора” и несет ответственность за соответствие публикуемой на портале информации данным различных ведомств. Отметим, что аналогичная концепция принята в нескольких ведущих странах, таких, как Канада, Великобритания, Сингапур и Австралия.

Особое внимание при создании единой среды электронного взаимодействия необходимо уделить вопросам безопасности и защиты коммерческой и государственной информации. Проблемами противодействия разрушению централизованных систем, нарушению взаимосвязи между информационными системами, сохранения целостности информации в настоящее время занимаются практически во всех странах. Обеспечением безопасности в возникающей глобальной информационной среде занимаются информационные консорциумы и вновь создаваемые государственные и межгосударственные организации. Например, Commission of the European Communities планирует создать специальную международную организацию “Отряд быстрого реагирования по компьютерной безопасности” (Cyber security task force), которая будет выполнять роль центра компетенции по методам безопасности, координировать деятельность национальных организаций для обеспечения информационной безо-

пасности и займется разработкой концепции единой европейской системы предупреждения компьютерных атак (computer attack alert system).

Для обеспечения безопасности систем, создаваемых на базе веб-сервисных технологий, ряд международных консорциумов — IETF (Internet Engineering Task Force), OASIS и W3C — сейчас активно занимается разработкой новых международных спецификаций, которые в ближайшее время будут стандартизованы. Уже появились спецификации безопасности веб-сервисов WS-Security (Web Services-Security), еще одной очень перспективной разработкой является спецификация безопасности SAML (Security Assertion Markup Language — язык разметки для средств подтверждения безопасности). Компания Microsoft разработала новую технологию TrustBridge на базе веб-сервисных протоколов WS-Security и Kerberos, позволяющую различным приложениям и организациям совместно использовать идентификационную информацию.

Сегодня концепция Единой среды электронного взаимодействия разрабатывается в рамках российского “Центра электронного бизнеса” (eBusiness Solution Center), созданного компаниями BCC и Intel, при этом вся эта деятельность координируется специалистами компании UnitSpace, использующими наработки консорциума OASIS и опыт ряда зарубежных стран. Необходимо отметить, что отдельные элементы ЕСЭВ уже разрабатываются в рамках “Электронной России” указанными компаниями. В частности, в прошлом году по заказу Министерства РФ по экономическому развитию и торговле компания UnitSpace проводила работы по созданию фрагмента государственной информационной системы по продвижению на мировые рынки структурированной информации о деятельности региональных российских предприятий, их товарах и услугах. Разработанный компанией UnitSpace фрагмент системы представляет собой элемент единой среды взаимодействия в виде регистра информации о товарах и услугах региона, предназначенный для их продвижения на российские и мировые рынки и обеспечивающий веб-сервисное взаимодействие с рядом других информационных систем, создаваемых в рамках программы “Электронная Россия”.

Адаптация и внедрение системы мониторинга и анализа финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов для предприятий и организаций государственного сектора экономики

В рамках адаптации и внедрения системы мониторинга и анализа финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов для предприятий и организаций государственного сектора экономики компания "Цефей" в 2003 г. разработала и успешно сдала Минэкономразвития России систему мониторинга и анализа платежеспособности стратегических предприятий Российской Федерации. Соисполнителем работы являлся Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Государственного комитета Российской Федерации по статистике (ГМЦ Госкомстата России).

Основной **целью** системы мониторинга и анализа платежеспособности является создание информационно-технологической платформы для обеспечения мониторинга и эффективного анализа платежеспособности стратегических предприятий как составляющей системы мониторинга и анализа финансово-экономической деятельности предприятий и организаций государственного сектора экономики.

Система мониторинга и анализа платежеспособности осуществляет решение следующих **основных задач**:

- **сбор** показателей о финансово-экономической деятельности стратегических предприятий;
 - эффективный всесторонний **контроль** собранных данных с целью обеспечения их достоверности и полноты;
 - расчет аналитических показателей финансово-экономической деятельности по специальной методике, их последующий **анализ** и **сравнение** с установленными нормативами для оценки платежеспособности.
- Система мониторинга и анализа платежеспособности стратегических предприятий обеспечивает:
- полноту и достоверность информации;
 - актуальность и доступность информации;
 - оперативность использования информации;
 - однократный ввод информации для дальнейшего использования;

- прозрачность информации для различных слоев ее потребителей;
- консолидацию, агрегирование и анализ информации на всех уровнях.

В процессе разработки системы мониторинга и анализа платежеспособности стратегических предприятий созданы и реализованы следующие основные методологические и технологические решения:

- разработаны методологические основы функционирования системы мониторинга и анализа платежеспособности стратегических предприятий;
- сформирована единая модель информационного обмена между Минэкономразвития РФ и другими государственными органами РФ, а также стратегическими предприятиями РФ;
- создана единая база данных о показателях деятельности стратегических предприятий в рамках предусмотренных ограничений на доступ к открытой информации;
- сформировано единое информационное пространство по мониторингу и анализу платежеспособности стратегических предприятий на базе со-

вместимых программных продуктов, технологий и методологий;

- созданы средства обработки аналитической информации и формирования в соответствии с разработанным регламентом отчетности установленной формы, обладающей необходимой степенью глубины согласно установленным требованиям.

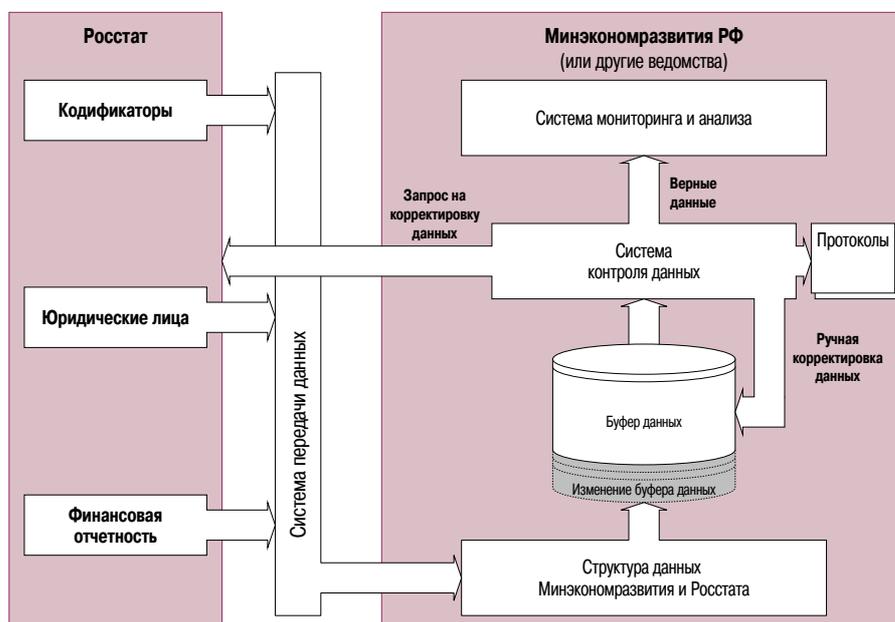
При разработке опытного образца системы мониторинга и анализа платежеспособности удалось обеспечить:

- создание единого внутреннего глоссария используемых понятий;
- ведение единого перечня стратегических предприятий;
- импорт и конвертацию информации из базы данных Госкомстата РФ.

В процессе импорта и конвертации информации обеспечивается автоматический контроль ее правильности и сопоставимости.

Система мониторинга и анализа платежеспособности обладает уникальным механизмом контроля входных данных, обеспечивающим комплекс проверок для выявления записей с искаженной или неверной информацией, наличие которой может привести к неверным расчетам и не отразить реальной картины финансово-эконо-

Рис. Схема системы мониторинга и анализа платежеспособности стратегических предприятий



мического состояния стратегических предприятий.

Таким образом, в рамках системы мониторинга и анализа платежеспособности создана объединенная модель данных двух ведомств (Минэкономразвития РФ и Госкомстата РФ), использующих разные информационные среды и разные инструментарию обработки данных. В результате сформированы предпосылки для:

- использования единого пространства общероссийских классификаторов Госкомстата РФ;
- формирования объединенного государственного информационного ресурса (ОГИР) по юридическим лицам РФ;
- формирования ОГИР по показателям финансово-экономической отчетности юридических лиц РФ.

Опытный образец системы мониторинга и анализа платежеспособности содержит данные Госкомстата РФ и охватывает:

- 2266 юридических лиц;
- 1364 государственных предприятия;
- 1077 стратегических предприятий;
- свыше 2 000 000 аналитических показателей.

Система мониторинга и анализа платежеспособности обеспечивает сопоставимость аналитических показателей и параметров во времени, по валютам, единицам измерения, используемым методам и т.д. При этом осуществляются:

- приведение старых форм отчетности к новым;
- контроль динамики изменения форм отчетности;
- учет инфляции, как официальной (годовая, квартальная, месячная), так и неофициальной (по данным Госкомстата, Минэкономразвития, института Гэллага и т.д.);
- учет деноминации, появления новых валют (например, евро) и т.д.;
- пересчет стоимостных параметров платежеспособности в любой основной вид валюты;
- привязка параметров платежеспособности к общепринятым мировым финансовым инструментам (цена унции золота, барреля нефти, еврооблигации и т.д.).

Использование Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) позволяет выполнять нужные виды анализа и сравнения результатов финансово-экономической деятельности:

- по стратегическим предприятиям;
 - по головным предприятиям;
 - по предприятиям-монополистам;
 - по формам собственности;
- другое.

Система мониторинга и анализа платежеспособности позволяет выполнить **интеграцию** аналитических показателей по **различным уровням**: от макроэкономического (по России в целом, по субъектам РФ, по отраслям) до отдельных показателей финансово-

экономической деятельности выбранного предприятия. Накопленная в системе мониторинга и анализа информация и разработанный инструментарий позволяют пользователям производить не только вертикальный (по структуре), но и горизонтальный (во времени) анализ финансово-экономической деятельности страны, отраслей, регионов, холдингов и предприятий.

Важной особенностью системы мониторинга и анализа является обеспечение пользователям возможности динамического изменения настроек системы, касающихся распределения прав доступа (вопросы защиты информации разрабатывались совместно с НИП "Информзащита").

Система мониторинга и анализа в таком составе является основой для построения эффективной системы подготовки принятия решений, включающей моделирование развития стратегий управления экономическим развитием; построение прогнозных моделей; формирование единого стандарта отчетности по составу представляемых данных на уровне предприятий, регионов, отраслей и государства в целом с географической визуализацией полученных результатов. Создание полномасштабной системы мониторинга и анализа позволит на качественно более высоком уровне организовать управление государственной собственностью, сделать его более обоснованным и эффективным.

Опыт реализации электронных административных регламентов

В настоящее время в Чувашской Республике выполняется масштабный проект (исполнитель — УСП "Компьюлинк") по созданию Республиканской информационно-аналитической системы (РИАС), реализующей на уровне субъекта Федерации ключевые направления Федеральной целевой программы "Электронная Россия (2002—2010 гг.)" и закладывающей фундамент электронного правительства.

РИАС представляет собой целостную технологическую, программную и информационную среду создания, хранения, анализа и распространения информации в области финансов, экономики и хозяйственной деятельности в интересах

органов государственной власти и местного самоуправления, организаций и граждан Чувашской Республики. Она создается как система сбора детализированной информации, в которой экономические и натуральные показатели "привязаны" к объектам (предприятиям, недвижимости). Концепцией создания РИАС предусмотрены разработка и реализация Единой архитектуры, определяющей методологические и технологические стандарты прикладных информационных систем.

РИАС — информационная система реального времени (on-line). Изменения показателей и параметров объектов от-

ражаются в первичных учетных массивах немедленно, в момент их регистрации, а в течение нескольких часов эти изменения распространяются на все базы данных, что придает новое качество собираемой информации.

Фундаментом РИАС является централизованный репозиторий, содержащий в стандартизованном виде описание регламентов работы госслужащих и функционирования эксплуатируемых в рамках РИАС прикладных систем, форматов их данных, процедур обмена информацией и ее обработки. Репозиторий поддерживает описание регламентов обработки информации, связь описания с библиотекой нормативных документов и содержит встроенные процедуры контроля соблюдения нормативных сроков обработки. В связи с этим его можно использовать для формализации и частичной реализации электронных административных регламентов. В настоящее время репозиторий содержит следующие прикладные разделы:

- экономический регистр РИАС на республиканском и муниципальном уровнях (собственность, госзакупки, ЖКХ и пр.);
- республиканский портал;
- систему документооборота (делопроизводство, кадры, подсистему обеспечения деятельности кабинета министров Чувашии);
- регистр населения на муниципальном уровне.

Завершены внедрение и первичное информационное наполнение входящей в экономический регистр задачи “Собственность”. В регистре муниципальной собственности содержится около 30 тыс. объектов. В ходе внедрения задачи “Собственность” был решен целый ряд важнейших организационных и методологических проблем:

- проведена инвентаризация республиканской и муниципальной собственности и создан регистр;
- отработаны административные регламенты взаимодействия различных органов власти и государственных организаций по учету различных видов собственности и контроля за ее использованием;
- реализована развитая аналитическая и отчетная система, позволяющая производить анализ использования собственности.

Доступ граждан к информации органов власти обеспечивается посредством официального интернет-портала администрации Президента Чувашии www.sar.ru. В общей сложности он содержит десятки тысяч страниц — от ленты новостей в режиме реального времени и банка данных нормативных документов до электронной версии Чувашской энциклопедии и всеобъемлющей электронной библиотеки чувашской литературы. Портал объединяет сайты всех республиканских и муниципальных органов власти (всего около 80 сайтов). Завершается разработка новой версии портала, которая будет поддерживать структуру информации, соответствующую перечню, утвержденному Постановлением Правительства РФ № 98.

На примере республиканского портала наиболее полно реализованы электронные регламенты информационного взаимодействия органов власти между собой, а также с гражданами, общественными организациями и бизнесом. Сформирована организационная структура, включающая пресс-секретарей всех органов власти и сотрудников подразделений информатизации. Разработана обширная нор-

мативно-методическая база, регулирующая структуру данных портала, порядок и сроки размещения информации, регламент деятельности сотрудников органов исполнительной власти и местного самоуправления по организации информирования о деятельности органов власти.

В рамках РИАС на основе репозитория реализована программная система управления документами, включающая следующие подсистемы:

- “Делопроизводство” — учет входящих, исходящих и внутренних документов и контроль за исполнением отданных по документам поручений;
- “Регламент” — реализация полного цикла подготовки, принятия и контроля документов кабинета министров (включая внесение проекта, согласование, обсуждение, принятие, рекурсивное согласование, рассылку и публикацию, контроль исполнения);
- “Кадры” — ведение кадрового учета (включая формирование необходимых документов и отчетов).

Репозиторий, реализованный в Чувашии, решает основные вопросы интеграции приложений и исполнения ЭАРов. Однако с помощью одного репозитория невозможно получить всю функциональность системы исполнения ЭАРов, определенную в техническом задании на проект.

Репозиторий решает основные проблемы интеграции, упрощает контроль за системой, а также ее разработку. Однако для решения вопросов интеграции деловых процессов с возможностью исполнения промежуточной логики необходим сервер интеграции. В качестве платформы для решения этой задачи может выступать Microsoft BizTalk Server. Он основан на стандарте XML, что позволяет взаимодействовать с любыми другими организациями и бизнес-приложениями независимо от используемых платформ, операционных систем и технологий. Фактически он обеспечивает шлюз для обмена документами по Интернету и включает ряд служб, обеспечивающих целостность, защиту и доставку данных.

Проблемы, возникающие при решении задач управления бизнес-процессами, автоматизации потоков работ и интеграции приложений, сложны и разнообразны. Но существует эффективный и гибкий подход к их решению, не разрушающий существующую ИТ-инфраструктуру и в то же время позволяющий быстро получить хорошее практическое решение.

Система автоматизации документооборота — составная часть общей системы исполнения ЭАР, поддерживающая ЭАР на уровне передачи, маршрутизации и хранения документов. В связи с этим внедрение системы электронного документооборота, базирующееся на идеологии ЭАРов, позволит решить поставленные задачи.

Реализация системы управления документами как набора сервисов ЭАР позволит интегрировать ее в другие информационные системы Минэкономразвития на основе единой технологической базы.

Таким образом, разработанные в рамках создания системы исполнения ЭАРов модели взаимодействия сотрудников Минэкономразвития друг с другом и с другими ведомствами оформляются как ЭАР с помощью специализированного модуля создания ЭАР. Данный модуль позволяет формализовать описание ЭАР с использованием языка XML. Созданные сценарии ЭАР помещаются в специализированное хранилище — Репозиторий ЭАР.

Модернизированная система ГАС “Выборы” прошла боевое крещение

14—15 марта 2004 г. модернизированная система ГАС “Выборы” прошла “боевое крещение” во время выборов Президента РФ. Теперь она стала составной частью национальной информационной инфраструктуры.

Сегодня ГАС “Выборы” — крупнейший в Центральной и Восточной Европе проект территориально распределенной информационной системы. Для него была спроектирована самая современная мультисервисная система, построена мультимедийная сеть с интеграцией услуг: передача данных, IP-телефония, аудио- и конференцсвязь. Сеть объединяет более 3 тысяч объектов от Дальнего Востока до Калининграда с использованием каналов как спутниковой, так и цифровой связи.

Необходимые средства связи для избирательных комиссий были предоставлены российскими операторами связи, в том числе ОАО “Ростелеком”, ФГУП “Космическая связь”, а также межрегиональными компаниями связи телекоммуникационного холдинга ОАО “Связьинвест”. Для передачи данных о голосовании из труднодоступных населенных пунктов страны в системе ГАС “Выборы” использован космический сегмент из 16 станций космической связи. Это позволило организовать работу системы, например, в Ханты-Мансийске, Нарьян-Маре, Салехарде, Сыктывкаре, Дудинке, Кызыле, Якутске, Абакане, Горно-Алтайске, Магадане.

Работу комплексов средств автоматизации ГАС “Выборы” обеспечили специалисты ФГУП НИИ “Восход”, а также технологические организации.

В отличие от первой версии, в модернизированной системе на базе современных инфокоммуникационных технологий осуществляется комплексная автоматизация всех основных задач, а также наиболее важных обслуживающих

задач, стоящих перед избирательными комиссиями всех уровней. Причем многие рутинные операции выполняются автоматически. В первую очередь она позволяет в режиме реального времени отслеживать проведение голосования, подведение его итогов, а также техническую обработку данных и их распространение с помощью средств Интернета.

“Технические решения полностью соответствуют Федеральному закону “О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы” — он был принят 10 января 2003 г. Кстати, это единственный в нашей стране закон об информационной системе”, — отметил главный конструктор системы ГАС “Выборы” Александр Калинин.

Перед выборами, в феврале, прошли три тренировки, в ходе которых выявлялись и оперативно устранялись возможные проблемные участки каналов связи. Было отработано взаимодействие диспетчерской службы ГАС “Выборы” с оперативной группой Минсвязи России, а также с предприятиями электросвязи.

Такая подготовка к выборам позволила связистам выстоять в самых сложных ситуациях. Немало работы связистам задал обильный снегопад в Дагестане — в 9 районах республики оборвалась связь, из 1300 избирательных участков отрезанными оказались 216. Однако с 9 по 12 марта связисты эту проблему решили: в кратчайшее время в тяжелых условиях, фактически при отсутствии дорог сумели восстановить существующие каналы связи на 192 участках (там, где это оказалось невозможно, были применены спутниковые системы связи) и организовать помощь пограничников и МВД, которые поддержали связь на 24 оставшихся участках. Все это было сделано четко и слаженно.

Информатизация ведомств

Правительство России одобрило продолжение модернизации информсистемы таможенных органов

Правительство РФ признало целесообразным продолжить работу по проекту “Модернизация информационной системы таможенных органов”, осуществляемому при поддержке Международного банка реконструкции и развития (МБРР).

Минфину и Минэкономразвития РФ кабинет министров поручил обеспечить финансирование работ по данному проекту в полном объеме за счет займа, привлекаемого от МБРР, и средств, предусматриваемых федеральными бюджетами РФ на 2005—2008 гг.

МБРР выделил России заем объемом 140 млн. долл. на модернизацию информационной системы российских таможенных органов. Проект предусматривает комплексную модернизацию информационной системы ФТС с применением современных технологий и технических средств, в том числе обновление техники таможенного контроля, дооснащение таможен средствами вычислительной техники и телекоммуникационным оборудованием, развертывание локальных вычислительных сетей, создание третьей очереди единой автоматизированной информационной системы ФТС России.

ОАО РЖД представило в Интернете web-портал

ОАО «Российские железные дороги» представило в Интернете web-портал, призванный положить начало единой информационно-коммуникационной инфраструктуре российской железнодорожной отрасли. Как сообщает начальник департамента по связям с общественностью ОАО «РЖД» К.Пашков, впервые этот ресурс был представлен в ходе 8-й международной научно-практической конференции «Информационные технологии на железнодорожном транспорте — ИнфоТранс 2003».

Web-портал находится по адресу: www.rzd.ru. В настоящее время он состоит из шести разделов: «О компании», «Железные дороги», «Грузовые перевозки», «Пассажирские

перевозки», «Пресс-центр», «Инфраструктура». В перспективе на портале будут представлены все вновь создаваемые структуры ОАО «РЖД», информация о руководстве компании, пакеты документов и другая необходимая информация.

Как сообщают железнодорожники, отрасль уже готова общаться со своими клиентами через Интернет. Следующий шаг — объединение усилий всех сторон, которые заинтересованы в создании единого информационного пространства транспортной системы России. Пока на основе нового интернет-ресурса будут сформированы информационные архивы и начнут развиваться новые on-line-услуги крупнейшей железнодорожной компании страны.

Появился официальный сайт Северного межрегионального территориального управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Структура сайта разработана пресс-службой Северного УГМС, которая несет полную ответственность за достоверность информации, периодичность обновления данных и актуальность затронутых тем. Как заявили разработчики сайта, он создавался с учетом требований Постановления Правительства Российской Федерации «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» (от 12 февраля 2003 г. № 98), к которым относится Северное УГМС.

Сайт располагает всей необходимой информацией о деятельности управления и его оперативно-производственных

центрах, новостях и пресс-релизах. На сайте пользователи могут найти самую достоверную текущую и прогностическую информацию о погоде на территории Архангельской области. Авторские тексты, опубликованные статьи из информационных писем Северного УГМС, монографий и периодических изданий представлены в рубрике «Статьи». В рубрике «Заповедные места» представлены исторические и климатические характеристики некоторых станций управления. Эта информация будет полезна школьникам и их учителям, географам и туристам, путешествующим по северному краю. Все материалы, размещенные на этом сайте, являются интеллектуальной собственностью Северного УГМС.

Открыт новый веб-сайт МЧС России

Запущен в эксплуатацию новый сайт Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Новый сайт, расположенный по адресу: www.mchs.gov.ru, пришел на смену своему предшественнику, размещенному в прежнем домене министерства по адресу: www.emercom.gov.ru.

Новый сайт — это не просто переход к адресу с более понятной для отечественной аудитории аббревиатурой МЧС. Его появление обозначило новый подход к взаимодействию министерства с общественностью в духе ФЦП «Электронная Россия».

Обновленный инструмент позволит Управлению информации и связи с общественностью МЧС существенно повысить оперативность и эффективность работы с интернет-

аудиторией. Новый сайт, построенный специалистами компании «Стинс Коман» на основе разработанных ими программных средств управления содержанием сайтов, существенно отличается от предшествующего как по объему, так и по эффективности управления предоставляемой информацией.

Дальнейшее развитие позволит сайту занять достойное место в ряду наиболее актуальных средств массовой информации в сети Интернет. В настоящее время МЧС России ведет работы по созданию Автоматизированной информационно-управляющей системы (АИУС) единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), головным исполнителем которых является корпорация «Стинс Коман».

Международная конференция по проблемам комплексной защиты информации

23—26 марта 2004 г. состоялась VIII Международная конференция “Комплексная защита информации”, организованная Министерством Российской Федерации по связи и информатизации, Региональным содружеством в области связи, Государственной технической комиссией при Президенте Российской Федерации, Государственным центром безопасности информации при Президенте Республики Беларусь, Парламентским Собранием Союза Беларуси и России, Всероссийским научно-исследовательским институтом проблем вычислительной техники и информатизации, российско-белорусским журналом “Управление защитой информации”. В конференции приняли участие около 150 ученых, специалистов и практических работников в области обеспечения информационной безопасности из 9 стран: России, Беларуси, Украины, Молдовы, Таджикистана, Казахстана, Узбекистана, Азербайджана, Армении.

На пленарном и четырех секционных заседаниях было заслушано и обсуждено 56 докладов и сообщений. В рамках международной конференции прошли: 11-е заседание Комиссии по информатизации Регионального содружества в области связи; заседание редколлегии и авторского коллектива тома 26 “Информационная безопасность России” многотомного издания “Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты”; заседания Круглых столов “Актуальные проблемы электронного документооборота” и “Проблемы информационно-психологической безопасности”, а также дискуссия по Концепции обеспечения информационной безопасности СНГ.

В результате проведенной работы участники международной конференции пришли к следующим оценкам и выводам:

1. Важным событием мирового значения последнего времени в области оценки развития инфокоммуникационных технологий и их практического применения в различных странах мира явился состоявшийся 10—12 декабря 2003 г. Всемирный саммит по информационному обществу, на котором обсуждались глобальные проблемы мирового значения. Кто должен контролировать Интернет? Как преодолеть цифровое неравенство между “золотым миллиардом” и странами третьего мира? И хотя политики не смогли найти общий язык в этих вопросах и отложили их обсуждение до следующей встречи в Тунисе (16—18 ноября 2005 г.), два документа, принятых представителями 176 стран мира (более 14 тысячами делегатов) в Женеве 12 декабря 2003 г. — “Декларация принципов” и “План действий”, сыграют важную роль в становлении и безопасном развитии глобально-информационного общества.

2. В контексте глобализации процессов информатизации современных обществ важным явилась совместная работа белорусских и российских научных организаций над реализацией программы “Защита БР” — программы защиты общих информационных ресурсов Союзного государства. В рамках реализации данной программы определен Перечень сведений ограниченного доступа и совместных информационных ресурсов, подлежащих защите в рамках Союзного государства. Объединение потенциалов и ресурсов Беларуси и России в рамках совместной программы “Защита БР” позволило создать научно-методологическую основу для гар-

монизации национальных законодательств Беларуси и России, создать унифицированную систему нормативно-методических и технических документов, позволяющих совершенствовать национальные индустрии по производству средств защиты информации. Разработанный в рамках совместной программы комплекс руководящих и нормативно-методических документов в области защиты информации направлен на согласование подходов Российской Федерации и Республики Беларусь к процессам разработки, изготовления и эксплуатации средств защиты совместных информационных ресурсов Союзного государства, а также отношений при обмене электронными документами, содержащими информацию ограниченного доступа Союзного государства.

3. Считать актуальным поддержку и развитие фундаментальных исследований в области информационной безопасности автоматизированных систем, в том числе общей теории информационных рисков, математической теории идентификации информационных атак на автоматизированные системы, аксиоматической теории информационной безопасности, исследований антропогенных факторов, влияющих на обеспечение информационной безопасности, и др.

4. В Концепции информационной безопасности сетей связи общего пользования Единой сети связи Российской Федерации обоснован и четко определен перечень первоочередных задач по обеспечению безопасности информационных ресурсов и обмена информацией во взаимодействующих сетях связи общего пользования, включающий следующие задачи:

- защита технических средств от НСД к ним и информационным ресурсам;
- защита процессов управления от НСД к ним;
- защита от разрушающих программных воздействий, закладок и вредоносных программ;
- создание защищенных наложенных сетей связи для отдельных групп пользователей;
- обеспечение защиты всех элементов — терминалов, данных, каналов и информационных технологий.

5. Актуальными аспектами комплексной проблемы безопасного электронного документооборота, имеющими первоочередное значение, являются следующие:

- обоснование и определение для практических целей системной (необходимой и достаточной) понятийной базы электронного взаимодействия;
- приведение в адекватное состояние, отвечающее требованиям полноты и непротиворечивости, правового обеспечения электронного документооборота с учетом конкретных прикладных областей;
- создание инфраструктуры удостоверяющих центров — комплексов аппаратно-программных средств и организационных мероприятий, обеспечивающих применение использования технологии с открытыми ключами в соответствии с действующим законодательством об электронной цифровой подписи.

6. Считать создание и развитие технологий электронного правительства необходимым механизмом предоставления услуг государства обществу, основанным на создании общей телекоммуникационной инфраструктуры органов го-

сударственной власти, инфраструктуры удостоверяющих центров и среды электронного взаимодействия в рамках реализации общего информационного пространства органов государственной власти. Основными задачами информационной системы "электронное правительство" считать:

- организацию информационных коммуникаций между субъектами государственной власти всех уровней, создание централизованных баз данных с технологиями распределенной обработки данных для обеспечения эффективной работы и безопасного электронного документооборота во всех ветвях и структурных подразделениях власти;
- предоставление полного спектра информационных услуг государственными органами всем категориям граждан электронными средствами в доступной и удобной форме без временных ограничений;
- содействие развитию электронного рынка товаров и услуг в интересах обеспечения государственных заказов, организации тендеров, эффективности управления производством и реализацией с целью увеличения конкурентоспособности отечественных производителей на международном рынке;
- внедрение технологий электронного правительства современной формой обеспечения доверительности взаимоотношений системы "гражданин — государство", открытости государственного управления для гражданского обсуждения, контроля и инициативы.

7. Считать актуальным дальнейшее развитие нормативно-правового регулирования в области связи, информатизации, защиты информации и информационной безопасности. Следует обратить внимание на возможность разработки, принятия и применения Общего технического регламента "Обеспечение безопасности личности, общества и государства при использовании систем (продукции) с компьютерной обработкой информации", а также системы специальных технических регламентов на основе определения необходимой и достаточной их конфигурации, в частности, по обеспечению безопасности сетей связи (категории сетей связи согласно ФЗ "О связи") и систем информатизации (АС, ЛВС, ПТК, компьютерных систем и других наименований, созданных на базе ЭВМ, СВТ, ПС, средств связи, средств защиты), информационных и коммуникационных технологий.

8. Считать актуальной для теории и практики противодействия компьютерной преступности разработку концептуаль-

ной модели системы противодействия компьютерной преступности, ориентированной на эффективное решение задач предупреждения, профилактики, выявления, пресечения, раскрытия и расследования компьютерных преступлений, в том числе разработку требований к методам и средствам судебной компьютерно-технической экспертизы и соответствующих пакетов прикладных программ судебно-экспертного исследования компьютерных систем.

9. Отметить, что развитие рынка качественных средств защиты информации и защищенных систем информатизации невозможно без института регулирования этих процессов в гражданском обществе.

10. Считать создание и развитие системы обеспечения информационно-психологической безопасности от противоправных информационных воздействий на сферы индивидуального, группового и массового сознания как важную составляющую комплексной проблемы обеспечения информационной безопасности. В целях активизации научных исследований и законотворческой деятельности в этой области организовать работу на очередной конференции в Раубичах специальной секции по указанной тематике и пригласить для этих целей на конференцию как специалистов, работающих в области научных исследований, так и имеющих практический опыт работы в области защиты от угроз информационного управления.

11. IX Международную конференцию "Комплексная защита информации" провести в феврале 2005 г. в Раубичах (Беларусь) под патронажем Парламентского Собрания Союза Беларуси и России. Для подготовки и осуществления организационных мероприятий поручить сформировать рабочую группу директору журнала "Управление защитой информации" Г.В. Фролову.

12. Просить возглавить организационный комитет IX Международной конференции "Комплексная защита информации" Председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России. Формирование организационного комитета поручить редакционному совету журнала "Управление защитой информации".

13. Проинформировать об итогах VIII Международной конференции "Комплексная защита информации" и ее предложениях руководство Парламентского Собрания Союза Беларуси и России и Постоянного Комитета Союзного государства.

Создается ИТ-инфраструктура для контроля над миграцией

Компания "АйТи" завершила первый этап работ по созданию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры федеральной межведомственной информационной системы обеспечения контроля миграционной ситуации в России в ФЦП "Электронная Россия".

Специалисты "АйТи" провели обследование, в ходе которого определены состояние действующей информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, а также существующие проблемы в обеспечении взаимодействия между правоохранительными органами, задействованными в обеспечении контроля миграционных потоков в России. На основании результатов обследования разработан системный проект, где описаны принципы построения, архитектура, а также конкретные технические и программные решения, необходимые для создания современной ИТ-инфраструктуры.

В ходе второго этапа проекта планируется разработать макет информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, на котором будут отработаны и протестированы все предложенные технические решения с учетом дальнейшего масштабирования системы.

Завершение работ намечено в середине 2004 г. Разработанные решения и макет ИТ-инфраструктуры в будущем будут служить основой для создания полномасштабной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры федеральной межведомственной системы обеспечения контроля над миграционной ситуацией в нашей стране, отметили в компании.

Проект реализуется в результате победы компании "АйТи" в конкурсе на выполнение работ. Стоимость работ составляет 13,6 млн. рублей.

КиберДеньги от “Почты России”

“Почта России” начала масштабную работу в сегменте электронных платежей и всерьез намерена потеснить таких грандов этого бизнеса, как Western Union и MoneyGram, а также банки, которые предлагают денежные переводы без открытия счета. “Почта России” продвигает проект под брендом “КиберДеньги”.

Предприятие оценивает объем российского рынка денежных переводов в 2003 г. в 4 млрд. долл. и ожидает, что в текущем году он возрастет до 4,6 млрд. долл. Готовясь к активной работе на этом рынке, “Почта России” с января 2004 г. перешла на электронный способ передачи информации о платежах. “До сих пор наша система переводов была построена на традиционных почтовых технологиях: отправитель заполнял на почте бланк, который как обычное почтовое отправление направлялся адресату. Только после прихода бланка последний мог получить направленные ему деньги”, — говорит гендиректор ФГУП “Почта России” Игорь Сырцов. По его данным, почтовый перевод мог идти 20—30 дней. “С 1 января 2004 г. мы упразднили старый способ переводов. Благодаря передаче информации электронным путем максимальный срок от момента подачи перевода до его получения должен составлять 72 часа”, — говорит Игорь Сырцов. Он добавил, что этот прорыв стал возможен за счет включения почты в Федеральную целевую программу “Электронная Россия”.

Пока далеко не все почтовые отделения подключены к сети Интернет: многие из них находятся в поселках, где нет даже телефонной связи. Сейчас электронные платежи обеспечивают 1540 пунктов обслуживания в городах и районных центрах, а также 1236 промежуточных пунктов. Но в 2004 г. “Почта России” поставила перед собой амбициозную задачу: к новому году она хочет довести количество отделений, имеющих выход в Интернет, до 10 тыс. (для подключения используются каналы мощностью 2 Мбит/с). В тех отделениях, где доступа в Интернет пока нет, используется гибридная технология: традиционный банк перевода доставляется до ближайшего почтового отделения, в котором возможен ввод в электронную систему.

По словам заместителя гендиректора ФГУП “Почта России” Леонида Грехова, уже сейчас почта контролирует 41% российского рынка денежных переводов, 39% приходится на банки (прежде всего Сбербанк), а международные системы переводов денежных средств (Western Union, MoneyGram и др.) смогли захватить 20% рынка. “Наша цель сохранить, а в дальнейшем и увеличить долю “Почты России” на рынке переводов денежных средств”, — говорит Леонид Грехов.

Одним из ключевых преимуществ “Почты России” считается сеть своих отделений, которая насчитывает около 40 тыс. точек по всей стране. Количество отделений Сбербанка со-

ставляет около 20 тыс., а количество российских пунктов обслуживания у Western Union и MoneyGram составляет 2500 и 1500 соответственно. Игорь Сырцов отмечает еще одну особенность почты: помимо перевода денег, она, в отличие от конкурентов, может донести до адресата уведомление о приходе ему денег и даже доставить сумму лично в руки получателя силами почтальонов.

Конкуренты не спешат сдаваться без боя: “Почта России” — это государственная структура, которую поддерживает Правительство. Со временем она, несомненно, может стать заметным игроком на российском рынке денежных переводов. У нее хорошие перспективы, учитывая охват рынка и количество почтовых отделений по стране. Долгие годы в умах как российских, так и зарубежных потребителей почта воспринималась как “медленный способ отправки корреспонденции и денег. Как показывает практика, чтобы переубедить людей, уходят годы. Почте нужно обеспечить бесперебойную работу системы, поднять узнаваемость марок “КиберПочт@” и “КиберДеньги” и самое главное — сформировать доверие потребителей. Все будет зависеть от того, как стартует проект, какие инвестиции будут в него вложены, и, наконец, от стратегии его развития”.

Представитель одного из партнеров MoneyGram — небанковской кредитной организации “Объединенная расчетная система” — говорит: “Имея такую сеть, как у почты, грешно этим не воспользоваться. В своем сегменте она имеет все шансы стать практически монополистом”. При этом в MoneyGram полагают, что “Почта России” предлагает иной продукт, чем международные системы: она ориентируется на внутривоспользовательские переводы и небольшие суммы, тогда как MoneyGram и подобные структуры обладают разветвленной филиальной сетью не только в России, но и за рубежом.

Игорь Сырцов подтверждает, что до недавнего времени это было именно так, но сейчас ситуация изменилась. До этого года тариф на отправку денежного перевода составлял 8% суммы независимо от ее размера. Введенные с января 2004 г. тарифы на почтовые переводы в значительно меньшей степени зависят от величины пересылаемой суммы. “За счет этого мы хотим привлечь более серьезные суммы переводов и увеличить их количество”, — говорит Игорь Сырцов. Он также подчеркивает, что новая система тарифов в среднем на 35% ниже прежних, что стало возможно за счет использования электронных технологий. Международные переводы не за горами. “Почта России” уже сейчас отправляет деньги на Украину и в Казахстан, на очереди — Беларусь, Армения и Азербайджан, а после интеграции с платежной системой Международного почтового союза для российских отправителей переводов станут доступны страны Западной Европы, Китай, Япония и США.

Создание системы электронных торгов в регионах

Якутия планирует расширить внедрение электронной системы госзакупок

Администрация Республики Саха планирует расширить внедрение электронной системы госзакупок. Как сообщает зам. гендиректора Республиканского информационно-консалтингового агентства при администрации президента и правительства Республики Саха Михаил Лунев, согласно ранее заключенному договору между администрацией и ЗАО "Корпорация Парус", выигравшей тендер Минэкономразвития РФ по внедрению электронной системы госзакупок, внедрение системы должно было осуществляться в 2004 г. в трех структурах — Государственном комитете Якутии по торговле и материально-техническим ресурсам, Министерстве сельского хозяйства Республики Саха, Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики республики.

Между тем, по словам М.Лунева, в связи с тем, что в республике идет реструктуризация системы госзакупок, администрация решила подключить к электронной системе 40 государственных заказчиков, которые будут включены в реестр торгующих структур. Реестр будет составлен согласно указу президента Якутии.

Внедрение электронных систем госзакупок позволит усилить контроль за использованием финансовых средств, а также повысить экономическую эффективность работы государственного управления. По экспертным оценкам, использование подобных систем позволяет экономить ежегодно до 25% средств государственного бюджета, что составляет по стране около 150 млрд. рублей.

Фонд имущества Владимирской области провел пробные торги в электронной системе госзакупок

Фонд имущества Владимирской области провел пробную эксплуатацию электронной системы госзакупок. Как сообщает начальник информационно-компьютерного отдела администрации Владимирской области Аркадий Петров, пока в системе были проведены пробные торги. Между тем, по словам А.Петрова, следующим этапом проекта будет ввод системы в первичную рабочую эксплуатацию, на что планируется направить 500 тыс. рублей из областного бюджета. На этом этапе в Фонде имущества области планируется создать специальный технический отдел, где будут установлены сервер, 5 рабочих станций, периферийное, сетевое оборудование и программное обеспечение. По результатам первичной эксплуатации будет определено, на сколько следует увеличить комплект оборудования технического отдела для ввода системы в полную рабочую эксплуатацию, сказал А.Петров.

Система госзакупок Владимирской области создается в рамках ФЦП "Электронная Россия". Исполнителем проекта выступает российский разработчик программных продуктов и системный интегратор ООО "Когнитивные технологии" (Cognitive Technologies). Финансирование проекта ведется как из федерального бюджета, так и из средств региональных бюджетов.

В ближайшей перспективе компания Cognitive Technologies планирует внедрить электронные системы госзакупок в Алтайском крае и в Уральском федеральном округе. Всего эта компания намерена внедрить электронные системы госзакупок в 26 регионах России.

Как ожидается, по итогам всего проекта созданные системы будут интегрированы в единую информационную инфраструктуру.

Компания "ПАРУС" приступила к созданию автоматизированной системы "Государственный заказ Красноярского края"

Как сообщают в компании, проект реализуется в результате победы в тендере "Службы государственного заказа Красноярского края". Заключен контракт на создание сис-

темы, проведено предпроектное обследование и идет разработка технического задания на создание системы. Стоимость проекта составляет 3 млн. рублей.

“Компьюлинк” запускает в эксплуатацию системы электронных госзакупок

В рамках реализации ФЦП “Электронная Россия” до конца 2003 г. компания планирует сдать в опытную эксплуатацию электронную систему госзакупок. В настоящее время уже разработаны техническое задание, ряд документов, технический проект и действующий макет системы. Стоимость проекта в 2003 году составляет 11,9 млн. руб. На эти сред-

ства планируется запустить первую очередь системы федеральных государственных закупок, портал госзакупок и провести опытную эксплуатацию единой информационной системы государственных закупок для электронного обмена данными между различными информационными системами, используемыми в рабочем цикле закупок.

В Ижевске начались закупки через электронную систему мониторинга предложений

В Ижевске подведены итоги пилотного конкурса на право поставки вычислительной техники для нужд Администрации города (www.izh.ru) и других муниципальных учреждений на 2003 г. с помощью электронной системы мониторинга предложений (ЭСМП). Как сообщают в городской администрации, новая система должна обеспечить снижение затрат на процедуры размещения муниципального заказа, повышение открытости процесса отбора предложений. По итогам конкурса с победителями будут заключены контракты на общую сумму 4,58 млн. руб. По предварительным данным, разница между ценами, полученными в ходе мониторинга, и среднерыночными по городу Ижевску составляет около 20%.

Проект администрации города по созданию системы управления размещением и исполнением муниципального заказа был выбран в результате конкурса на лучший проект среди муниципальных и региональных государственных органов в рамках федеральной целевой программы “Электронная Россия”. Как заявил Владимир Дрожжинов, руководитель Центра компетенции по электронному правительству, “в проекте города Ижевска были использованы самые современные технологии и самый передовой международный опыт. Проект был выбран для реализации, потому что он, во-

первых, быстро окупится, а во-вторых, наиболее четко отвечает задачам, поставленным в ФЦП “Электронная Россия”.

Оператором для проведения мониторинга была выбрана компания ЗАО НМП “Плато” (Уфа, www.platom.org), которая обеспечивала размещение информационных материалов о проведении мониторинга на интернет-сайте, техническую поддержку работы системы, формирование окончательного рейтингового списка ценовых предложений.

К участию в электронном мониторинге были допущены семь компаний-поставщиков, которые в режиме “горячей линии” подавали ценовые заявки по четырем представленным лотам (компьютеры, офисная техника и комплектующие). Все участники могли видеть ценовые предложения конкурентов и реагировать снижением собственных начальных цен. Всего в ходе мониторинга было подано 266 заявок, при этом падение цен по всем лотам составило от 20 до 25%.

Администрация Ижевска планирует использовать электронную систему мониторинга предложений и в дальнейшем. Вице-мэр города Ижевска Михаил Ушнурцев считает, что внедрение технологий электронного правительства принесет городу несомненную пользу: схема размещения муниципального заказа становится более прозрачной, а сама процедура — более демократичной.

РАО “ЕЭС” намерено с 2004 г. покупать все товары и услуги на электронных торгах

Основной объем продукции и услуг предполагается покупать через электронную площадку “B2B-energy”.

Об этом сообщил заместитель председателя правления компании, главный инженер Вячеслав Воронин. По данным РАО “ЕЭС”, с момента начала работы B2B системы “B2B-energy” (октябрь 2002 г.) уже реализовано продукции и услуг на сумму около 400 млн. рублей. По оценкам экспертов, переход на такую систему позволит снизить расходы на организацию закупок на 50%, а их цену — на 5—30%. Организатором “B2B-energy” является ООО “Центр реновации энергетики”.

Потенциальному участнику, чтобы получить возможность пользоваться системой, необходимо оплатить регистрационный взнос 42 тыс. руб. (вместе с НДС), а затем ежемесячно — 5 тыс. руб. (вместе с НДС). “Центр реновации энергетики” не является подразделением РАО “ЕЭС”. Помимо РАО “ЕЭС”, центр сотрудничает с МЧС России, Минатомом России и “Газпромом”.

В настоящее время в сфере электроэнергетики работают четыре электронные площадки, в том числе две отраслевые — “B2B-energy” и “TZS Elektra”.

Некоторые правовые проблемы использования ЭЦП при представлении налоговых деклараций

М.В. Батянов, ООО “Крипто-Волга”, Самара

Федеральный закон от 28 декабря 2001 года № 180-ФЗ “О внесении изменения в ст. 80 части первой Налогового кодекса Российской Федерации”, вступивший в силу с 30 января 2002 г., позволяет налогоплательщикам подавать налоговые декларации в налоговый орган по телекоммуникационным каналам связи. Налоговая декларация представляется в налоговый орган по месту учета налогоплательщика по установленной форме в электронном виде в соответствии с законодательством Российской Федерации. При получении налоговой декларации по телекоммуникационным каналам связи налоговый орган обязан передать налогоплательщику квитанцию о приемке в электронном виде, при этом днем представления декларации считается дата ее отправки.

Приказом МНС РФ от 2 апреля 2002 г. № БГ-3-32/169 утверждён “Порядок представления налоговой декларации в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи” (далее — Порядок). В соответствии с п. 1.4 Порядка представление налоговой декларации в электронном виде осуществляется по желанию налогоплательщика и при наличии у налогового органа технических возможностей для ее приема и обработки в соответствии со стандартами, форматами и процедурами, утвержденными МНС РФ.

Электронная налоговая декларация — это электронный вариант “бумажного” варианта налоговой декларации в формате, определенном налоговыми органами, предназначенный для сдачи налоговой (бухгалтерской) отчетности. В соответствии с п. 2 ст. 160 ГК РФ при совершении сделок допустимо использование электронной цифровой подписи (ЭЦП) либо иного аналога собственноручной подписи в случаях и в порядке, предусмотренных законодательными актами или соглашением сторон.

Согласно ст. 4 Закона об ЭЦП электронная цифровая подпись в электронном документе равнозначна собственноручной подписи в документе на бумажном носителе при одновременном соблюдении следующих условий:

- сертификат ключа подписи, относящийся к этой электронной цифровой подписи, действует на момент проверки или на момент подписания электронного документа при наличии доказательств, определяющих момент подписания;
- подтверждена подлинность ЭЦП в электронном документе;
- ЭЦП используется в соответствии со сведениями, указанными в сертификате ключа подписи.

В соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ “О лицензировании отдельных видов деятельности” выдача сертификатов ключей электронных цифровых подписей, регистрация владельцев электронных цифровых подписей, оказание услуг, связанных с использованием электронных цифровых подписей, и подтверждение подлинности электронных цифровых подписей подлежат лицензированию.

Представление ЭНД налогоплательщиком осуществляется через специализированного оператора связи, осуществляющего передачу налоговой декларации в электронном виде по каналам связи от налогоплательщиков или их представителей в налоговые органы. Организации, претендующие на роль специализированных операторов связи, должны иметь технические возможности заключить договор с налоговыми органами, предъявив следующие документы:

- лицензию Министерства РФ по связи и информатизации на право предоставления услуг телематических служб;
- лицензию ФАПСИ на право предоставления услуг в области шифрования информации;
- сертификаты программного обеспечения, позволяющего обеспечить представление налоговой декларации в электронном виде и выдачу участникам информационного обмена соответствующих подтверждений;
- копии учредительных документов, включая список учредителей с указанием доли в уставном капитале, и свидетельства о государственной регистрации;
- справку налогового органа о постановке на учет, об уплате налоговых и других обязательных платежей на последнюю отчетную дату;
- копию баланса за последний отчетный период, принятого налоговым органом по месту его учета;
- документы, подтверждающие наличие телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей предоставление заявленного перечня услуг и техническую возможность их предоставления (средства предоставления услуг должны иметь соответствующие сертификаты Министерства РФ по связи и информатизации);
- документы, подтверждающие наличие штатного подразделения, обеспечивающего эффективную эксплуатацию телекоммуникационной инфраструктуры (администраторы серверов телематических служб, администраторы средств доступа к сетям общего пользования и т.д.);
- документы, подтверждающие наличие технологических и кадровых возможностей поддержки заявленного количества абонентов в системе.

Согласно п. 1.8 Порядка представление ЭНД допускается при обязательном использовании сертифицированных ФАПСИ средств ЭЦП, позволяющих идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации, содержащейся в налоговой декларации в электронном виде.

Каждая организация, участвующая в информационном обмене с налоговыми органами, должна будет получить ЭЦП физического лица — уполномоченного лица организации. Для этого необходимо подать заявление и заключить договор со специализированным оператором связи, который выдает СКЗИ и средства ЭЦП.

Средства ЭЦП и СКЗИ содержат программный продукт, включающий сертификат ключа подписи, закрытый ключ

До конца 2004 г. в Краснодарском крае планируется разработать КЦП “Электронная Кубань”

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей Краснодарского края планирует до конца 2004 г. разработать краевую целевую программу (КЦП) “Электронная Кубань (2005—2008 гг.)”. Как сообщают в департаменте, работа ведется в соответствии с распоряжением главы администрации края в целях объединения имеющихся информационных ресурсов и формирования единого информационного пространства в Краснодарском крае.

В настоящее время департамент разрабатывает методические рекомендации для отраслевых органов исполнительной власти и муниципальных образований края, обобщает материалы по информатизации в целях определения перечня проектов для включения в программу вопросов финансирования работ в 2004—2008 гг. и приоритетных направлений развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в крае.

Представитель департамента сообщил, что также в стадии подписания находится соглашение между Министерством экономического развития и торговли РФ и администрацией Краснодарского края о сотрудничестве и взаимодействии в области реализации программных мероприятий Федераль-

ной целевой программы “Электронная Россия”. На сегодняшний день в этом направлении в крае осуществляется комплекс работ, направленный на повышение эффективности функционирования экономики, совершенствование деятельности и повышение информационной открытости органов государственной власти и органов местного самоуправления на основе использования ИКТ. Так, в этом году предполагается создание информационной системы “Портал органов власти Краснодарского края”.

В 2003 г. департамент разработал и внедрил ряд крупных информационных проектов общекраевого уровня. В частности, был разработан программный комплекс “Мониторинг основных социально-экономических показателей развития муниципальных образований, влияющих на формирование консолидированного бюджета Краснодарского края” с использованием геоинформационных технологий. Стоимость проекта составила около 9 млн. руб. Также в прошлом году была создана и внедрена система электронной торговли (СЭТ) для осуществления закупок продукции для региональных государственных нужд. Стоимость проекта — 7,9 млн. руб. С апреля по декабрь

2003 г. в СЭТ проведено более 7 тыс. электронных котировок с привлечением к работе более 500 государственных заказчиков и около 3,5 тыс. организаций поставщиков. Общая сумма заключенных сделок составила около 170 млн. руб. При этом расчетная экономия бюджетных средств составила более 36 млн. руб., отметил источник.

Развитие СЭТ в 2004 г. предусматривает привлечение в систему всех муниципальных образований края, федеральных служб, предприятий промышленности, связи, транспорта, топливно-энергетического комплекса, банков, страховых организаций, а также быстро развивающихся коммерческих структур, что значительно увеличит число участников системы и будет способствовать дальнейшему росту числа пользователей Интернета в регионе. Также в 2003 г. был реализован проект по обеспечению компьютерной техникой, предоставлению ИТ-услуг экономическим службам муниципальных образований края. Стоимость проекта составила 9 млн. руб. На приобретение программных комплексов для разработки и экспертизы инвестиционных проектов, мониторинга финансового состояния предприятий было направлено 2,3 млн. руб.

электронной цифровой подписи (закрытый ключ) и открытый ключ электронной цифровой подписи (открытый ключ). Закрытый ключ является секретным и создается в единственном экземпляре (например, на дискете) и должен храниться в соответствии со всеми требованиями безопасности.

Организация подготавливает отчетность, подписывает ЭЦП уполномоченного лица налогоплательщика, производит шифрование и передает документы по каналам связи на сервер электронной почты оператора.

Налоговый орган принимает документ, расшифровывает его и проверяет подлинность ЭЦП налогоплательщика. В течение суток в адрес налогоплательщика налоговый орган высылает подтверждение о приеме декларации в электронном виде. При положительном результате налогоплательщик получает уведомление от налогового органа о получении ЭНД и протокол входного контроля ЭНД. После проверки подлинности ЭЦП уполномоченного лица налогового органа налогоплательщик сохраняет документ в своем архиве. Кроме того, налогоплательщик и налоговый орган получают

уведомление от оператора с датой и временем получения ЭНД. Днем представления налоговой декларации в электронном виде является дата ее отправки.

Формат представления налоговой и бухгалтерской отчетности в электронном виде (версия 2.00) утвержден приказом МНС РФ от 25 марта 2002 г. № БГ-3-13/149, который определяет:

- общие требования к составу и структуре показателей налоговой (бухгалтерской) отчетности;
- состав и структуру показателей конкретной налоговой (бухгалтерской) отчетности.

Состав показателей определяется на основании “бумажной” формы конкретной налоговой декларации (расчета) или формы бухгалтерской отчетности. По мере необходимости, в случае внесения изменений в формы отчетности теми или иными нормативными актами, состав показателей соответствующей формы пересматривается и изменения вносятся в соответствующее описание формата налоговой или бухгалтерской отчетности. Это должно отражаться в реквизите, описывающем версию конкретной формы отчетности.

Автоматизированная система унифицированного хранения и обмена информационными ресурсами муниципального образования г. Магнитогорска

Л.И. Нестерова, начальник отдела информационных систем и технологий администрации города, председатель Технического совета по информатизации при главе города Магнитогорска

Унифицированное хранение и обмен информационными ресурсами — это представление данных в информационных автоматизированных системах с использованием единой системы классификации и кодирования информации, единых форматов обмена данными и протоколов взаимодействия. Автоматизированная система унифицированного хранения и обмена информационными ресурсами муниципального образования г. Магнитогорска предназначена для решения задач социально-экономического развития муниципального образования г. Магнитогорска и ведения в масштабах муниципального образования информационных ресурсов, включающих: объект права, субъект права, вид права.

В статье рассматривается одна из подсистем (субъект права — гражданин) — автоматизированная система по объединению государственных информационных ресурсов (АС ОГИР) в части “информация о гражданах” на территории муниципального образования г. Магнитогорска.

Создание АС ОГИР обусловлено необходимостью решения проблем, которые возникают при решении задач органов местного самоуправления в сфере социального обеспечения населения муниципального образования и задач, возникающих у граждан, проживающих на территории муниципального образования, при необходимости взаимодействия граждан с органами местного самоуправления.

Принципы построения АС ОГИР

АС ОГИР строится на следующих основных принципах:

- информация о гражданах (информация персонального характера) — это информация в документах государственного образца, выданных государственными органами РФ гражданам, иные сведения о гражданах являются досье граждан. Персональные данные относятся к категории конфиденциальной информации;
- информация о гражданах в автоматизированных информационных системах — это электронные аналоги документов государственного образца, имеющиеся в автоматизированных информационных системах государственных органов РФ. Иная информация о гражданах, хранящаяся в автоматизированных информационных системах — это информационные ресурсы государственных органов РФ, органов местного самоуправления, т.е. досье граждан;
- ввод информации о гражданах (информации персонального характера), создание баз данных (с последующей их

пересылкой по каналам связи, удостоверенных электронной цифровой подписью) осуществляются государственными органами РФ, ответственными за выдачу документов государственного образца;

- обмен информацией между государственными органами, органами местного самоуправления при использовании автоматизированных информационных систем (по каналам связи или на магнитных носителях) осуществляется на основании документов (“Соглашение об обмене информационными ресурсами”), подписанных сторонами — участниками обмена;
- информация, подлежащая пересылке в электронном виде, удостоверяется электронной цифровой подписью (ЭЦП). Обеспечение правовых условий использования электронной цифровой подписи в электронных документах, при соблюдении которых электронная цифровая подпись в электронном документе признается равнозначной собственноручной подписи в документе на бумажном носителе, определено Федеральным законом РФ “Об электронной цифровой подписи” от 10.01.2002 г. № 1-ФЗ. Классификация документов:
- документы, удостоверяющие и идентифицирующие личность;
- документы, удостоверяющие взаимоотношения личности с другими людьми;
- документы, устанавливающие правовые отношения личности и государства;
- иные документы.

Документ “Паспорт гражданина России” представлен в системе в виде двух документов: документ “Паспорт гражданина России”, “место проживания” на основе регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации.

Архитектура АС ОГИР

АС ОГИР муниципального уровня представляет собой совокупность подсистем верхнего и нижнего уровней, взаимодействие которых осуществляется средствами телекоммуникации. АС ОГИР является распределенной компьютерной системой, состоящей из автоматизированной информационной системы Центра унификации и обмена информационными ресурсами (АИС ЦУОИР), оснащенного головным файл-сервером, установленным в информационно-коммуникационном центре администрации города; автоматизированных информационных подсистем:

- органов записи актов гражданского состояния (АИС ЗАГС);
- органов паспортно-визовой службы города и района (АИС ПВС-Г, АИС ПВС-Р);
- органов Управления внутренних дел (АИС ГУВД);
- организаций по расчету и начислению коммунальных платежей (АИС РНКП);
- инспекций Министерства по налогам и сборам (АИС НАЛОГ);
- органов социальной защиты населения (АИС УСЗН);
- органов обязательного медицинского страхования граждан (АИС МЕДИК);
- органов технической инвентаризации (АИС БТИ);
- ГАС “Выборы” и других государственных органов.

Подсистемы нижнего уровня АС ОГИР

Подсистемы нижнего уровня: АИС ЗАГС, АИС ПВС-Г, АИС РНКП, АИС УСЗН, АИС НАЛОГ, АИС МЕДИК, АИС БТИ, ГАС “Выборы”, в которых выполняются функции, предусмотренные регламентом работ в этих государственных органах.

В подсистемах нижнего уровня предусматривается выполнение функций:

- ввод информации для формирования информационных ресурсов;
- выдача гражданам документов государственного образца;
- формирование отчетных и статистических документов для вышестоящих органов и ведомств в соответствии с порядковыми документами;
- формирование и передача в подсистему верхнего уровня электронного аналога документа, выданного гражданину, удостоверенного ЭЦП;
- формирование запросов в подсистему верхнего уровня;
- контроль на корректность вводимой информации;
- ведение архивов на электронных и бумажных носителях;
- контроль по информационной безопасности;
- взаимодействие с подсистемой верхнего уровня.

Цели создания АС ОГИР

АС ОГИР создается в интересах личности, общества и государства. Основными целями являются:

- обеспечение органов местного самоуправления актуальной и достоверной информацией о населении, проживающем и временно пребывающем на территории города;
- интеграция информационных ресурсов, имеющих в системах различных органов власти, в единое информационное пространство без физического их объединения;
- обеспечение эффективного автоматизированного информационного обмена между государственными органами, органами местного самоуправления;
- улучшение информационного обслуживания населения и органов местного самоуправления.
- комплексная автоматизация для обслуживания граждан, создание основы для реализации принципа “одно окно”;
- создание основы для объединения существующих баз данных в интегрированную систему баз данных о населении с соблюдением прав и интересов граждан.

Подсистема верхнего уровня АС ОГИР — АИС ЦУОИР

Подсистема верхнего уровня (АИС ЦУОИР) представляет собой совокупность аппаратных и программных средств, обеспечивающих формирование интегрированной базы данных, актуализацию однозначной идентификации личности по уникальному персональному системному коду гражданина, который не используется вне автоматизированной информационной системы и вводится для удобства решения технологических задач внутри системы, и “первичным персональным данным”, обработку запросов. Интегрированная база данных содержит: уникальный персональный системный код гражданина, “первичные персональные данные гражданина”: Ф.И.О., пол, дату рождения, место рождения (по классификатору ОКАТО), коды документов (по общегородскому классификатору ОГК), имеющиеся у гражданина, основные реквизиты документов, “историю” документов (замена, потеря, и др.). Персональный системный код и “первичные персональные данные гражданина” — унифицированный формат хранения данных во всех подсистемах всех уровней АС ОГИР.

Подсистема верхнего уровня (АИС ЦУОИР) построена по принципу модульности, масштабируема.

В подсистеме верхнего уровня АИС ЦУОИР предусматривается выполнение функций:

- контроль по правам доступа пользователей;
- анализ корректности запроса;
- автоматизированный прием (передача) информации;
- проверка поступившей информации на новизну и корректность;
- установление связей с уже имеющейся информацией об объекте (гражданине);
- соединение сведений, относящихся к одному и тому же объекту (гражданину);
- поиск информации в базе данных по любой совокупности запрашиваемых признаков, сформированных в запросе. В качестве критериев поиска могут использоваться реквизиты (содержание параметров) справочников и классификаторов;
- формирование и выдача требуемых сведений согласно запросу;
- формирование статистической информации по заданным критериям;
- репликация серверов в установленное время;
- контроль целостности информации, дублирование (создание резервных копий базы данных);
- идентификация и протокол ошибочных ситуаций;
- ведение протокола изменений в электронном виде с возможностью вывода на печатающее устройство (создание протокола по записям, в которые внесены изменения согласно дате изменений и источника);
- вывод на печатающее устройство ошибочных ситуаций, возникающих в результате работы АС ЦУОИР;
- наличие нескольких баз данных: “основная база”, “выбывшие”, “умершие”, “временно проживающие”;
- присвоение уникального идентификационного номера в системе верхнего уровня и контроль корректности его присвоения.

Интеграция систем верхнего и нижнего уровней закрепляется нормативно-правовыми и нормативно-техническими документами информационного взаимодействия.

Состав информационного обеспечения АС ОГИР

Информационное обеспечение подсистемы верхнего уровня АИС ЦУОИР

Информационное обеспечение АС ОГИР подсистемы верхнего уровня (АИС ЦУОИР) включает:

- систему баз электронных аналогов документов государственного образца, имеющихся у гражданина, проживающего (или временно пребывающего) на территории муниципального образования г. Магнитогорска (БЭАД);
- систему архивных баз данных (БЭАД);
- базу персональных системных кодов с первичными персональными данными граждан;
- базу метаданных;
- систему классификаторов ОГК, ОКАТО, ЕРНАС и другие;
- систему справочников;
- общесистемные лингвистические средства и другие.

Однозначная идентификация личности по персональному системному коду и первичным персональным данным является важнейшим требованием в АС ОГИР и осуществляется как в режиме запросов к подсистемам, так и в режиме актуализации данных.

Персональный системный код представляет собой упорядоченную последовательность кодирования, принятую в АС ОГИР на территории муниципального образования. Персональный системный код должен удовлетворять требованиям: неизменность на протяжении всей жизни гражданина, минимально возможная длина, помехоустойчивость, возможность автоматического формирования в децентрализованном режиме. Решение о структуре персонального системного кода оформляется нормативным правовым актом на начальном этапе создания единой автоматизированной информационной системы по унифицированному хранению и обмену информационными ресурсами муниципального образования.

Информационное обеспечение подсистем нижнего уровня

Информационное обеспечение подсистем нижнего уровня включает:

- базу данных электронных аналогов документов государственного образца (БЭАД), выданных гражданам государственным органом из имеющейся автоматизированной информационной системы с использованием имеющихся программных средств;
- базу данных (информационные ресурсы, досье гражданина), сформированную государственным органом при выдаче документов гражданам;
- базы данных (БЭАД) повторно выданных документов;
- базу персональных системных кодов с "первичными персональными данными граждан";
- систему классификаторов ОГК, ОКАТО, ЕРНАС и другие;
- систему справочников.

Организация создания и функционирования АС ОГИР

Организационная основа АС ОГИР базируется на принципах:

- правового регулирования функций, прав, полномочий и обязанностей всех участников процесса создания;
- утверждения единых методических положений, обязательных для всех участников обмена информационными ресурсами.

Организацию проектирования и руководство созданием АС ОГИР муниципального уровня надлежит осуществлять уполномоченному органу управления информатизацией муниципального образования. Государственный заказчик — координатор АС ОГИР — администрация муниципального образования.

На первом этапе выполняются первоначальная загрузка "первичных персональных данных" и автоматическое при-

своение персонального системного кода. Загружаются единая система справочников, классификаторов, регламентов, форматов обмена и нормативно-справочная информация для всей системы.

Ответственность за систему регистрации, за достоверность регистрационных персональных данных несут паспортно-визовые службы органов внутренних дел. В АИС ГУВД на паспортно-визовые службы органов внутренних дел возлагается ответственность за достоверность базы регистрационных персональных данных, содержащую сведения о гражданах, зарегистрированных на территории, находящейся в их ведении. Ответственность за государственную регистрацию актов гражданского состояния возложена на органы ЗАГС. Ответственность за актуализацию и достоверность данных о гражданах в АИС МЕДИК возложена на Фонд обязательного медицинского страхования граждан. Ответственность за достоверность и актуализацию взрослой части населения в информационной системе ГАС "Выборы" возложена на системных администраторов территориальных избирательных комиссий системы ГАС "Выборы".

Правовое регулирование деятельности органов государственной регистрации актов гражданского состояния

- Распоряжение Правительства РФ от 2 марта 2000 года № 323-р;
- Закон РФ № 143-ФЗ от 22 октября 1997 г. "Об актах гражданского состояния";
- Семейный кодекс РФ, принятый Государственной думой 8 декабря 1995 года;
- Постановление Правительства РФ № 709 от 6 июля 1998 г. "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния";
- Постановление Правительства РФ № 1274 от 31 октября 1998 г. "Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния";
- Инструкция о порядке регистрации актов гражданского состояния в СССР, утвержденная Министерством юстиции СССР 22 июня 1991 г., в части, не противоречащей перечисленным выше документам.

Правовое регулирование деятельности подразделений паспортно-визовой службы органов внутренних дел

Нормативно-правовая база, обеспечивающая деятельность подразделений паспортно-визовой службы органов внутренних дел при регистрации и снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства и пребывания в пределах Российской Федерации:

- Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", 1993 г.;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 "Об утверждении правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию";
- Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1996 года № 512 “О внесении изменений в правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации”;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 1997 года № 172 “О внесении изменений в правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации”;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 1997 года № 490 “Об утверждении Правил предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации”;
- Указ Президента Российской Федерации от 4 мая 1998 г. № 488 “О мерах по обеспечению права граждан Российской Федерации на свободный выезд из Российской Федерации”;
- Постановления Конституционного суда Российской Федерации от 15 января 1998 года № 2-П и от 2 февраля 1998 года № 4-П;
- Приказ МВД России от 23 октября 1995 года № 393 “Об утверждении инструкции о применении правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации”;
- Приказ МВД России от 15 апреля 1996 года № 202;
- Приказ МВД России от 15 сентября 1997 г. № 600 “О внесении изменений и дополнений в инструкцию, утвержденную приказом МВД России от 23 октября 1995 г. № 393”;
- Приказ МВД России от 30 июня 1998 года № 394 “О внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты МВД России”.

Правовое регулирование деятельности подразделений паспортно-визовой службы органов внутренних дел при работе с паспортами граждан Российской Федерации

Нормативно-правовая база, обеспечивающая решение задач выдачи, замены, учета и хранения паспортов гражданина Российской Федерации:

- Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 “Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации”;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 828 “Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации”;
- Приказ МВД России от 15 сентября 1997 г. № 605 “Об утверждении инструкции о порядке выдачи, замены, учета и хранения паспортов гражданина Российской Федерации”;
- Приказ МВД России от 15 сентября 1997 года № 603дсп “Об утверждении Технических требований по оформлению паспорта гражданина Российской Федерации”;
- Приказ МВД России от 14 июня 1974 года № 184 “Об утверждении Инструкции о порядке приема, учета, хранения, расходования бланков служебных и общегражданских заграничных паспортов, удостоверений лиц без гражданства, виз, свидетельств о приглашении, видов на жительство и проведения проверок в аппаратах ВИР”.

Правовое регулирование деятельности подразделений паспортно-визовой службы органов внутренних дел при дактилоскопической регистрации

Нормативно-правовая база, обеспечивающая решение задач проведения добровольной государственной дактилоскопической регистрации:

- Федеральный закон от 25 июля 1998 года “О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации”;
- Приказ МВД России от 11 февраля 1999 года № 102 “О проведении добровольной государственной дактилоскопической регистрации”.

Правовое регулирование автоматизированной системы ГАС “Выборы”

— Федеральный закон № 20-ФЗ от 10.01.2003 г. “О государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы”.

Правовое регулирование при создании АС ОГИР

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими создание и функционирование АС ОГИР, являются:

- Федеральный закон от 20.02.1995 г. № 24-ФЗ “Об информации, информатизации и защите информации”;
- Проект концепции создания автоматизированной системы “Государственный регистр населения” Министерства Российской Федерации по связи и информатизации;
- Федеральный закон РФ “Об электронной цифровой подписи” от 10.01.2002 г. № 1-ФЗ;
- Решение Президента Российской Федерации от 21.11.1995 г. № ПР-1694 “Концепция формирования и развития единого информационного пространства России и соответствующих государственных информационных ресурсов”.

Нормативно-правовые акты, обеспечивающие работу системы

Для обеспечения работы подсистем нижнего уровня и информационного взаимодействия с подсистемой верхнего уровня в правовом поле на уровне субъекта РФ надлежит иметь:

- Закон субъекта РФ “О государственных информационных ресурсах субъекта РФ и информационном обеспечении органов государственной власти субъекта РФ”, который является базовым для принятия на его основе других нормативных актов по отдельным направлениям правового регулирования информационных отношений.
- Соглашение об обмене информационными ресурсами между государственными органами, органами местного самоуправления.

На уровне муниципального образования надлежит иметь ряд правовых актов, в том числе:

- нормативно-правовые акты по использованию на территории муниципального образования программно-технических средств, обеспечивающие защиту информации от несанкционированного доступа (СЗИ НСД);
- Положение “О протоколах и регламентах информационного взаимодействия, используемых в АС ОГИР”;
- Положение “О протоколах и регламентах информационного взаимодействия АС ОГИР с пользователями”;
- Положение “О разграничении полномочий, прав, обязанностей и ответственности структурного подразделения и участников обмена при создании АС ОГИР”;

- Положение “О единых общегородских классификаторах, справочниках, регламентах, используемых в единой информационной системе”;
- Положение “О едином адресном реестре названий объектов городской среды” и ряд других актов, обеспечивающих распределение персональных данных по степеням защищенности и категориям доступа, страхование информационных рисков и ряд других.

Организационное обеспечение создания АС ОГИР

Для реализации АС ОГИР необходимо наличие структурных подразделений в структуре органов местного самоуправления, ответственных за выполнение всех мероприятий по информационным технологиям на территории муниципального образования, таких, как:

- уполномоченный орган управления информатизацией муниципального образования, который обеспечивает эффективное управление и координацию программных мероприятий.
- координационный совет по реализации АС ОГИР, осуществляющий координацию работ по переходу муниципального образования к единой информационной системе.

Список принятых сокращений

АИС — Автоматизированная информационная система
АИС ЗАГС — Автоматизированная информационная система органов записи актов гражданского состояния
АИС ПВС-Р — Автоматизированная информационная система паспортно-визовой службы района
АИС ПВС-Г — Автоматизированная информационная система паспортно-визовой службы муниципального уровня
АИС МЕДИК — Автоматизированная информационная система органов обязательного медицинского страхования граждан

АИС БТИ — Подсистема “Автоматизированная информационная система бюро технической инвентаризации”

АИС ЦУОИР — Автоматизированная информационная система Центра унифицированного хранения и обмена информационными ресурсами

АИС ГУВД — Автоматизированная информационная система городского управления внутренних дел МВД РФ

АИС РНКП — Автоматизированная информационная система Центра по расчету и начислению коммунальных платежей

ЖКХ — Жилищно-коммунальное хозяйство

ЗАГС — Запись актов гражданского состояния

МВД — Министерство внутренних дел

ОВД — Отдел внутренних дел

ОГИР — Объединенные государственные информационные ресурсы

ПВС — Паспортно-визовая служба

РОВД — Районный отдел внутренних дел

РД — Руководящие документы

ЦУОИР — Центр унификации хранения и обмена информационными ресурсами

ФЦП — Федеральная целевая программа

УВД — Управление внутренних дел

ОГК — Общероссийский классификатор

ОКАТО — Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления

ЭЦП — Электронная цифровая подпись

БЭАД — База электронных аналогов документов

ЕРНАС — Единый реестр наименований улично-адресной сети

ТИК — Территориальная избирательная комиссия

ТКС — Телекоммуникационная сеть

ГАС “Выборы” — Государственная автоматизированная система “Выборы”

ИТКС — Информационно-телекоммуникационная сеть

СЗИ НСД — Средства защиты информации от несанкционированного доступа

АИС НАЛОГ — Автоматизированная информационная система инспекции Министерства по налогам и сборам

В Пермской области принята концепция ОЦП “Электронное Прикамье”

Депутаты Законодательного собрания Пермской области приняли концепцию областной целевой программы (ОЦП) “Электронное Прикамье (2004—2010 гг.)”, разработанную координационным советом по вопросам развития информационного пространства области.

Как сообщают в областном ГУП “Информационно-вычислительный центр администрации области”, в соответствии с проектом концепции основной целью программы является создание условий для устойчивого развития гражданского общества и экономики области, повышение эффективности работы органов государственной власти области и

местного самоуправления за счет широкого применения информационно-коммуникативных технологий во всех сферах деятельности. В рамках программы мероприятия будут реализовываться по трем основным направлениям — развитие информационных ресурсов, развитие телекоммуникационной инфраструктуры области и создание центров коллективного доступа, развитие системы подготовки квалифицированных пользователей и научная поддержка программы.

Предполагаемый объем финансирования программы из различных источников составляет 360 млн. руб.

“Электронная Тула” — залог экономического развития города

“Электронная Тула” — новое понятие в экономике города и региона. Что оно несет в себе? Как повлияет на дальнейшую жизнь? Рассказывает **Анатолий Селиванов**, заведующий информационно-консалтинговым центром Тульского Дома науки и техники РосСНИО (ТДНТ), координатор Тульского отделения Партнерства для развития информационного общества России (ПРИОР)

— *Расскажите: почему ваша организация уделяет большое внимание проекту “Электронная Тула”?*

Анатолий Селиванов: “Электронная Тула” в контексте сегодняшнего дня — это и стратегия, и инструмент перехода экономики города (впрочем, как и области) к так называемой “новой экономике”, которые только предстоит сформировать. И от того, какими темпами мы это будем осуществлять, зависит конкурентоспособность Тулы на межрегиональном рынке разделения труда.

Под словосочетанием “Электронная Тула” понимается огромный круг вопросов, решение которых позволит городу войти в сообщество технологически и экономически развитых городов в условиях ужесточения межрегиональной социально-экономической конкуренции на современном этапе перехода мировой экономики от “индустриальной экономики” XX века к новой “постиндустриальной” XXI века.

Государственная, региональная, муниципальная и даже корпоративная экономика не может существовать вне рамок общемировых экономических тенденций. Раньше других увидеть тенденцию и настроить на нее свою стратегию — значит опередить конкурентов. Это имеет отношение не только к экономической стратегии государства, но, пожалуй, даже в большей степени к региональной и муниципальной экономике. Для муниципального образования это в конечном итоге означает создание экономических предпосылок для повышения качества жизни населения.

Новые реалии глобализации экономики, размывания экономических границ и разрушения барьеров для перемещения капитала, рабочей силы, технологий, информации обострили межрегиональную конкуренцию. В принципе это было понятно давно, но только на пороге XXI века благодаря бурному развитию информационных технологий и средств передачи информации (в первую очередь Интернета) представилась реальная возможность путем использования новых технологий, информации и знаний улучшить жизнь людей.

— *Существует ли какой-либо опыт на региональном и муниципальном уровне?*

А.С.: Сказать, что в России в связи с информационной революцией ничего не происходит, было бы неправильно. В 2001 г. Президентом России на саммите “большой восьмерки” в Японии подписана Окинавская хартия по глобальному информационному обществу, у нас есть Федеральная целевая программа “Электронная Россия”. Всем ясно, что сложившийся де-факто вариант развития России как поставщика сырьевых ресурсов не имеет перспектив. Вполне очевидно, что и сценарий “догоняющего индустриального развития”, реализованный в послевоенной Японии и ряде стран Юго-Восточной Азии, не может привести к успеху в наших геоклиматических условиях, да еще и при обветшалой технологической базе.

Однако понимания направления движения еще недостаточно. Налицо отсутствие ясно сформулированных общеполитических целей, подкрепленных соответствующей стратегической программой. Медленное движение в эту сторону, возможно, обусловлено тем, что такая стратегия может быть реализована только при заинтересованном участии и тесном сотрудничестве всех сил российского общества. Речь идет о совершенно новом и пока непривычном феномене — социальном партнерстве, почти что социальном контракте, но только на условиях не индустриального, а постиндустриального общества. Конечно, такая ситуация не очень способствует развитию новых тенденций в регионах, но и не является непреодолимым препятствием.

Сильное государство все равно сильно своими территориями, а те, в свою очередь, своими предприятиями. В новых условиях большое значение для любой территории (будь то область или отдельное муниципальное образование) приобретает проблема роста конкурентоспособности в борьбе за привлечение мировых и развитие собственных экономических ресурсов. И совершенно понятно, что это нельзя осуществить без ясной социально-экономической

стратегии и программы развития территории с учетом новых реалий.

Мы изучили более 30 программ и планов экономического развития регионов, городов и других муниципальных образований России, а также зарубежный опыт. К сожалению, мало российских городов, близких по масштабу к Туле, имеют программы, которые годятся для перенесения опыта. Большинство — это формальные документы, сводящиеся к призыву поддержки сложившихся направлений экономики, с простым перечнем инвестиционных проектов. Можно сформулировать несколько главных. В России более или менее ясно выраженные программы экономического развития, отвечающие принципам “новой экономики”, разработаны в Москве, Санкт-Петербурге, Карелии (по финской модели), Томской области (по европейской методике), Челябинске, Ханты-Мансийском АО, Ижевске (мэрия). Интересно также реализуется программа “Эвенкия — электронный регион”.

— Имеются ли какие-либо явные признаки, позволяющие судить о соответствии той или иной экономической программы развития города понятию “новая экономика”?

- А.С.:** Можно выделить несколько главных признаков. Такая программа должна опираться на стратегию, которая:
- основана на маркетинговом подходе, поскольку муниципальный маркетинг, являясь инструментом формирования рыночной среды, нацелен на выявление и активное использование внутренних преимуществ территории, на привлечение инвестиций, что, в свою очередь, ведет к повышению конкурентоспособности территории в целом; имеет инновационную направленность, поскольку в современной рыночной конкуренции территорий больше шансов у той, которая сумела сформировать наиболее эффективную инфраструктуру поддержки и развития инноваций и интеллектуальных услуг;
 - нацелена на развитие конкурентоспособной индустрии производства информации и знания, а также информационных услуг. Новые информационные технологии настолько “сжали” географическое пространство и время, что любые новые знания, полученные в какой-либо точке мира, практически мгновенно становятся доступными в любой другой точке, минуя государственные границы. И поэтому экономического преимущества достигает даже не тот, кто первым получил это знание, а тот, кто быстрее смог превратить его в инновационный продукт. Технологии стали меняться быстрее, чем мышление. В связи с этим новую зарождающуюся экономику по-другому называют “знаниемемкой экономикой”;
 - ориентирована на формирование современного информационного общества, то есть общества, оснащенного

современными информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ); использующего ИКТ для эффективного информационного взаимодействия людей, их доступа к мировым информационным ресурсам и удовлетворения их социальных и личностных потребностей в информационных продуктах и услугах. Особая роль в этом процессе принадлежит глобальной сети Интернет, которая становится не только средством массовой коммуникации, но и образует новую область социального взаимодействия, влекущую изменения в реальной жизни человека.

— Что требуется для практической реализации этих идей в Туле?

А.С.: Я выделил бы три первоочередные задачи:

- активнее развивать информационно-коммуникационные технологии (ИКТ);
- содействовать формированию информационного общества;
- разработать муниципальную стратегию социально-экономического развития города с привлечением широкой научной общественности и гражданского общества.

Кроме того, информационные и коммуникационные технологии сами по себе являются наиболее перспективной отраслью экономики, обладающей мощным инновационным потенциалом, что весьма актуально для Тулы, имеющей огромный кадровый ресурс специалистов этой отрасли знаний.

Процесс построения современного информационного общества, призванного реализовать знаниеемкую экономику, заключается в решении следующих задач:

- снижение “информационного расслоения” общества и повышение общего уровня доступности к информационным сетям;
- повышение “информационной прозрачности” региональной и муниципальной экономики, действий властей по созданию инвестиционной привлекательности региона для инвесторов;
- создание условий для ускоренного развития, привлечения и коммерциализации новых технологий — основы “новой экономики”; демократизация и активизация взаимного информационного обмена между властными структурами и населением с целью вовлечения всего гражданского общества в процесс реструктуризации экономики.

Переход от существующего стихийного развития информационного общества к развитию ускоренному и управляемому — это многоплановая задача, требующая системно интегрированного подхода, координации деятельности практически всех сил общества.

— Как это соотносится с “Электронной Тулой”?

А.С.: Форум “Электронная Тула-2003”, который проходил в нашем городе с 3 апреля по 2 октября, является первым

шагом на пути построения информационного общества в Туле. Он должен стать своего рода “смотром наших сил” перед предстоящими решающими действиями, ведущими к “светлому экономическому будущему”.

Управа города сделала важный политический шаг, когда не только поддержала нашу инициативу в этом направлении, но и приложила немалые усилия к организации успешной работы форума. Это вселяет определенные надежды. Основанием для его проведения явилось постановление главы города Сергея Казакова № 357 от 14 марта 2003 г. “О проведении форума “Электронная Тула-2003”. Организационный комитет форума возглавил исполнительный директор управы, первый заместитель главы города Владимир Арсентьев. Большую организационную работу по подготовке мероприятий взял на себя отдел развития предпринимательства и малого бизнеса управы.

За время проведения форума произошел ряд заметных событий в “электронной жизни” города:

- межрегиональная научно-практическая конференция “Информационные ресурсы как фактор социально-экономического развития региона”, организованная в апреле на базе Тульского филиала ВЗФЭИ;
- семинары “ИНФО-структуры предприятия” (компания UNC);
- семинар “Обеспечение безопасности конструкторско-технических разработок предприятий ВПК” (компания “АСКОН”);
- обучающие семинары “Информационные технологии в бизнесе” (Информационно-консалтинговый центр Тульского Дома науки и техники);
- выставка “ТулаИнфоком”;
- подведение итогов конкурса интернет-сайтов “Тульский сайт-2003”.

Основным местом проведения мероприятий стал Тульский Дом науки и техники, директор которого В.М. Михайловский приложил много усилий, чтобы это здание стало образцом, высокотехнологичной площадкой, позволяющей в полной мере демонстрировать возможности современных информационно-коммуникационных средств.

— **В заключение расскажем, что такое ПРИОР.**

А.С.: Партнерство для развития информационного общества в России — это добровольное объединение на принципах открытости, системности, устойчивости и мотивированности юридических и физических лиц, разделяющих общие

цели и задачи “электронного развития” России. Организационная структура ПРИОР включает коллегиальные органы управления (наблюдательный, координационный и экспертный советы) и основные структурные элементы (дирекция, организации-координаторы в регионах, целевой фонд, информационно-аналитический центр, центр технической поддержки, информационно-издательский центр и др.). Участниками партнерства по состоянию на 30 июня стали 226 организаций, 2 частных лица и 1 онлайн-СМИ.

Организации — участницы ПРИОР представляют основные движущие силы электронного развития — государство (23 организации), бизнес (101), гражданское общество (48), научно-образовательное сообщество (54). В тульский сектор ПРИОР на сегодня вошло 12 членов, в том числе управа Тулы.

Партнерство является той организацией, которая осуществляет реализацию Российского портала развития в рамках Федеральной целевой программы “Электронная Россия”. При этом РПП будет выступать в качестве системообразующего элемента партнерства.

Главная особенность заключается в следующем. ПРИОР организует деятельность не просто как ассоциация, в состав которой входят компании более или менее сходных организационно-правовых форм и направлений деятельности, а как общественная структура, включающая физических лиц и организации самых разных типов с сильно различающимися целями и формами собственной деятельности для достижения общих социально значимых целей. Задача тульского отделения ПРИОР — организация разработки региональной программы информатизации и Тульского регионального портала развития. ПРИОР и РПП как его центральное звено призваны помогать обществу и государству за счет содействия:

- разработке и претворению в жизнь государственных программ, направленных на массовое использование ИКТ;
- более широкому использованию ИКТ, в первую очередь Интернета, органами власти на всех уровнях, научными и образовательными учреждениями, организациями сферы культуры, малым бизнесом, некоммерческими организациями;
- дальнейшему развитию и усилению равномерности сетевой и информационной инфраструктуры;
- повышению информационной культуры и компьютерной грамотности населения путем разъяснения преимуществ ИКТ для жизни и работы.

Новости

В Минэкономразвития России разработана и внедряется система управления проектами

Информационная система управления проектами Минэкономразвития России предназначена для автоматизации процесса управления внутренними и внешними проектами министерства, исполнителями по которым являются хозяйствующие субъекты — подрядчики по государственным контрактам. Предусматривается обмен информацией между Минэкономразвития России и государственными подрядчиками, реализующими проекты по линии Минэкономразвития России, а также мониторинг и анализ хода выполнения проектов и групп проектов.

Цель внедрения информационной системы управления проектами — повышение эффективности выполнения проектов путем оптимизации работы с подрядчиками по государственным контрактам, заключаемым Минэкономразвития России.

Системой предусмотрены роли координаторов проектов (сотрудники министерства), исполнителей (подрядчиков по государственному контрактам), экспертов, рецензентов и посетителей, прописаны процессы взаимодействия между всеми участниками проекта и экспертизы результатов работ.

Система управления проектами состоит из закрытой (внутренней) и открытой частей. Закрытая часть системы предназначена для взаимодействия всех вовлеченных в работу над проектами сторон по следующей схеме:

- а) исполнитель в соответствии со своим календарным планом выкладывает в систему тот или иной продукт — результат своей работы по проекту;
- б) система уведомляет министерство об исполнении, сотрудник министерства — координатор проекта дает задание специалистам (экспертам) провести экспертизу;
- в) эксперты, в свою очередь, размещают замечания к продукту в системе, которая направляет исполнителю и координатору проекта уведомления о наличии замечаний;
- г) получив уведомление о наличии замечаний, исполнитель в соответствии с регламентом должен отработать полученные замечания (или аргументировать свою позицию

по качеству разработанного им продукта) и вновь выложить результат проекта в систему.

Открытая часть системы предусматривает публикацию в открытом доступе на специальном интернет-сайте (www.er.economy.gov.ru) основных сведений о проектах, пресс-релизов и другой информации Минэкономразвития России по реализации мероприятий в рамках ФЦП “Электронная Россия (2002—2010 гг.)”. Таким образом, обеспечивается принцип прозрачности в работе министерства по данному направлению, появляется возможность контроля со стороны общества над конкретными проектами, проводимыми федеральными органами исполнительной власти.

В ходе встречи были представлены разработанные Минэкономразвития России “Требования и методические рекомендации организациям — исполнителям государственных контрактов в рамках ФЦП “Электронная Россия”. Документ содержит регламенты, прописывающие взаимодействие Минэкономразвития России с подрядчиками на всех этапах реализации контракта, в том числе порядок заключения государственных контрактов, планирования проектов, актуализации паспортов проектов, предоставления отчетности о ходе проектов, проведения семинаров и мероприятий по проектам, докладов о состоянии проектов, шаблоны государственного контракта с приложениями и т.д. Изложенные требования основаны на единых стандартах и обязательны к соблюдению всеми компаниями — исполнителями проектов в рамках ФЦП по линии Минэкономразвития России.

По словам Ц.Церенова, данный документ наряду с эксплуатацией Информационной системы управления проектами в Минэкономразвития России позволит эффективно координировать работы по планированию, оценке и приемке результатов проектов. “Внедрение в Минэкономразвития России системы управления проектами — еще один шаг российской федеральной исполнительной власти на пути к созданию механизма общественного контроля над процессами государственного управления и распределения бюджетных средств”, — отметил Церен Церенов.

Правительство Нижегородской области намерено разработать региональный закон “Об информатизации”

Правительство Нижегородской области в 2004 г. намерено разработать проект областного закона “Об информатизации”, который позволит регламентировать процессы взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере реализации ФЦП “Электронная Россия”.

Как сообщила директор Департамента информационно-аналитического обеспечения и организационного развития Министерства экономики и развития предпринимательства правительства Нижегородской области Марина Иванцова, законопроект планируется внести на рассмотрение област-

ного Законодательного собрания в октябре 2004 года. Основной целью принятия на областном уровне закона об информатизации, сказала М.Иванцова, является регламентация процессов формирования информационных ресурсов, разграничения открытого и закрытого доступа к ним, а также процесса защиты информации.

Правительство Нижегородской области приняло решение придать статус приоритетных проектам в рамках ФЦП “Электронная Россия”. Одним из ближайших таких проектов станет проект “Электронное правительство”.

Создана тестовая система электронного взаимодействия госорганов и хозяйствующих субъектов

Компания «Ай-Ферст» завершила первый этап проекта по линии Минэкономразвития «Реализация на основе ИКТ процедур взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов» в рамках ФЦП «Электронная Россия». Созданы и сданы в опытную эксплуатацию: система взаимодействия Министерства РФ по налогам и сборам и хозяйствующих субъектов при предоставлении налоговых деклараций и бухгалтерской отчетности в одном субъекте РФ и система управления проектами на базе Минэкономразвития России.

Фактически этот проект направлен на создание инфраструктуры предоставления информационных услуг всеми органами государственной власти хозяйствующим субъектам, позволяющей максимально эффективно задействовать государственные информационные ресурсы. Реализация про-

екта, в частности, позволит использовать разработанное решение в качестве интегрирующего элемента при реализации различных мероприятий ФЦП «Электронная Россия», сократить сроки и затраты на предоставление информационных услуг, упростить процедуры электронного взаимодействия органов власти с хозяйствующими субъектами путем организации «единого окна».

По словам руководителя Департамента корпоративного управления и новой экономики Минэкономразвития РФ Церенна Церенова, в дальнейшем в рамках проекта планируется реализация прикладных пилотных проектов, список которых уже подготовлен и в ближайшее время будет утвержден. Финансирование работ в 2003 г. составило 24,04 млн. руб., в 2004 г. на реализацию проекта будет направлен примерно такой же объем средств.

В 2004 году стартует «Компьютерный всеобуч»

«Необходимо создать условия для того, чтобы люди преодолевали психологический барьер в отношении работы с компьютером», — уверен Олег Бяхов, начальник Управления по координации ФЦП «Электронная Россия» Минсвязи РФ.

Проект «Компьютерный всеобуч» предполагает создание в регионах пунктов, где каждый гражданин сможет бесплатно получить минимально необходимые навыки по работе с компьютером в течение 4—6 часов. Он добавил, что в рам-

ках ФЦП «Электронная Россия» продолжится обустройство пунктов коллективного доступа в Интернет в отделениях почтовой связи. В частности, в конце текущего года пункты коллективного доступа в Интернет будут открыты в более чем 4000 почтовых отделений, то есть приблизительно в каждом десятом. После завершения реализации программы такие пункты будут действовать более чем в половине отделений почтовой связи, сказал О. Бяхов.

Н.Федоров будет руководить созданием единой информационной системы по внешнеэкономическим вопросам субъектов Федерации

В соответствии с решением Госсовета России и по поручению Президента РФ В.Путина при Министерстве иностранных дел страны сформирован Совет глав субъектов РФ. При совете созданы рабочие группы, в их составе — руководители республик, краев, областей, а также федеральных

министерств, ведомств. Президент Чувашской Республики Николай Федоров назначен руководителем рабочей группы, в задачу которой входит создание единой информационной системы по внешнеэкономическим, инвестиционным и другим вопросам международных связей субъектов Федерации.

Построена сеть передачи данных для ПФ РФ в Новгородской области

Филиал «Новгородтелеком» ОАО «Северо-Западный Телеком» завершил крупный проект создания региональной корпоративной сети передачи данных для отделения Пенсионного фонда РФ в Новгородской области. Как сообщают в компании, «Новгородтелеком» объединил все районные подразделения Пенсионного фонда цифровой сетью передачи данных с повышенным уровнем защиты, что зна-

чительно сократило материальные и временные затраты государственного учреждения и повысило безопасность сетей. Современные технологии позволили отделению Пенсионного фонда уже сегодня сократить сроки назначения, перерасчета и выплаты пенсий, повысить качество обслуживания застрахованных лиц, пенсионеров и организаций.