

# О подготовке Российской Федерации к Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества

Тезисы доклада первого заместителя министра Российской Федерации по связи и информатизации А.В. Короткова на коллегии Минсвязи России 18 марта 2003 года

В декабре 2001 г. Генеральная Ассамблея ООН по инициативе Международного союза электросвязи приняла резолюцию 56/183 (от 21.12.2001) о проведении Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО).

В организационном плане проведение встречи на высшем уровне предусмотрено в два этапа: первый — 10—12 декабря 2003 г. в Женеве, второй — в 2005 г. в Тунисе.

Основной целью встречи в верхах определена выработка единого понимания путей развития современного информационного общества. Встреча на высшем уровне позволит впервые в рамках единого глобального форума высшего руководства стран мира обсудить политические, социальные, гуманитарные и технологические аспекты создания глобального информационного общества. Итогом встречи на высшем уровне должно быть принятие декларации и плана действий мирового сообщества в этой области.

Ведущая роль в подготовке встречи на высшем уровне принадлежит Международному союзу электросвязи, являющемуся инициатором саммита. Задача подготовки саммита возложена на Комитет высокого уровня, возглавляемый генеральным секретарем МСЭ и включающий руководителей соответствующих структур ООН, а также на межправительственный Подготовительный комитет открытого состава, который должен определить повестку дня, проекты декларации и плана действий.

Технические функции подготовки встречи осуществляет Исполнительный секретариат, сотрудники которого финансируются за счет средств направивших их государств и международных организаций.

Подготовка встречи проводится на глобальном (в рамках собраний Подготовительного комитета), региональном (в рамках региональных конференций), а также национальном уровне.

В период с 1 по 5 июля 2002 г. в Женеве состоялось первое собрание Подготовительного комитета саммита, в котором приняли участие более тысячи представителей от 142 государств, 28 организаций и специализированных учреждений ООН, а также более 150 частных компаний и неправительственных организаций (НПО). Основным итогом работы стала разработка правил и процедуры проведения собраний Подготовительного комитета. Проведение первого собрания Подготовительного комитета стимулировало проведение региональных конференций по ВВУИО.

По инициативе президента Российской Федерации В.В. Путина и президента Кыргызской Республики А.Акаева в рамках подготовительного процесса в сентябре—октябре 2002 г. проведена Бишкекско-Московская конференция стран СНГ по информационному обществу. Итогом работы участников конференции стала декларация, решающий вклад в разработку которой внесла Российская Федерация. В декларации отмечено, что построение информационного общества является одним из центральных направлений развития человечества и каждый человек должен иметь возможность доступа к информации и средствам информационно-коммуникационных технологий вне зависимости от пола, национальности, вероисповедания, социального положения и места жительства.

Принятие декларации позволило странам СНГ с единой скоординированной позицией выступить на Европейской региональной конферен-

ции по информационному обществу, которая прошла 7—9 ноября 2002 г. в Бухаресте с участием представителей 47 стран, многих международных организаций, частных компаний и неправительственных организаций. На Европейской конференции был принят итоговый документ — Бухарестская декларация “Движение к информационному обществу: принципы, стратегия и приоритеты в действиях”.

Россия стала также полноправным участником Азиатско-Тихоокеанской региональной конференции и внесла конструктивный вклад в ее работу и итоговые документы.

Вклад Российской Федерации на этих конференциях был направлен на продвижение инициатив в области обеспечения доступа к универсальным услугам, реализуемого в том числе на базе интеграции инфраструктур электрической и почтовой связи по примеру программы “Киберпочта”, широкого представления опыта России в области телемедицины и дистанционного обучения, а также известной международной инициативы по вопросам информационной безопасности.

В 2002 г. состоялась также конференция Африканского региона, а в начале 2003 г. проведены конференции стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

Второе собрание Подготовительного комитета проходило в Женеве с 17 по 28 февраля 2003 г. В нем приняли участие представители 139 государств, ряда международных организаций ООН, представителей частного бизнеса и неправительственных организаций, всего более 1200 человек. Проявлением большого общественного интереса явилось участие 359 неправительственных организаций. Основными ре-

зультатами второго заседания Подготовительного комитета стали проекты итоговых документов саммита — Декларации принципов и Плана действий.

Подготовительный комитет-2 в результате сложных дискуссий принял решение об организации работы над документами встречи в период проведения в сентябре 2002 г. 3-го Подготовительного комитета.

В настоящее время вокруг саммита складывается достаточно непростая ситуация. Нельзя исключать опасность того, что развивающиеся страны попытаются свести саммит к очередной всемирной встрече по развитию с единственной целью побудить богатые страны “поделиться с бедными”. В свою очередь, развитые страны, несомненно, постараются закрепить свое лидирующее положение в области связи и информатизации, обеспечить условия для дальнейшего проникновения на национальные рынки ИКТ.

В связи с этим большое значение имеет та планомерная работа, которую проводит администрация связи России на подготовительных этапах предстоящего саммита, в результате которой были обозначены российские приоритеты и заявлено о видении Россией перспектив развития информационного общества.

Участие России в подготовке саммита представляется весьма важным как в плане дальнейшего внедрения современных ИКТ, так и в контексте участия в международном сотрудничестве по решению региональных, межрегиональных и глобальных проблем. Это обеспечит возможность продвижения отечественных телекоммуникационных технологий и современных инфокоммуникационных услуг, обладающих экспортным потенциалом, на международный рынок.

Важно использовать участие в подготовке к саммиту для создания условий развития для отечественной отрасли ИКТ, что особенно актуально при вступлении России в ВТО. Прошедшие и предстоящие встречи полезны и для обсуждения конкретных проектов, которые могут быть использованы при реализации национальных программ развития ИКТ в рамках Федеральной целевой программы “Электронная Россия”.

В российских межведомственных делегациях под руководством Минсвязи активно участвуют представители МИДа России, ученые и специалисты отрасли, в том числе ФГУП НИИР, ОАО “Ростелеком” и др.

Разумеется, и в дальнейшей работе необходимы скоординированные действия Минсвязи и МИДа России, различных федеральных органов исполнительной власти, привлечение к обсуждению документов встречи научных и общественных организаций, частного бизнеса.

Россия, являясь членом бюро подготовки саммита, имеет возможность определенного влияния на подготовительный процесс и принятия необходимых мер в отношении возможных негативных последствий саммита и неприемлемых для России решений. На Общеευропейской конференции руководитель делегации России был избран вице-председателем конференции, а на Подготовительном комитете-2 представитель российской делегации возглавил редакционную комиссию.

Существует также дополнительная возможность влияния, поскольку представитель России возглавляет Рабочую группу Совета МСЭ по подготовке к саммиту, которой поручена координация подготовительного процесса в рамках МСЭ. Во многом благодаря усилиям этой группы были созданы предпосылки для значительного продвижения содержательной части подготовки к саммиту на полномочной конференции МСЭ.

Исходя из реальных интересов развития российской отрасли ИКТ можно предложить следующие направления разработки предложений от российской стороны для документов встречи.

1. Развитие информационной и коммуникационной инфраструктур и обеспечение доступа к информации и информационно-коммуникационным технологиям. Важную роль при построении этих сетей на настоящем этапе во многих странах играет создание пунктов коллективного доступа, реализуемых путем интеграции инфраструктуры почты и электросвязи по примеру программы “Киберпочт@”.

2. Социальные применения информационно-коммуникационных технологий. Это прежде всего дистанционное образование, которое позволяет привлечь высококвалифицированных специалистов для обучения пользователей в удаленных и труднодоступных районах. Второе направление — электронная медицина. Важнейшими социальными задачами, которые можно решить с помощью телемедицинских систем, являются обеспечение общедоступности и единого высокого стандарта качества медицинского обслуживания в любом медицинском учреждении любой страны мира.

3. Безопасность информационно-коммуникационных технологий. Для полной реализации преимуществ ИКТ сети и информационные системы должны быть достаточно устойчивы и безопасны. В них должны быть реализованы возможности для обнаружения и оперативного реагирования на случаи нарушения безопасности. Это не просто технические вопросы. Должна быть выработана глобальная культура кибербезопасности.

ИКТ потенциально могут быть использованы также в целях, несовместимых с задачами обеспечения международной стабильности и безопасности. Они могут негативно воздействовать на целостность внутригосударственной инфраструктуры, нарушая безопасность государств как в гражданской, так и в военной сферах. Необходимо предотвратить использование информационных ресурсов или технологии в преступных или террористических целях.

Для создания доверия и безопасности в использовании ИКТ государство должно способствовать осознанию обществом опасностей, связанных со сферой кибербезопасности, и стремиться укреплять международное сотрудничество в этой сфере, включая сотрудничество с частным сектором.

Исходя из необходимости решения большого спектра задач, связанных с подготовкой к встрече, необходимо ускорить образование Национального комитета Российской Федерации по подготовке к участию во Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества. Основной задачей Национального комитета призвана стать координация подготовки к саммиту, включая формирование согласованной позиции по вопросам, подлежащим обсуждению на саммите, рассмотрение и подготовку возможных российских инициатив для продвижения в документы саммита, а также мероприятия по пропаганде этих подходов на федеральном и международном уровнях.

Однако решение вопроса о создании Национального комитета еще не состоялось, поэтому считаю первоочередной задачей для подготовки предложения в документы встречи образовать межведомственную Рабочую группу.

Подготовка и проведение ВВУИО должны также использоваться для пропаганды достижений российской отрасли ИКТ и способствовать продвижению российских компаний на зарубежные рынки.

# Постановление коллегии Минсвязи России

Заслушав и обсудив доклад первого заместителя министра Российской Федерации по связи и информатизации А.В. Короткова, коллегия ОТМЕЧАЕТ:

В декабре 2001 г. Генеральная Ассамблея ООН по инициативе Международного союза электросвязи приняла резолюцию 56/183 (от 21.12.2001) о проведении Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

Основной целью встречи в верхах определена выработка единого понимания путей развития современного информационного общества. Встреча на высшем уровне позволит впервые в рамках единого глобального форума высшего руководства стран мира обсудить политические, социальные, гуманитарные и технологические аспекты создания глобального информационного общества. Итогом встречи на высшем уровне должно быть принятие декларации и плана действий мирового сообщества в этой области.

Ведущая роль в рамках Исполнительного секретариата встречи на высшем уровне и процесса подготовки к ней предложена Международному союзу электросвязи, являющемуся инициатором саммита.

Российская Федерация принимает активное участие в подготовке к ВВУИО на всех уровнях и стремится обеспечить координацию подготовки к саммиту стран СНГ.

По инициативе президента Российской Федерации В.В. Путина и президента Кыргызской Республики А.Акаева в рамках подготовительного процесса в сентябре—октябре 2002 г. проведена Бишкекско-Московская конференция стран СНГ по информационному обществу. Итогом работы участников конференции стала декларация, решающий вклад в разработку которой внесла Российская Федерация.

Большая работа проводится Российской Федерацией по линии МСЭ. При активном участии российской делегации полноценной конференции МСЭ 2002 г. удалось существенно продвинуть содержательную часть подготовки к саммиту: были приняты резолюция, а также предложения по вкладу МСЭ в Декларацию принципов и План

действий саммита. Кроме того, представитель России возглавляет Рабочую группу Совета МСЭ по подготовке к саммиту, которой поручена координация подготовительного процесса в рамках МСЭ.

Делегации Минсвязи России с участием представителей МИДа и Исполкома РСС приняли участие во всех основных мероприятиях подготовительного процесса к всемирной встрече.

Коллегия ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению доклад первого заместителя министра А.В. Короткова.

2. Заместителям министра, руководителям структурных подразделений Минсвязи России, руководителям организаций:

2.1. Считать подготовку к первому этапу Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества 10—12 декабря 2003 г. в Женеве важнейшей задачей в области международного сотрудничества в 2003 г.

2.2. Использовать подготовку и проведение Всемирной встречи для популяризации идеи широкого использования современных информационно-коммуникационных технологий в различных областях деятельности.

3. Первому заместителю министра А.В. Короткову организовать во II квартале 2003 г. Рабочую группу по подготовке предложений в проекты документов ВВУИО из представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, общественных и научных организаций.

4. Одобрить следующие основные направления для разработки предложений в проекты документов ВВУИО:

- развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры;
- доступ к информации и информационно-коммуникационным технологиям;
- социальные аспекты применения информационно-коммуникационных технологий;
- безопасность информационно-коммуникационных технологий.

5. Первому заместителю министра А.В. Короткову, ДМС (Гринь), ДИФ (Панкратов) при продвижении российской позиции по документам ВВУИО

координировать свою деятельность с МИДом России.

6. Первому заместителю министра А.В. Короткову, ДМС (Гринь), ДИФ (Панкратов) совместно с Исполкомом РСС (Манякин) обеспечить координацию подготовки стран СНГ к ВВУИО.

7. Первому заместителю министра А.В. Короткову, заместителю министра Д.А. Милованцеву, ДМС (Гринь), ДИФ (Панкратов), ДЭИП (Тимошенко) подготовить и внести в Правительство Российской Федерации согласованные предложения по вопросу создания Национального комитета Российской Федерации по подготовке к участию Российской Федерации в ВВУИО.

8. ДМС (Гринь), ДИФ (Панкратов):

8.1. В течение II квартала 2003 г. подготовить предложения по участию российских организаций в мероприятиях, проводимых в рамках ВВУИО.

8.2. Провести переговоры с ведущими зарубежными странами с целью продвижения российских предложений в документы ВВУИО.

9. ДИФ (Панкратов), ДМС (Гринь) в рамках "Инфоком-2003" предусмотреть организацию мероприятия, посвященного проведению ВВУИО.

10. УИП (Григоренко) обеспечить:

10.1. Информационное сопровождение подготовки и проведения ВВУИО.

10.2. Проведение обсуждения проектов документов ВВУИО на сайте Минсвязи России.

11. Первому заместителю министра А.В. Короткову, ДМС (Гринь), ДИФ (Панкратов) в октябре 2003 г. подготовить необходимые материалы для информирования Администрации Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о ходе подготовки к ВВУИО.

12. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на УД (Мокат).

*Председатель коллегии,  
министр Российской Федерации  
по связи и информатизации  
Л.Д. Рейман*

*Ответственный  
секретарь коллегии  
Л.В. Юрасова*

## Обсуждение вопросов развития ФЦП “Электронная Россия” на заседании ГКИ

25 апреля 2003 г. в Минсвязи РФ под председательством министра РФ по связи и информатизации Л.Д. Реймана состоялось очередное заседание Государственной комиссии по информатизации (ГКИ)

В ходе заседания были утверждены приоритетные направления реализации ФЦП “Электронная Россия” в 2003 г. Соответствующий доклад на заседании представил первый заместитель министра Российской Федерации по связи и информатизации А.В. Коротков. По его словам, при реализации программы в текущем году необходимо учитывать два внешних фактора: ограниченность ресурсов федерального и регионального бюджетов и необходимость обеспечения видимых и осязаемых результатов от реализации программы. А.В. Коротков отметил, что для достижения задач, поставленных в ФЦП “Электронная Россия”, наряду с совершенствованием нормативной правовой базы и обеспечением доступности современных информационных ресурсов и услуг на всей территории России необходимо проведение единой государственной научно-технической политики в рамках федеральных и региональных программ информатизации.

По словам А.В. Короткова, в 2003 г. необходимо обеспечить согласованность процессов информационного взаимодействия, совместимость стандартов обмена, принципов и средств защиты информации. Он отметил, что эти и другие задачи на текущем этапе потребовали внесения в ФЦП “Электронная Россия” соответствующих изменений и дополнений, в частности, выработки приоритетных направлений развития программы. К таким направлениям сегодня относятся: развитие единой инфраструктуры доступа к компьютерным сетям для органов государственной власти, организаций и рядовых граждан, а также создание в стране пунктов коллективного доступа к Интернету; внедрение технологий электронного правительства, направленных на обеспечение административной реформы во властных структурах и для достижения их открытости перед обществом; совершенствование

системы профессионального образования в сфере ИКТ, а также развитие навыков использования информационных технологий среди госслужащих и населения; дальнейшее совершенствование нормативно-правовой и методической базы, соответствующей уровню развития инфокоммуникаций и стимулирующей его последующее развитие; обеспечение взаимодействия федеральных и региональных программ информатизации.

Достижение этих целей возможно только при тесном взаимодействии всех участников Государственной комиссии по информатизации, отметил А.В. Коротков, одновременно выказав благодарность каждому члену госкомиссии за уже проделанную совместную работу. Участники заседания решили рекомендовать органам исполнительной власти всех уровней — заказчикам федеральных, региональных и ведомственных программ информатизации — сконцентрировать ресурсы на объявленных приоритетных направлениях. Кроме того, Минсвязи, РАСУ, Госстандарту и, возможно, Минфину РФ в IV квартале подготовить предложения о совершенствовании госполитики в сфере информатизации. Минсвязи РФ совместно с государственными заказчиками ФЦП “Электронная Россия” внести предложения относительно приоритетных направлений реализации программы в 2004 г., а также организовать на сайте Минсвязи РФ информационный ресурс, посвященный реализуемым федеральным и региональным программам информатизации.

Кроме того, в ходе заседания Госкомиссия по информатизации утвердила проект плана работы ГКИ в 2003 г. с учетом предложений и замечаний по тематике предлагаемых к рассмотрению вопросов и заслушала информацию о проекте создания 1-й очереди информационной системы обеспече-

ния надзора за исполнением законов, представленном Генеральной прокуратурой России. По первому вопросу с докладом выступил также А.В. Коротков. Он отметил, что проект плана работы ГКИ подготовлен в соответствии с требованиями утвержденного решением комиссии от 2 декабря 2002 г. № 2 “Регламента работы Государственной комиссии по информатизации при Министерстве Российской Федерации по связи и информатизации”. В основу проекта плана положены предложения, поступившие от членов ГКИ, от заинтересованных министерств и ведомств, а также от департамента информатизации и других структурных подразделений Минсвязи России.

По второму вопросу выступил начальник отдела информационного обеспечения Управления делами Генеральной прокуратуры России Ю.Л. Васильченко. Он отметил, что в условиях реформирования судебно-правовой системы государства и изменения законодательных норм большинства отраслей права повышаются требования к эффективности работы системы органов прокуратуры, совершенствованию технологии взаимодействия с органами государственной власти и управления, правоохранительными органами, судами и гражданами.

Одним из важных направлений совершенствования работы органов прокуратуры является комплексное информационное обеспечение всех этапов надзорной деятельности и уголовного преследования, осуществляемых прокуратурой. Таким образом, целью создания информационной системы обеспечения надзора за исполнением законов с использованием государственной телекоммуникационной системы является информационное обеспечение деятельности органов прокуратуры на основе внедрения комплексов средств автоматизации в органах прокуратуры.

# “Электронная Россия” остается в числе приоритетных федеральных целевых программ

Об основных результатах первого года выполнения ФЦП “Электронная Россия”, о планах, прогнозах и особенностях текущего этапа программы — интервью с **Андреем Викентьевичем Коротковым**, первым заместителем министра РФ по связи и информатизации

— *Дайте, пожалуйста, оценку основных результатов выполнения ФЦП “Электронная Россия” в 2002 году. Какие результаты планировались? Что реально сделано?*

**Андрей Коротков:** 2002 г. был годом утверждения программы в Правительстве России и стартовым годом в ее реализации. Реализация ФЦП “Электронная Россия” в целом осуществляется в соответствии с намеченным планом. Цели программы, поставленные на 2002 г., в условиях ограниченного финансирования были в основном выполнены — созданы предпосылки и для широкомасштабного развертывания работ по практической реализации проектов.

Был выполнен большой объем работ и получены значительные научные и практические результаты в рамках федеральной целевой программы “Электронная Россия”: созданы основы для развития технологий электронного правительства, разработаны концепции по обеспечению доступности государственных информационных ресурсов, технические решения по поддержке массового доступа в Интернет, а также типовой технорабочий проект региональной подсистемы АС “Государственный регистр населения”.

Проведена необходимая организационная и исследовательская работа, направленная на реализацию ряда социально значимых проектов в 2003 г.:

- Телемедицина — под руководством Минсвязи России и Минздрава России организован Межведомственный координационный совет по телемедицине, разработана концепция оказания телемедицинских услуг, обобщены региональные инициативы в области телемедицины.
- Автоматизированная система “Граница” контроля перемещения граждан, грузов, транспортных средств — разрабатывается совместно с ФПС и ГТК.
- Обеспечение безопасности стратегических объектов, в том числе построение системы мониторинга радиационно опасных объектов совместно с Минатомом и Госатомнадзором.
- Упрощение процедур декларирования налогов совместно с МНС. Будет продолжена работа по развертыванию телекоммуникационной сети в общефедеральном масштабе.
- Создание систем информационно-маркетинговых центров и госзакупок.

Тем самым в 2002 г. сделан первый важный шаг по пути создания условий для широкомасштабного вне-

дрения и распространения информационных и коммуникационных технологий во все сферы жизнедеятельности общества и государства.

Наряду с конкретными результатами в решении задач, поставленных в рамках первого этапа программы, достигнуто лучшее понимание главных целей программы, организационных механизмов ее реализации и финансового обеспечения. Полученные результаты научно-исследовательских работ и пилотных проектов на основе лучшего отечественного и международного опыта заложили основу для последующего выполнения программы.



— *Каково значение ФЦП “Электронная Россия” в жизни россиян, чем реально она сможет помочь рядовым гражданам?*

**А.К.:** Проведенные работы можно суммарно оценить по четырем главным блокам направлений программы: информатизация государственного управления, информатизация экономики, информатизация общества, развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры и ИКТ-сектора.

Выполненные работы по блоку “Государственное управление” были сконцентрированы на выработке концептуальных подходов к вопросам электронного правительства в целом, а также электронного документооборота и информационных систем государственного назначения. Продолжение работ в 2003 г. должно обеспечить согласованность действий органов власти на

всех уровнях системы государственного управления в процессе информационного обмена, совместимость стандартов обмена информацией, документооборота, принципов защиты информации, использования электронной цифровой подписи, интеграцию государственных информационных ресурсов с целью обеспечения их общедоступности на базе сети Интернет. В качестве основной задачи необходимо определить последовательность перехода к электронному документообороту на всех уровнях системы управления.

По второму блоку — “Информатизация экономики” — проведенные работы показали, что широкомасштабное внедрение современных ИКТ в реальный сектор экономики позволит перевести рыночную инфраструктуру хозяйства (финансы, торговля и пр.) на современную информационно-технологическую основу. Проведенные в 2002 г. по этому направлению работы развивают технологический базис электронной бизнес-среды современной экономики России, способст-

вуют развитию электронной коммерции, в том числе осуществлению закупок продукции для федеральных государственных нужд через Интернет и созданию системы информационно-маркетинговых центров.

По третьему блоку — “Информатизация общества” — в 2002 г. в рамках программы наибольший акцент был сделан на работах, связанных с совершенствованием системы образования и учитывающих проекты ФЦП “Развитие единой образовательной информационной среды (2001—2005 годы)”. Были концептуально проработаны вопросы подготовки и переподготовки кадров в ИКТ, использования информационных технологий в сфере образования.

## В процессе выполнения проекта по обеспечению массового доступа граждан к сети Интернет ставка делается на пункты коллективного доступа в Интернет на базе наиболее распространенных и общедоступных сетей общеобразовательных школ и почтовых отделений

В работах по четвертому блоку — “Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры и ИКТ-сектора” — особое внимание уделялось созданию правовых предпосылок для широкого использования ИКТ во всех сферах общественной жизни и развитию информационно-коммуникационной инфраструктуры. В части совершенствования законодательства и системы государственного регулирования в сфере ИКТ был проведен анализ существующего положения, проработаны основные концептуальные подходы, в том числе система макропоказателей и индикаторов развития ИКТ-сектора. В части развития ИКТ инфраструктуры в 2002 г. выполнялись работы по созданию пунктов подключения к открытым информационным ресурсам, в том числе Интернету на базе бюджетных организаций и образовательных учреждений. Одним из основных партнеров по реализации данного положения программы выступают организации федеральной почтовой связи.

В процессе выполнения проекта по обеспечению массового доступа граждан к сети Интернет как необходимого звена для функционирования электронного правительства во всех субъектах Федерации созданы пункты коллективного доступа и разработаны технические решения, которые будут тиражироваться в следующем году. Исходя из условий России **ставка делается на пункты коллективного доступа в Интернет на базе наиболее распространенных и общедоступных сетей общеобразовательных школ и почтовых отделений**, что обеспечит равенство граждан в доступе к информационным ресурсам независимо от их места жительства и уровня благосостояния.

**— В выступлениях на заседании коллегии Минсвязи РФ по теме “Электронной России” неоднократно указывалось на необходимость усиления системы управления программой. Какие практические действия будут проведены для решения выявленной проблемы?**

**А.К.:** Несмотря на позитивный в целом результат 2002 г., следует отметить и ряд нерешенных проблем и недостатков, выявившихся в ходе реализации программы. Так, не удалось должным образом отработать организационные аспекты работ ФЦП “Электронная Россия”. Процедуры конкурсных

торгов и контроля реализации мероприятий у государственных заказчиков существенным образом различались, отсутствовали количественные показатели эффективности, отсутствовала регулярная практика обсуждения предварительных результатов работ (по этапам), имела место слабая координация работ между государственными заказчиками — министерствами и ведомствами. Механизм совместного финансирования программы из бюджетов субъектов Федерации и др. не был достаточно проработан, и финансирование в течение 2002 г. осуществлялось в основном за счет федерального бюджета.

Учитывая ограниченное финансирование программы из средств федерального бюджета, **в 2003 г. выделены приоритетные мероприятия, создающие основу для последующей реализации государственной реформы отрасли**. К ним относятся: развитие инфраструктуры доступа, в том числе создание пунктов коллективного доступа и подключение к компьютерным сетям органов государственного управления и бюджетных учреждений; практическое внедрение технологий электронного правительства, включая разработку электронных административных регламентов и пилотные проекты интеграции информационных ресурсов; формирование навыков использования ИКТ у государственных служащих, преподавателей и массовых пользователей; повышение эффективности и прозрачности государственной власти на всех уровнях; стимулирование сектора ИКТ России.

**— Каким образом связаны основные цели и задачи ФЦП “Электронная Россия” с задачей становления российского ИКТ-рынка? Какие секторы ИКТ вам видятся потенциально коммерчески значимыми для того, чтобы в отрасли появились дополнительные финансовые средства, которые могут быть направлены на решение задач программы “Электронная Россия”?**

**А.К.:** Программа “Электронная Россия” в 2002 г. была профинансирована в объеме 470,227 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета — 431,027 млн. руб. и бюджетов субъектов Российской Федерации — 39,2 млн. рублей. Конечно, этого недостаточно. Но тем не менее ведутся основные работы по четырем главным направлениям программы: информатизация государственного управления, информатизация экономики, информатизация общества, развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры и ИКТ-сектора.

Что касается иностранных инвесторов, то на сегодня в России насчитываются 7 крупных и несколько десятков мелких центров разработки программного обеспечения, открытых иностранными компаниями. Среди них такие известные, как Motorola, Intel, Scala, Nortel Networks, IBM.

В прошлом году об открытии центров программных решений в Москве объявили компания Hewlett-Packard и корпорация Dell Computer на базе компании Luxoft. Успешно развивается сотрудничество российских фирм — разработчиков ПО и с другими европейскими и американскими компаниями.

Емкость российского рынка офшорного программного обеспечения к 2003 г. увеличилась за последние два года примерно в 2,3 раза.

С целью привлечения инвестиций в отрасль и выхода российских производителей на мировой рынок ИКТ Минсвязи России и Ассоциация предприятий компьютерных и информационных технологий (АП КИТ) в январе этого года подписали соглашение о сотрудничестве в сфере информационных и компьютерных технологий. Приоритетными направлениями этого соглашения стали развитие международных связей и стимулирование инновационного предпринимательства.

В ходе международной деятельности по программе “Электронная Россия” заключен ряд соглашений о сотрудничестве в сфере ИКТ, в том числе с Германией (гражданская инициатива D21) и США (российско-американский “круглый стол” по ИТ). Достигнутое международное признание ФЦП “Электронная Россия” способствует выходу отечественных производителей на мировой рынок, положительно влияет на инвестиционную привлекательность отечественного рынка высоких технологий, поднимает авторитет страны в целом, ставя Россию в один ряд с ведущими мировыми державами.

**— Что, на ваш взгляд, надо предпринять для того, чтобы стимулировать участие других источников финансирования (помимо федеральных) для выполнения конкретных мероприятий программы?**

**А.К.:** Цель государственной политики в области связи и информатизации — создание условий по формированию современного национального сектора инфокоммуникационной КТ. Для решения этой задачи необходимы ускоренное развитие новых технологий и внедрение доступных высококачественных услуг связи по всей территории России. Эти же приоритеты отражены в ФЦП “Электронная Россия”.

Кроме того, с принятием новой редакции Закона “О связи” важно решить и ряд других задач. Прежде всего внедрить механизмы универсального обслуживания, обеспечивающие участие всех операторов связи, а сегодня их более 6 тысяч. Постепенно довести тарифы на местную связь до уровня экономически обоснованных затрат и существенно снизить цены на междугородную и международную связь.

Наконец, необходимо установить в России международные принципы присоединения и взаимодействия операторов. Только при переходе на эти принципы будет достигнута заинтересованность операторов в совместном оказании услуг. Ведь не секрет, что основным тормозом в развитии интернет-провайдеров являются законодательная неурегулированность и неопределенность этих отношений.

Для стимулирования привлечения средств внебюджетных источников финансирования **необходимо осуществление активного сотрудничества с регионами в ходе реализации программы**. В Минсвязи России поступают обращения представителей субъектов Российской Федерации, которые рассматриваются и оцениваются с точки зрения эффективности сотрудничества. Также необходимо создать правовые механизмы использования результатов работ, полученных в ходе выполнения программы. Планируется активно привлекать региональные источники финансирования, а также муниципальные и внебюджетные.

**— Изменится ли в 2003 г. система взаимодействия всех госзаказчиков программы с целью повышения эффективности совместных усилий для выполнения конкретных мероприятий программы? Что нужно сделать для того, чтобы госзаказчики программы более эффективно координировали свои усилия при выполнении программы “Электронная Россия” и других программ, связанных с “Электронной Россией”?**

**А.К.:** Минсвязи как заказчик-координатор планирует усилить координацию программы, которая в целом направлена на устранение административных барьеров. На сегодняшний день активно обсуждается система взаимодействия государственных заказчиков в рамках реализации программы. Так, разработаны механизмы взаимодействия государственных заказчиков на всех этапах проведения конкурсов. Обсуждается проект соглашения о совместном согласовании всеми государственными заказчиками технических требований к выполняемым работам.

Одно из ключевых направлений программы — внедрение технологий электронного правительства, разработка электронных административных регламентов, пилотных проектов создания и интеграции информационных систем и ресурсов, предоставление на их основе гарантированного пакета электронных услуг для организаций и населения. Реализация этого направления должна привести к качественным изменениям взаимоотношений между государством, гражданами и бизнесом, а также к повышению эффективности государственного управления, прозрачности и открытости органов власти всех уровней.

В программе много внимания уделяется правовому обеспечению развития новых информационных и коммуникационных технологий, и прежде всего расширению правового поля равноправного использования электронных форм информации наряду с другими видами носителей. Поэтому к основным задачам относятся также сокращение числа ограничений и барьеров в создании, распространении и использовании информационных продуктов и технологий и обеспечение равных прав доступа ко всем источникам открытой информации. Среди прочего нельзя не отметить важность совершенствования нормативной базы, направленной на улучшение предпринимательского климата в области информационных технологий.

В январе 2002 г. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон “Об электронной цифровой подписи”, подготовленный Минсвязи совместно с другими федеральными ведомствами. В Правительстве Российской Федерации внесен новый вариант Федерального закона “Об информации, информатизации и защите информации”.

**— Какая работа ведется в регионах в рамках ФЦП “Электронная Россия”?**

**А.К.:** В 2002 г. состоялся конкурс “Лучший регион в сфере ИКТ”. Регионы оценивались по пяти номинациям: государственная поддержка региональной информатизации, доступность, использование информационно-коммуникационных технологий в экономике, государственном управлении и социальной сфере региона, человеческий капитал и деловая среда.

По итогам конкурса официальные сайты органов власти субъектов РФ получили среднюю оценку 27,7 балла из 54 максимально возможных. Наиболее удачными и оперативными признаны интернет-страницы Республик: Карелия, Татарстан, Чувашия и Бурятия. Среди областей — Пермская, Самарская, Калининградская и Калужская. Их суммарная оценка портала превысила 40 баллов.

Тем не менее достаточно высокий уровень информатизации в регионах скорее исключение, чем правило. Наибольшие сложности испытывают регионы с невысокой плотностью населения, прежде всего из-за убыточности сельской связи, отсутствия средств на строительство сетей и платежеспособного спроса.

С целью решения этих проблем по согласованию с Минсельхозом России и другими заинтересованными ведомствами в состав федеральной целевой программы “Социальное развитие села до 2010 года” включен раздел “Развитие телекоммуникационных сетей в сельской местности”. Для реализации программы наряду с выделением средств из федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации предусмотрены финансирование из внебюджетных источников, привлечение средств отечественного бизнеса, средств населения.

На сегодня самыми активными участниками проектов ФЦП “Электронная Россия” являются, в частности, Московская область, г. Санкт-Петербург, г. Калининград, г. Ханты-

Мансийск, Тульская, Нижегородская, Челябинская, Астраханская, Ярославская области, Алтайский и Красноярский края и г. Новосибирск.

Примечательно, что в Чебоксарах (Чувашия) начаты работы по созданию опорных зон общероссийской телемедицинской сети. Компания «ВИТАНЕТ», уполномоченная Минсвязи России по телемедицине, и группа компаний «ТАНА», выигравшая тендер в Чувашии, предоставят республике оборудование телемедицинских центров и выступят провайдерами телемедицинских услуг, связав медиков в Чебоксарах с их московскими коллегами из ведущих федеральных медицинских центров.

В 2003 г. будет продолжена реализация «Электронной России» в регионах. Минсвязи России ведет активную работу по поддержке региональных инициатив. При предусмотренном в программе соотношении финансирования 0,6 руб. из средств бюджета субъекта Федерации или местного бюджета на 1 рубль из средств федерального бюджета для многих регионов достигнуто лучшее соотношение по привлечению средств: 1 или даже 2 (Ханты-Мансийск) рубля регионального бюджета на 1 рубль федерального.

**— Какие практические задачи будет выполнять в 2003 г. Совет главных конструкторов программы и межведомственная комиссия?**

**А.К.:** В 2002 г. решены вопросы межведомственной координации. Образована Межведомственная комиссия по программам, содержащим мероприятия по разработке и использованию информационно-коммуникационных технологий, возобновлена деятельность Государственной комиссии по информатизации, работа которых позволит проводить единую техническую политику, обеспечит эффективное использование бюджетных средств за счет ликвидации ведомственной разобщенности и исключения дублирования.

В I полугодии 2003 г. будут разработаны мероприятия, позволяющие процедуру подготовки, проведения конкурсной кампании и заключения государственных контрактов по мероприятиям ФЦП проводить в сроки, дающие возможность победителям конкурсов приступать к выполнению работ в январе—феврале финансируемого года. В отдельных случаях не исключать возможность заключения контрактов с организациями-исполнителями на срок более одного года по мероприятиям, имеющим длительные периоды разработки и реализации.

В целях дальнейшего повышения эффективности управления программой **планируется выделение Дирекции программы «Электронная Россия» в отдельное государственное учреждение с региональными представительствами в федеральных округах;** создание совета по проблемам информатизации регионов.

**— Возможно ли изменение количества мероприятий или направлений выполнения программы в связи с уменьшением ее бюджетного финансирования?**

**А.К.:** В связи с уменьшением бюджетного финансирования возможно уменьшение количества выполняемых мероприятий. Однако Минсвязи России и другие государственные заказчики делают все необходимое для реализации намеченных мероприятий. Так, в 2003 г. были объявлены конкурсы по 14 мероприятиям программы, ответственным за которые является Минсвязи России.

ФЦП «Электронная Россия» остается в числе приоритетных федеральных целевых программ; на 2003 г. из средств федерального бюджета выделено 1430 млн. рублей против 600 млн. рублей в 2002 г.

Уменьшенный объем финансирования по сравнению с ранее предусмотренным в программе определяет необходимость концентрации на ключевых направлениях. Наибольшие средства (более трети) в 2003 г. будут направлены на подключение бюджетных организаций к компьютерным сетям и организацию пунктов коллективного доступа в Интернет.

**Необходимо придать программе адресный характер,** выделив в рамках мероприятий конкретные проекты, направленные на удовлетворение насущных потребностей как общества в целом, так и отдельных граждан. Обществу должна быть понятна логика программы, и каждая значимая сфера жизни должна найти отражение в ней.

Действующая мировая практика разработки и внедрения механизмов защиты информации показывает, что решение этих задач поглощает почти 20% общих объемов ассигнований, требуемых на реализацию проектов в области ИТ. В противном случае создается благоприятная среда для распространения киберпреступности. Тем не менее Федеральное агентство, являющееся участником половины всех программных мероприятий, в 2002 г. получило на выполнение проектов ФЦП лишь 3% годового объема финансирования программы. А это, безусловно, меньше, чем нужно.

Итоги реализации ФЦП «Электронная Россия» в 2002 г. показывают, что стратегия программы нуждается в уточнении и корректировке. **Долгосрочный характер программы в сочетании с высокой динамикой сектора требует ежегодного уточнения приоритетов,** оценки результативности реализованных мероприятий, инициирования и разработки новых мероприятий. В ходе формирования бюджета программы на 2004 г. целесообразно изменить структуру направлений с привлечением к обсуждению представителей бизнеса, науки и общественности.

**— Особенности механизма конкурсных мероприятий в 2002 г. обусловили то, что исполнители смогли приступить к работам только во второй половине года. Каким образом будут проводиться конкурсы в 2003 г.?**

**А.К.:** В 2003 г. победители конкурсов приступят к выполнению работ и во второй половине года. Это связано с процедурой проведения конкурсов, которая предусматривает тщательный отбор исполнителей, занимающий значительное время. Принимая во внимание такую объективную ситуацию, мы пытаемся проводить двухлетние конкурсы, чтобы обеспечить объемы выполнения работ.

В целях повышения прозрачности конкурсных процедур в 2003 г. к их разработке и аудиту привлечен Институт госзакупок ВШЭ. Решением дирекции **начиная с 2004 г. все госзаказчики перейдут на унифицированную конкурсную процедуру.** Будет расширена сложившаяся в Минсвязи России практика согласования конкурсной документации со всеми ответственными за реализацию мероприятий программы и публичного обсуждения результатов мероприятий.

Большое внимание уделяется информационной открытости хода реализации программы. Выбор исполнителей проходил на конкурсной основе, приемка работ осуществляется с привлечением всех заинтересованных ведомств, общественных ассоциаций и экспертов из среды науки и бизнеса, проводятся публичные обсуждения по проблематике ФЦП «Электронная Россия» с освещением в средствах массовой информации, для чего создан пресс-центр «Электронная Россия». В целях обеспечения прозрачности к разработке единых конкурсных процедур на 2003 г. привлечена международная консалтинговая компания Ernst & Young.

# Цель ФЦП “Электронная Россия” — стимулирование создания и развития в России новой экономики

На вопросы редакции бюллетеня ФЦП “Электронная Россия” отвечает **Церен Церенов**, руководитель департамента корпоративного управления и новой экономики Министерства экономического развития и торговли России

— *Церен Валерьевич, каковы роль и место ФЦП “Электронная Россия” в развитии в нашей стране новой экономики и ИКТ-сектора?*

**Церен Церенов:** Программа “Электронная Россия” напрямую не направлена на развитие российского сектора информационных технологий. Главной ее целью является стимулирование развития новой экономики, основанной на знании и использовании человеческого капитала. Речь идет о проникновении новых информационных технологий во все сферы общественной жизни — такие, как государственное управление, экономика, медицина, образование и т.д.

Практические результаты выполнения всей программы должны проявиться в виде определенных социально-экономических эффектов. Сегодня мир проходит этап постиндустриального развития, и вектор развития экономики всех развитых стран смещается от сырьевой основы производства в сторону сложной переработки с применением интеллектуальных технологий. Меняется вся структура мировой экономики. В изменениях нуждается весь уклад сложившихся в нашем обществе социально-экономических отношений, включая взаимоотношения государства с гражданами. Решить такую задачу можно только с помощью новых информационных технологий. И тогда оно станет подотчетным, открытым и способным предоставлять качественные услуги населению и бизнесу.

Государство должно быть эффективным, а население — быть в этом уверенным. Чтобы добиться этого, необходимо провести реинжиниринг бизнес-процессов. **Опыт реинжиниринга бизнес-процессов на базе информационных технологий, накопленный в области корпоративного управления, должен быть применен при реализации административной реформы.**



— *Каковы главные итоги первого года выполнения ФЦП “Электронная Россия” и планы на второй год?*

**Ц.Ц.:** Программой предусмотрено три этапа. Первый этап предполагал проведение инвентаризации, анализа текущей ситуации, выявление тенденций в области ИКТ. Также планировался запуск некоторых пилотных проектов с целью уточнения последующих действий по их реализации.

Второй этап (2003—2005 гг.) связан с координацией усилий всех заинтересованных сторон, принимающих участие в ее практической реализации. Уже на первом этапе выявились проблемы в несогласованности действий различных ве-

домств. Стала очевидна неэффективность бюджетных расходов на ИКТ. В конце 2002 года мы провели анализ бюджетных расходов на информатизацию. До начала реализации программы почти 80% общего объема бюджетного финансирования затрачивалось на закупку “железа”, а на программное обеспечение, внедрение прикладных задач и обучение пользователей средства практически не выделялись. Такая диспропорция означает неэффективность использования государственных средств.

**Сегодня важно обозначить приоритеты, чтобы направить средства в первую очередь на решение прикладных задач и реализацию наиболее подготовленных проектов.** Наша задача — не повторять чужих ошибок. К их числу можно отнести отсутствие государственных информационных ресурсов межведомственного характера. Объединение в единую систему мощных и хорошо развитых автономных информационных систем сопряжено с большими трудностями. Нужно разработать и принять единую методологию развития информационных ресурсов ведомств.

**Почти 95% всех государственных информационных ресурсов ведутся ведомствами исключительно в своих**

**собственных целях.** А ведь эти ресурсы создавались на деньги государства... На первом этапе мы провели инвентаризацию российской законодательной базы и разработали проект концепции развития законодательной базы по применению информационных технологий. Сегодня нет единого мнения, как развивать законодательство. В результате анализа мы определили перечень нормативных документов, которые необходимо принять в первую очередь. Речь идет о поправках в законы “Об электронной цифровой подписи”, “О государственных закупках” в части идентификации электронной закупки, о развитии государственных информационных ресурсов и т.д. В целом перечень содержит 60 нормативно-правовых актов, которые необходимо либо принять, либо отклонить, либо внести в них соответствующие изменения.

На основе предложений Министерства экономического развития и торговли РФ Правительство РФ утвердило Постановление (№ 98) об открытости государственных органов власти. В прошлом году был запущен ряд пилотных проектов, связанных с вопросами построения электронного правительства в части порталных решений для органов власти. В частности, начались работы по созданию правительственного портала. Речь здесь идет не столько о внешнем виде портала в Интернете, сколько об изменении процессов взаимодействия ведомств друг с другом, гражданами и юридическими лицами. Это означает, что все министерства должны иметь административные регламенты внутренней работы.

**— Каким проектам, начатым в прошлом году, будет уделяться приоритетное внимание в этом году?**

**Ц.Ц.:** В прошлом году запущен в тестовую эксплуатацию ряд порталов органов власти в регионах, создан программный продукт для обеспечения системы госзакупок на федеральном уровне, в Челябинской области проведены тестовые торги с помощью электронной системы закупок.

Направление, связанное с электронными госзакупками, — одно из стратегически важных. Механизм электронных закупок является одним из эффективных решений оптимизации бюджетных расходов по стране в целом. Речь идет не столько об эффективности самих процедур госзакупок (эти результаты мы сможем увидеть только через некоторое время), сколько о возможности проведения мониторинга и анализа уже проведенных конкурсов.

Проводя мониторинг, **можно легко выявить ситуации с дублированием закупок или большой разницей в стоимости одного и того же продукта в разных регионах.** Тогда не будут возникать ситуации, когда в одном и том же городе два департамента одной администрации закупили у одного поставщика один и тот же продукт. Причем цены различались ровно в два раза. Если все чиновники будут знать, что электронная система поддержки госзакупок легко выявляет такие ситуации, исчезнет соблазн превышения своих служебных полномочий при проведении конкурсов.

В прошлом году также запущен пилотный проект, связанный с мониторингом и анализом деятельности госу-

дарственных унитарных предприятий (ГУП) и акционерных обществ. Уже создан продукт, позволяющий проводить анализ их финансового состояния. В практическом внедрении этой системы примут участие Минимущество России и Госкомстат России. Речь идет о создании “единого окна”, куда все предприятия будут сдавать информацию, которая затем будет распределяться по различным министерствам и ведомствам в соответствии с электронными регламентами.

**— Назовите главные позитивные результаты года реализации ФЦП “Электронная Россия” на региональном уровне.**

**Ц.Ц.:** Общее количество пилотных проектов велико. Часть из них выполняется на региональном уровне, хотя изначально мы не планировали запускать их на первом этапе. Однако в процессе проведения конкурса региональных проектов мы увидели высокую степень готовности регионов и муниципалитетов в реализации мероприятий, поэтому пересмотрели свою первоначальную позицию и выделили финансовые средства.

С целью методологической поддержки региональных проектов создаются рабочие группы, участие в которых могут принять все желающие регионы, даже если какие-то из них не попали в число пилотных.

В 2003 г. мы запустили проект по созданию системы поддержки принятия решений для управления регионом или муниципалитетом. Пилотное внедрение системы пройдет в Самарской и Пермской областях. В ходе этих проектов пройдет апробация реализации конкретных прикладных задач. Например, в Пермской области предполагается решить задачи по моделированию и прогнозу социально-экономического развития региона на основе макроэкономических показателей.

**— Что предполагается предпринять в этом году для решения задачи по объединению государственных информационных ресурсов различных ведомств?**

**Ц.Ц.:** Одна из важнейших задач — координация мероприятий программы с реформами, проводимыми Правительством РФ. К ним относятся административная реформа, реформы ЖКХ и системы образования, вопросы деюрократизации и др. С административной реформой тесно связан вопрос объединения государственных информационных ресурсов и создания электронных административных регламентов, а также вопросы реализации межведомственных проектов. В этой связи особую важность приобретает вопрос разработки единой методологии объединения государственных информационных ресурсов.

Речь не идет о создании одной базы данных для всех ведомств — у каждого она будет своя. Речь идет о единой методологии верификации содержимого различных баз данных. Такую методологию мы уже разрабатываем. Затем она будет опробована в ходе пилотного проекта объединения информационных ресурсов загсов, паспортно-визовых

служб и, может быть, отделений ЖКХ. Пилотный проект будет реализовываться в Чувашии и Ханты-Мансийском АО.

— *Каким вам видится путь внедрения электронных административных регламентов?*

**Ц.Ц.:** Электронные административные регламенты представляют собой процедуры деятельности ведомств и конкретных чиновников, переведенных в электронную форму. Традиционно “носителем” регламента является сам человек, если речь идет о том, каким образом граждане получают различные справки. “Спроси у друга, как он поступал” — вот суть традиционного регламента. **Электронный регламент подразумевает, что процедура взаимодействия гражданина или хозяйствующего субъекта с органом власти заранее разработана, прописана в программном обеспечении и выполняется в онлайн-режиме, то есть при обращении этого гражданина или хозяйствующего субъекта к portalу данного органа власти.** Гражданин не обязан заранее знать, сколько и каких чиновников ему нужно пройти, прежде чем он получит необходимую справку. Человек должен получить всю необходимую информацию в максимально короткие сроки, включая информацию, куда он может пожаловаться, если откажут в ее получении.

Правда, настоящий онлайн-режим появится на следующем этапе — когда чиновники станут отвечать на запросы в электронной форме. Полное внедрение электронных регламентов будет означать, что для каждого чиновника будут абсолютно четко и строго прописаны все его функции и возможные действия, чего сейчас нет. **Главное — чтобы эти регламенты работали, а не просто украшали web-страницы.**

К 2008 году мы сможем прийти к достаточной открытости власти перед обществом. Каждый чиновник, поступая на государственную службу, будет обязан обнародовать сведения о себе и четко обозначить зоны своей ответственности и компетенции. Это очень важно, поскольку будет означать коренной перелом в отношениях власти и общества. **Если сегодня только власть имеет право собирать всяческие данные о гражданах, то в будущем она сама будет обязана предоставлять их населению.**

— *Можно ли переносить уже изученные информационные технологии создания крупных корпоративных систем управления на уровень государства и в какой мере?*

**Ц.Ц.:** Для успешного внедрения GRP-системы (Government Resource Planning — планирование ресурсов на уровне государства) на уровне государства, так же как и на уровне предприятия, крайне важна фигура управляющего информационными потоками — CIO (Chief Information Officer). Должен быть создан институт CIO в виде комитета или межведомственной комиссии, в котором работают представители власти на уровне заместителей министров. Этот орган должен иметь иерархическую структуру: федеральный уровень — региональный уровень — местный уровень. Если это-

го не сделать, мы никогда не сможем унифицировать бизнес-процессы.

— *Насколько реально практическое воплощение этой идеи?*

**Ц.Ц.:** Она должна найти отражение в административной реформе. Если не предусмотреть этого, то, возможно, и саму реформу будет невозможно довести до успешного завершения. Зачем, собственно, нужна административная реформа? Для повышения эффективности деятельности органов власти. Желание провести такую реформу было во все времена — **государство всегда хотело повысить эффективность работы своих чиновников.** Однако только с использованием информационных технологий возможно качественное повышение эффективности власти.

— *Приведите, пожалуйста, примеры областей государственного управления, в которых смогут проявиться конкретные результаты.*

**Ц.Ц.:** Яркий пример — сама ФЦП “Электронная Россия”, у которой небольшое бюджетное финансирование. Наша задача — показать, что даже при наличии этого количества средств можно достичь реальных результатов, причем не за счет перераспределения финансов между разными мини-

## Если сегодня только власть имеет право собирать всяческие данные о гражданах, то в будущем она сама будет обязана предоставлять их населению

стерствами, а за счет улучшения управления, координации усилий и оптимального расходования финансовых средств. Поэтому главная задача, на решение которой, собственно, и выделяются бюджетные средства, заключается в координации действий всех министерств и ведомств, выявлении стратегических направлений, разработке общей методологии выполнения конкретных проектов и проведения НИР.

В рамках скудного бюджета мы не можем поддерживать большое количество проектов, а также “размазывать” эти средства по всей массе желающих выполнять проекты. Мы должны выделить направления главных ударов и организовать реализацию наиболее подготовленных проектов. Так поступили в свое время в США. Собрали все инициативные предложения (их набралось порядка 350), проанализировали и выбрали 24, которые получили статус в нашем понимании мероприятий федеральной целевой программы. И только эти проекты финансировались в полном объеме. Нам надо сделать нечто подобное: собрать все вместе, проанализировать и выбрать главное.

Сейчас четкого механизма выбора нет, и нам предстоит еще разработать его.

## Второй год “Электронной России”

С.Г. Семушкина, заместитель начальника управления по координации ФЦП “Электронная Россия”

2002 г. был для Федеральной целевой программы “Электронная Россия” стартовым. Сегодня можно и нужно говорить о том, что заложена основа эффективного выполнения программы: реализован комплекс научно-исследовательских работ и пилотных проектов, творчески использован передовой отечественный и международный опыт в сфере инфокоммуникаций. Не случайно, подводя итоги 2002 г., министр по связи и информатизации Леонид Рейман отметил: “Программа стала катализатором развития инфокоммуникационных технологий в стране и воспринимается как часть национальной стратегии ускоренного экономического развития”.

Существенно то, что сложилась система координации и управления программой во главе с Межведомственной комиссией (МВК) по инфокоммуникациям, в состав которой вошли представители министерств и ведомств, участвующих в реализации Федеральной целевой программы. Руководят МВК глава Минсвязи РФ Леонид Рейман и глава Минэкономразвития России Герман Греф.

Министерство РФ по связи и информатизации как координатор программы отобрало по итогам специального конкурса исполнителей приоритетных проектов в рамках “Электронной России”. В их числе авторитетные научно-исследовательские учреждения и фирмы, не первый год работающие на рынке информационных технологий.

Уже ведутся работы по совершенствованию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления на основе передовых инфокоммуникационных технологий. Разрабатываются современные системы электронного документооборота в органах государственной власти, а также системы электронной торговли. Среди конкретных проектов отметим действующий общедоступный интернет-портал Правительства России. В единую систему электронного документооборота вскоре объединятся тридцать федеральных министерств.

Нельзя не отметить межведомственный проект по созданию автоматизированной системы государственно-

го регистра населения Российской Федерации, которым занимаются Минсвязи России, МВД и Минюст РФ при участии ряда региональных администраций. Еще один социально значимый проект выполняют Минобразования и Минсвязи России: они начали реализацию обширной программы по информатизации и интернетизации средних школ страны. Половина средних учебных заведений страны к 2005 г. должна быть подключена к глобальной сети.

Все увереннее “Электронная Россия” заявляет о себе на международном уровне. Заключен ряд соглашений о сотрудничестве в сфере ИКТ, в том числе с Германией (гражданская инициатива D21) и США (российско-американский “круглый стол” по ИТ). Это обуславливает перспективы выхода отечественных производителей на мировой рынок и повышения инвестиционной привлекательности российской отрасли высоких технологий.

Стратегические задачи, поставленные перед ФЦП “Электронная Россия”, предполагают увеличение численности пользователей Интернета к 2010 г. в восемь раз, парка персональных компьютеров — в четыре, а также удвоение объема рынка информационных услуг уже к 2005 г. Для достижения поставленных целей необходимо обеспечить высокий уровень проникновения Интернета по всей территории страны. Согласно экспертным данным необходимо производить до 12 000 подключений к Интернету ежегодно.

Позитивный опыт организации массовых подключений к Интернету уже есть — это проект Минсвязи РФ “Киберпочт@” по организации пунктов коллективного доступа в Сеть в почтовых отделениях. Таких ПКД по стране насчитывается уже более трех тысяч, а реализация программы продолжается.

Вместе с тем достаточно высокий уровень информатизации в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, г. Нижнем Новгороде — пока скорее исключение, нежели правило, для российских регионов. Именно поэтому Леонид Рейман акцентирует внимание на том, что “в 2003 г. будет сделан упор на реализацию “Электронной России” в регионах”, одновременно подчеркивая: “Минсвязи

России ведет активную работу по поддержке региональных инициатив”.

Итоги конкурса по отбору заявок региональных органов власти на реализацию программных проектов доказали, что значимость процессов информатизации осознают не только в столице. К примеру, администрация Новосибирской области внедряет систему электронных торгов по государственным закупкам. В ходе пробных торгов общая стоимость закупки партии медикаментов снизилась в течение недели более чем на 40%, причем при полной юридической прозрачности процесса.

В Чувашии разрабатывается Распределительная информационно-аналитическая система (РИАС), модернизирующая информационную инфраструктуру республиканских органов власти, делающая ее более эффективной и способствующей развитию диалога “народ — власть”.

В Эвенкии интернет-портал окружной администрации создан почти одновременно с аналогичным ресурсом федерального правительства. Стоит отметить, что около тридцати региональных проектов по формированию муниципальных информационных систем, созданию порталов местных органов власти, электронных ресурсов по проведению государственных закупок, организации пунктов общественного доступа в Интернет официально одобрены на федеральном уровне. Статус опорных зон по реализации программных мероприятий ФЦП “Электронная Россия” получили, в частности, Республика Бурятия, Чувашская Республика, Республика Якутия (Саха), Тульская, Нижегородская, Челябинская, Астраханская, Ярославская области, Алтайский и Красноярский края, г. Новосибирск.

Это означает не только всероссийское признание инфокоммуникационных достижений регионов, но и перспективы вполне реальной финансовой подпитки с их стороны. Объем финансирования “Электронной России” в 2003 г. в 2,5 раза больше, чем в прошлом. Это, безусловно, можно считать хорошим стимулом для ускоренного развития инфокоммуникационных проектов в нынешнем году.