

## Минобразования РФ обрабатывает конкурсные заявки на выполнение НИР

Министерство образования России ведет обработку заявок, поступивших на открытый конкурс, на выполнение научно-исследовательских работ по разделу “Развитие системы подготовки специалистов по ИКТ и квалифицированных пользователей”.

Конкурс организован государственным научным учреждением “Государственный научно-исследовательский институт системной интеграции” (ГосНИИСИ) в интересах государственного заказчика — Минобразования Российской Федерации.

Конкурс проводится по 5 лотам:

1. Разработка учебных программ подготовки специалистов по ИКТ со средним и начальным профессиональным образованием, преимущественно на базе высших учебных заведений (2 млн. руб.).
2. Разработка перечня учебных программ на основе набора необходимых компетенций госслужащих и работников бюджетных организаций в области ИКТ (2 млн. руб.).
3. Разработка концепции создания необходимого перечня учебных программ переподготовки и повышения квалификации для представителей средств массовой информации по использованию ИКТ в их профессиональной деятельности (1,1 млн. руб.).
4. Определение перечня необходимых специальностей, разработка государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования и государственных требований к минимуму содержания программ профессиональной переподготовки в сфере ИКТ (2 млн. руб.).
5. Разработка проекта системы показателей государственной статистики в области ИКТ (2,4 млн. руб.).

## Конкурс Минэкономразвития России по статье “Прочие расходы”

2 июня 2003 г. Министерство экономического развития и торговли России объявило о проведении очередного конкурса в рамках ФЦП “Электронная Россия” по направлению “Прочие расходы”, который включает 7 лотов.

Первый лот предусматривает разработку и внедрение электронных административных регламентов на примере структурных подразделений Минэкономразвития России с возможностью их тиражирования в другие органы власти. На выполнение этих работ, намеченных на 2003—2004 годы, предполагается выделить из федерального бюджета 24 млн. рублей.

Победитель по второму лоту должен будет заняться созданием сводного каталога электронной библиотеки документов федеральных органов исполнительной власти на примере Минэкономразвития России, а также усовершенствованием электронных систем автоматизированного делопроизводства этого ведомства. На эти цели будет выделено 4 млн. рублей.

Работы по третьему лоту предусматривают разработку концепции объединения информационных ресурсов лечебных учреждений России и территориальных фондов обязательного медицинского страхования РФ; подготовку предложений по стандартизации информационных систем в сфере персонализированного учета медицинских услуг; разработку и внедрение типового технологического решения, обеспечивающего автоматизацию процесса персонализированного учета оказанных медицинских услуг, их тарификацию и возможность предъявления к оплате в территори-

альный фонд обязательного медицинского страхования (6 млн. руб.).

Победитель конкурса по четвертому лоту займется созданием экспериментального прототипа сегмента распределенной сети региональных порталов развития в семи регионах в составе “Российского портала развития”; обеспечением устойчивого функционирования пяти региональных партнерств для развития информационного общества; формированием партнерства для развития информационного общества в двух новых регионах России (1,5 млн. руб.).

Пятый лот предусматривает создание комплекса средств автоматизации информационной системы электронного архива для “Архива президента РФ” с возможностью предоставления открытого доступа к хранимым документам через ЛВС и Интернет, а также определение концептуальных подходов к созданию типового проекта системы электронного архива госучреждения (4 млн. руб.).

Победитель конкурса по лоту № 6 должен будет создать и внедрить механизм стимулирования и поддержки международной деятельности российских компаний в сфере ИКТ для получения ими выгодных позиций на крупных международных выставках и конференциях (3 млн. руб.).

Компания, которая будет признана лучшей по седьмому лоту, займется организацией в 2003—2004 годах конкурса “Лучший регион в сфере ИКТ” (2 млн. руб.).

Минэкономразвития России принимает заявки на участие в данном конкурсе до 16 июля 2003 г., а сам конкурс предполагается провести 17 июля 2003 г.

# Об итогах реализации Федеральной целевой программы “Электронная Россия” в 2002 г. и приоритетных направлениях и актуальных задачах программы на 2003 г.

Итоговый документ коллегии Минсвязи РФ (25 февраля 2003 г.), посвященной анализу выполнения ФЦП “Электронная Россия” в 2002 году

Заслушав и обсудив доклады первого заместителя министра Российской Федерации по связи и информатизации А.В. Короткова, и.о. начальника УК ФЦП “Электронная Россия” В.А. Гущина, заместителя руководителя ДПС А.А. Щеголихина,

## КОЛЛЕГИЯ ОТМЕЧАЕТ:

Для Минсвязи России, государственного заказчика — координатора ФЦП “Электронная Россия”, и других государственных заказчиков программы организация работ по ее запуску и практической реализации стала в 2002 г. приоритетной задачей. Принятие и начало реализации программы инициировало интенсификацию процессов информатизации в регионах, а также позитивно отразилось на динамике развития отечественного ИКТ-рынка. ФЦП “Электронная Россия” становится инструментом практической координации развития и внедрения информационно-коммуникационных технологий в масштабах страны.

Количество пользователей Интернета, регулярно входящих в Сеть, возросло на 39% и достигло 6 млн. человек, что составляет 4% населения страны. Объем ИКТ-рынка вырос на 16% и составил более 130 млрд. рублей. В 2003 г. можно рассчитывать на сохранение существующих высоких темпов роста.

В 2002 г. программа профинансирована в объеме 431 млн. рублей, что составило 72% от предусмотренных федеральным бюджетом средств. Из региональных бюджетов на реализацию мероприятий программы привлечены средства в объеме 39 млн. рублей. В 2003 г. в федеральном бюджете на выполнение программы предусмотрено 1,4 млрд. рублей, что составляет менее 20% от объемов, установленных в паспорте программы. Предполагается значительное увеличение объемов финансирования мероприятий програм-

мы из региональных и местных бюджетов. Только по проекту АС ГРН будет привлечено до 200 млн. рублей.

В 2002 г. в рамках подготовительного этапа программы решались четыре основные задачи:

- создание механизмов управления программой;
- формирование системной базы мероприятий, обеспечивающей практическую реализацию проектов;
- отработка схем взаимодействия с субъектами Федерации, гармонизация региональных проектов с ФЦП “Электронная Россия”;
- получение в условиях старта программы практических результатов.

В ходе реализации программы в 83 субъектах развернуты узлы доступа на базе управлений почтовой связи, в рамках проекта “Киберпочт@” создано около 2600 пунктов коллективного доступа, из них 800 — в сельской местности, тринадцать вузов страны подключены к магистральной телекоммуникационной инфраструктуре, проведены работы по модернизации сети научнотехнической информации, начато создание федерального информационно-аналитического центра государственной системы оперативного контроля за состоянием природных ресурсов, экономически важных и опасных объектов, разработаны экспериментальные образцы интеллектуальных смарт-карт для унифицированной расчетной системы.

Проведено около 40 НИОКР, в рамках которых проработаны вопросы формирования государственных информационных ресурсов и обеспечения к ним доступа физических и юридических лиц, в том числе на базе порталов органов законодательной и исполнительной власти, вопросы создания государственного регистра населения, систем электронного документооборота, информационно-марке-

тинговых центров и электронных государственных закупок, а также правовые вопросы развития и использования ИКТ.

Заключены соглашения с администрацией г. Ярославля по развертыванию опытного образца унифицированной системы социальных карт, с администрацией Чувашской Республики об организации пунктов коллективного доступа. Проведен публичный конкурс региональных ИКТ-проектов, из 192 проектов отобрано 29, которые будут реализовываться на условиях софинансирования.

Образованы Дирекция программы и Межведомственная комиссия по программам, содержащим мероприятия по разработке и использованию ИКТ, активизирована работа Государственной комиссии по информатизации, сформирован институт рабочих групп из представителей ведомств, ответственных за реализацию программы, введена практика публичных обсуждений хода исполнения мероприятий программы с привлечением в качестве экспертов представителей науки, бизнеса, общественных организаций и зарубежных консультантов.

Вместе с тем отмечается необходимость повышения эффективности управления программой и координации ее с другими государственными программами информатизации, а также реализации единой научно-технической политики информатизации, включая вопросы типовых системных решений при создании государственных информационных систем и ресурсов и обеспечения их информационной безопасности в рамках ФЦП “Электронная Россия”.

В 2003 г. ресурсы программы предполагается сконцентрировать на 5 приоритетных направлениях:

- развитие инфраструктуры доступа, в том числе подключение органов

власти и бюджетных организаций к компьютерным сетям, создание пунктов коллективного доступа;

- внедрение технологий электронного правительства, направленных на обеспечение административной реформы и реализацию принятых правительственных решений о доступе граждан к информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти;
- совершенствование системы обучения в области ИКТ, развитие навыков использования информационных технологий у государственных служащих и населения;
- формирование адекватной развитию инфокоммуникаций регулятивной базы, стимулирующей развитие сектора ИКТ и обеспечивающей использование ИКТ в различных сферах жизнедеятельности общества;
- взаимодействие ФЦП "Электронная Россия" с региональными программами информатизации, а также с другими государственными программами, реализующими мероприятия в этой сфере.

Основной акцент будет сделан на практической реализации проектов с широким участием субъектов Федерации.

Опережающими темпами будут вестись работы по развитию инфраструктуры доступа как технологической основы программы. Это проект "Киберпочт@" с пакетом электронных услуг населению, проекты подключения органов законодательной и исполнительной власти, бюджетных организаций, телемедицинских центров, объектов Госатомнадзора и сосредоточения населения.

Предполагается внедрение опытных проектов АС ГРН в 5 регионах России (Московская и Ярославская области, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ). В Калининградской области начнутся работы по созданию региональной информационной системы в увязке с фрагментами функционирующих в области федеральных информационных систем. В ряде субъектов Федерации предполагается реализовать опытные проекты информационно-маркетинговых центров и центров электронной торговли для государственных нужд.

На федеральном уровне будут выполнены проекты по развитию, интернет-представительства президента Российской Федерации и инфраструк-

туры электронного документооборота администрации Президента и Дома Правительства Российской Федерации, созданию системы межведомственного электронного документооборота и единого регистра нормативных правовых актов.

Планируется открыть новые социально значимые проекты, направленные на сокращение "цифрового разрыва" в развитии регионов. Это телемедицина и дистанционное образование.

Приоритетными направлениями являются завершение формирования и повышение эффективности органов управления программой, в рамках которого необходимо решить следующие задачи:

- определить зоны ответственности, принципы взаимодействия и увязать в единую схему управления как создаваемые, так и существующие государственные и иные структуры, которые могут оказывать влияние на выполнение ФЦП "Электронная Россия";
- образовать Экспертный совет программы для оценки результатов выполняемых работ и предложений по новым проектам;
- для координации региональных инициатив завершить формирование Совета по региональной информатизации с привлечением в его состав представителей администраций субъектов Федерации и полномочных представителей президента Российской Федерации в федеральных округах;
- обеспечить через ГКИ содержательное согласование мероприятий программы с другими государственными программами информатизации;
- в целях оптимизации ресурсного обеспечения государственных программ информатизации активнее использовать возможности МВК по программам, содержащим мероприятия по разработке и использованию ИКТ.

Опыт 2002 г. показал, что в целях эффективного использования бюджетных средств, выделяемых на реализацию программы, должны быть созданы механизмы планирования и управления бюджетом программы. Требуют дополнительной проработки вопросы имущественных отношений, возникающих при софинансировании проектов за счет средств бюджетов разного уровня, и вопросы финансового обеспече-

ния текущих затрат на оплату сетевого графика для органов государственной власти и бюджетных организаций.

Необходимо повысить прозрачность проводимых конкурсов, чему будет способствовать введение регламента унифицированных конкурсных процедур и использование типовой конкурсной документации.

Результаты подготовительного этапа работ по программе и происходящие в обществе и государстве социально-экономические процессы делают очевидной необходимость уточнения задач и структуры программы, состава и содержания мероприятий, наличия технико-экономических обоснований и системы показателей оценки эффективности мероприятий, что позволит придать программе практическую направленность, сделать ее более прозрачной и измеримой, ориентированной на приоритетную поддержку проводимых в стране реформ (административную и бюджетную реформы, реформы государственной службы, образования, ЖКХ и др.) и повышение эффективности государственного управления и федерального законодательного процесса.

Необходимо дополнить программу отдельным разделом, содержащим мероприятия по развитию ИКТ как самостоятельного сектора и базовой основы высокотехнологичной экономики и информационного общества.

В целях обеспечения эффективной реализации ФЦП "Электронная Россия" в 2003 г. и в последующие годы

#### КОЛЛЕГИЯ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению доклады первого заместителя министра Российской Федерации по связи и информатизации, руководителя Дирекции ФЦП "Электронная Россия" А.В. Короткова, и.о. начальника УК ФЦП "Электронная Россия" В.А. Гущина, заместителя руководителя ДПС А.А. Щеголихина.

2. Одобрить основные результаты выполнения мероприятий ФЦП "Электронная Россия" в 2002 г. и приоритетные направления реализации программы на 2003 г.

3. Отметить необходимость обеспечения единой научно-технической политики при реализации программы, содержательной координации мероприятий ФЦП "Электронная Россия" на основе типовых системных решений, в том числе с другими государственными программами информатизации.

Дирекции ФЦП “Электронная Россия” (Коротков) до 20 марта 2003 г. утвердить порядок согласования технических заданий на выполнение мероприятий программы и результатов работ со всеми ведомствами, ответственными за их реализацию, предусмотрев при этом обязательную публикацию в первом квартале каждого года отчетов государственных заказчиков программы на сайте “Электронная Россия”.

4. ДИФ (Панкратов), УК ФЦП “Электронная Россия” (Гущин) с участием государственных заказчиков программы завершить в июне 2003 г. разработку регламента унифицированных конкурсных процедур и типовой конкурсной документации с учетом специфики реализации мероприятий программы, а также подготовку предложений по организации в рамках ФЦП “Электронная Россия” системы единых государственных закупок программно-технических средств.

5. В целях обеспечения координации работ и повышения эффективности мероприятий программы Дирекции ФЦП “Электронная Россия” (Коротков) организовать на постоянной основе проведение научно-практических семинаров, совещаний, публичных обсуждений хода и результатов выполнения мероприятий программы с участием представителей заинтересованных ведомств, администраций субъектов Российской Федерации, а также представителей бизнеса, научных и общественных организаций. Обеспечить публикацию на сайте “Электронная Россия” отчетов о проведенных мероприятиях.

6. ДИФ (Панкратов), УК ФЦП “Электронная Россия” (Гущин), ДЭИП (Тимошенко) с участием государственных заказчиков программы до 30 мая 2003 г. разработать комплексные предложения по порядку реализации в субъектах Российской Федерации мероприятий ФЦП “Электронная Россия”, включая организационно-финансовые вопросы и вопросы имущественных отношений, возникающие при софинансировании проектов за счет средств бюджетов разного уровня и внебюджетных источников.

В целях более активного привлечения регионов к реализации мероприятий программы ДИФ (Панкратов), УК ФЦП “Электронная Россия” (Гущин) с участием государственных заказчиков организовать работу по подготовке и в мае 2003 г. объявить открытый конкурс

среди субъектов Российской Федерации на участие в мероприятиях программы, в реализации которых предполагается участие регионов.

7. Дирекции ФЦП “Электронная Россия” (Коротков) завершить до 30 апреля 2003 г. создание органов управления программой, включая Экспертный совет программы, и принять меры по повышению эффективности деятельности Дирекции с учетом высказанных на заседании коллегии предложений.

ДИФ (Панкратов) обеспечить до 15 мая 2003 г. формирование персонального состава Совета по региональной информатизации и дальнейшую организационно-техническую поддержку его деятельности во взаимодействии с другими структурами, принимающими участие в управлении программой.

8. В целях исключения дублирования работ в сфере информатизации, повышения эффективности расходования бюджетных средств, согласованности мероприятий ФЦП “Электронная Россия” и других государственных программ информатизации, особенно при их реализации на региональном и муниципальном уровнях, ДИФ (Панкратов), УК ФЦП “Электронная Россия” (Гущин) с участием государственных заказчиков программы и других заинтересованных ведомств в первом полугодии 2003 г. подготовить предложения по усилению координации деятельности органов управления программы с Государственной комиссией по информатизации, Межведомственной комиссией по программам, содержащим мероприятия по разработке и использованию ИКТ, Советом по региональной информатизации и разработать соответствующий регламент их взаимодействия.

ДИФ (Панкратов) с участием заинтересованных ведомств в августе 2003 г. разработать предложения о порядке разработки и реализации государственных программ в сфере информатизации с учетом ФЦП “Электронная Россия”. В случае необходимости подготовить соответствующие проекты решений Правительства Российской Федерации по этому вопросу.

9. Для достижения стратегических целей ФЦП “Электронная Россия”, ее практической направленности на поддержку базовых реформ, инициированных президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, а также с учетом состоявшегося

на коллегии обсуждения признать целесообразным проведение работ по уточнению задач и структуры программы, перечня и содержания мероприятий, состава государственных заказчиков и зон их ответственности, предусмотрев включение в программу мероприятий, направленных на поддержку развития сектора ИКТ.

ДИФ (Панкратов), УК ФЦП “Электронная Россия” (Гущин) с участием государственных заказчиков программы, представителей бизнеса, научных и общественных организаций подготовить во втором квартале 2003 г. для внесения в Правительство Российской Федерации предложения по модернизации ФЦП “Электронная Россия”, предварительно рассмотрев их на Экспертном совете программы.

10. В целях повышения эффективности использования бюджетных средств и результативности мероприятий ФЦП “Электронная Россия” ДИФ (Панкратов), УК ФЦП “Электронная Россия” (Гущин), ДЭИП (Тимошенко) с участием государственных заказчиков программы разработать до 10 апреля 2003 г. регламент подготовки сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий программы, предусмотрев предварительную защиту государственными заказчиками бюджета закрепленных за ними мероприятий на Дирекции ФЦП “Электронная Россия” и наличие технико-экономических обоснований мероприятий, а также предложения о порядке планирования и управления бюджетом программы. В случае необходимости подготовить соответствующие проекты решений Правительства Российской Федерации по этому вопросу.

Дирекции ФЦП “Электронная Россия” (Коротков) обязать государственных заказчиков разработать и представить дирекции до 30 апреля 2003 г. технико-экономические обоснования по мероприятиям, входящим в зону их ответственности.

11. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на УД (Мокат).

*Председатель коллегии,  
министр Российской Федерации  
по связи и информатизации  
Л.Д. Рейман*

*Ответственный  
секретарь коллегии  
Л.В. Юрасова*

## Коллегия Министерства экономического развития и торговли России “Федеральная целевая программа “Электронная Россия (2002—2010 годы)” : итоги реализации и основные направления на среднесрочную перспективу”

6 июня 2003 года состоялась коллегия Министерства экономического развития и торговли России, посвященная итогам реализации ФЦП “Электронная Россия” и основным направлениям ее развития на среднесрочную перспективу

В заседании принял участие Министр экономического развития и торговли РФ Герман Греф. С докладами также выступили Первый заместитель Министра экономического развития и торговли России Андрей Шаронов и руководитель Департамента корпоративного управления и новой экономики Церен Церенов. Участники коллегии обсудили итоги реализации первого этапа ФЦП “Электронная Россия”, основные направления на среднесрочную перспективу, вопросы повышения эффективности государственного управления и бюджетных расходов на информационно-коммуникационные технологии, а также параметры бюджета программы на 2004 год.

В своем выступлении на открытии коллегии Герман Греф отметил: “Информационные технологии способствуют качественному повышению эффективности действия властей, конкурентоспособности и прозрачности экономики, являются важным, если не решающим фактором перехода общества на качественно новую ступень развития. В мире идет процесс трансформации индустриального общества в информационное. Не присоединиться к этому процессу — означает для России остаться в прошлом веке, закрыть для себя возможности равноправной интеграции в международную экономику и мировое сообщество. Отставание в этой сфере для страны фатально. И понимание этого есть на самом высоком уровне. Федеральная целевая программа “Электронная Россия” является важной составляющей рыночных реформ. Развитие новой экономи-

ки вообще и информационных технологий в частности является одним из главных приоритетов социально-экономической политики государства в среднесрочной перспективе. Руководством страны взят курс на ускоренный экономический рост, опережающий среднемировой. Говоря о возможностях такого роста, в своем ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации президент В.В. Путин сказал, что этот рост должен базироваться как на традиционных отраслях, так и на современных технологиях. Формирование новой модели экономического развития России предполагает постепенный отход от экспортно-сырьевой структуры ВВП, совершенствование инфраструктуры национальной экономики, ускоренное развитие институтов так называемой “новой экономики”. Одной из главных составляющих процесса является активное внедрение самых современных электронных технологий во все сферы бизнеса, социальной жизни и государственного управления.

По словам Министра, одной из важнейших задач Программы является формирование единого, доступного всем информационного ресурса. Это позволит добиться существенной экономии бюджетных средств, повысит культуру государственного управления и даст инструмент для планирования социально-экономической политики на среднесрочную перспективу. Информатизация и административная реформа должны осуществляться совместно. У России есть уникальный шанс использовать совпадение реформ по вре-

мени. Создавая оптимальную структуру управления, можно сразу внедрять информационные технологии, делать управление электронным и, таким образом, перешагнуть сразу на более высокую стадию развития. В той или иной степени это относится и к налоговой, и к пенсионной реформам, к реформе образования. Так, будут заданы новые стандарты корпоративного и государственного управления. ИКТ могут стать не только серьезным механизмом поддержки принятия быстрых и эффективных решений в госуправлении, но и облегчить жизнь гражданам и бизнесу. Речь идет о заполнении различных документов и форм государственной отчетности, упрощенной схеме регистрации предприятия, прав на имущество, выдаче лицензий и другой разрешительной документации. Это касается и социальных услуг для граждан в сфере ЖКХ, и различных мероприятий в ходе реализации пенсионной реформы. Бизнес получит серьезную экономию на транзакционных издержках, снижение административных барьеров и возможность для развития. Население получит значительное упрощение процедур взаимодействия с чиновниками.

Кроме того, Герман Греф подчеркнул, что к концу 2005 г. Минэкономразвития России должно стать “электронным министерством”. Оно будет представлять собой современное ведомство с четко выстроенной внутренней системой управления ресурсами и внешней системой управления страной в области социально-экономического развития на основе учета всех данных и факторов.

Предполагается, что до 2006 г. будут реализованы проекты по созданию системы электронных государственных закупок в пилотных ведомствах и регионах, единой государственной автоматизированной информационной системы контроля за вывозом товаров с таможенной территории Российской Федерации с целью автоматизации возврата НДС. У граждан появится возможность заполнять налоговые декларации и получать необходимые справки через Интернет, а у предприятий — предоставлять формы обязательной государственной отчетности в “одно окно”. Кроме того, в пилотных ведомствах будут внедрены электронные административные регламенты, которые ограничат диапазон произвольных решений со стороны чиновника и создадут основу для оперативного контроля. Планируется, что к 2006 г. количество пользователей Интернета в России достигнет 15%, то есть их численность возрастет с 9 до 21,5 млн.

Будут созданы факультеты бизнес-информатики в крупнейших высших учебных заведениях страны, а все вузы будут подключены к Интернету. Отвечая на вопросы журналистов, Герман Греф сообщил, что планируется разработать электронные вкладыши в паспорт, которые впоследствии могут стать заменой действующего документа по удостоверению личности. Карта будет содержать не только идентифицирующие данные о гражданине, но и информацию о его взаимодействии с органами власти. В частности, данные о жилищном субсидировании, о медицинском и пенсионном обеспечении и контактах с налоговыми органами. Все эти данные будут интегрированы в единую базу данных. Предположительно финансирование ФЦП “Электронная Россия” из федерального бюджета составит в 2004 г. 7,5—8 млрд. рублей.

К настоящему времени российские школы в основном оснащены компьютерами — всего их закуплено 140 тыс. из расчета 1 компьютер на 120 учащихся. Однако к Интернету пока подключено только 8% школ. По итогам заседания коллегии было принято решение сконцентрировать финансирование программы на приоритетных направлениях, в частности, на максимальном увеличении количества пунктов общественного доступа в Интернет, на развитии образовательных программ и государственных информационных ресурсов.

На заседании коллегии основными целями программы названы:

- создание благоприятной среды для широкого использования и внедре-

ния информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в социально-экономическую сферу и общественную жизнь;

- создание подотчетного обществу государства, предоставляющего услуги населению и бизнесу;
- содействие росту числа пользователей Интернетом и развитию “электронной демократии”, вовлечению населения в процесс принятия решений на государственном уровне;
- обучение российских граждан информационным технологиям и подготовка профессиональных кадров.

В ходе реализации мероприятий Программы в 2002 г. были достигнуты ключевые цели первого этапа ее реализации, заложен фундамент для дальнейшего развития. В частности, был проведен анализ тенденций развития информатизации в стране, начата инвентаризация государственных информационных ресурсов (ГИР), произведена оценка готовности регионов к реализации программы. Подготовлены предложения по совершенствованию законодательства в области применения ИКТ в социально-экономической сфере с целью создания благоприятных условий для развития и применения ИКТ в государственном управлении, социальной сфере и общественной жизни.

Запущен ряд пилотных проектов по созданию “электронного правительства”. Разработаны концепции правительственного портала и макета экономического портала. Начал функционировать сайт всех федеральных целевых программ. Создан опытный макет федеральной системы госзакупок и мониторинга предприятий госсектора. В 2002 г. активное развитие получило региональное направление. В частности, начались работы по созданию типового портала и системы электронных закупок региональных органов государственной власти. В некоторых регионах применение электронной системы закупок уже дало свои положительные плоды — снижение издержек в Республике Чувашия достигло 20%.

Запущены опытные проекты по объединению государственных информационных ресурсов на примере интеграции баз данных служб загса и паспортно-визовых служб, проведен конкурс “Лучший регион в сфере ИКТ”. Одним из ключевых вопросов, который необходимо решить в ближайшее время, является налаживание работы по координации между различными программами в области ИКТ и государственными заказчиками ФЦП “Электронная Россия”. Для решения этой задачи еще

в 2002 г. была сформирована МВК по программам, содержащим мероприятия по разработке и использованию информационно-коммуникационных технологий, сопредседателем которой является Министр экономического развития и торговли РФ Герман Греф. Первое заседание МВК состоится в начале июля 2003 года. В течение 2003—2005 гг. должна быть полностью сформирована единая методологическая основа и разработаны стандарты взаимодействия между различными ведомствами и уровнями власти.

Стратегическим направлением Программы будет реализация региональных и муниципальных проектов, направленных на создание информационных систем поддержки принятия управленческих решений и системы управления регионом или муниципальным образованием в социально-экономической сфере. Коллегия решила одобрить основные результаты первого этапа реализации программы “Электронная Россия” и считать ее основными направлениями на среднесрочную перспективу:

- развитие инфраструктуры доступа;
- внедрение технологий “электронного правительства”;
- изменение структуры подготавливаемых профессиональных кадров, развитие навыков использования информационных технологий у государственных служащих, работников бюджетной сферы и населения;
- формирование благоприятной нормативно-правовой базы, стимулирующей развитие сектора ИКТ и обеспечивающей их использование в различных сферах жизнедеятельности общества;
- развитие инфраструктуры электронной торговли в РФ;
- обеспечение взаимодействия федеральных и региональных программ информатизации и совершенствование управления программой.

Выступая на расширенной коллегии Минэкономразвития России, Ярослав Кузьминов, ректор ГУ-ВШЭ, поделился своим видением того, какие трудности и препятствия существуют сегодня на пути реализации ФЦП “Электронная Россия” и построения информационного общества. В своем выступлении он отметил, что “второй этап реализации основных целей — это также этап устранения допущенных на первом этапе недочетов”, которые необходимо устранить “для перехода к успешной реализации основных мероприятий программы”. Ключевая цель мероприятий “Электронной России” — это “сокращение цифрового разрыва, который сегодня существует между Россией и раз-

витыми странами". В докладе были представлены наглядные данные, свидетельствующие о сильном отставании России от других стран "большой восьмерки" по многим показателям развития и внедрения ИКТ, позволяющим нам соперничать разве что с Болгарией, Венгрией, Бразилией, Мексикой, Литвой и Польшей.

Как отметил Я.Кузьминов, сегодня "речь идет о необходимости достаточно масштабного государственного вмешательства в развитие сектора ИКТ, в первую очередь с точки зрения предъявления дополнительного спроса на ИКТ, и формирование эффективных институтов рынка".

Основной проблемой в реализации программы "Электронная Россия", по мнению Кузьминова, является системное недофинансирование мероприятий программы: в первый год начала реализации программы ее бюджет был сокращен в 2 раза, а в текущем году ожидается финансирование менее 25% от запланированного уровня. "В случае если эту тенденцию мы сегодня не переломим, то программа "Электронная Россия" существовать просто не будет, — заявил Я.Кузьминов, — поскольку если на первом этапе в основном проводились НИОКРы и пилотные проекты (на которых можно было как-то сэкономить), то на втором этапе реализации запланированы серьезные материальные вложения, на которых сэкономить просто нельзя".

Первый этап, как отмечает г-н Кузьминов, был связан с исследовательской деятельностью и носил подготовительный характер. "Итак, подготовлена почва для этапа внедрения предлагаемых решений. Однако если мы все же намерены идти по пути намеченного прогресса, надо четко помнить: во-первых, нельзя обрезать бюджетные ассигнования на ФЦП, поскольку это подорвет ее комплексный характер; во-вторых, необходимо перейти на количественные показатели, которые позволят нам судить об успешности проводимых мероприятий. На сегодня основной недостаток программы в том, что она просто не имеет количественных показателей". По мнению Я.Кузьминова, отсутствие измеримых целей приведет к тому, что бюджетные средства на информатизацию будут использоваться каждым ведомством исходя из собственных приоритетов, что приведет к дублированию работ и невыполнению основных задач программы.

Я.Кузьминов обозначил основные приоритетные направления ФЦП, дав по ним количественные ориентиры.

В числе первых приоритетов Программы было названо увеличение пользователей Интернета до 20 млн. к 2006 г., которое на сегодняшний день возможно в основном за счет подключения к Интернету публичных организаций (вузы, школы, библиотеки, местные пункты связи). "Основным ограничителем сегодня выступают доходы населения — это непреодолимый барьер в ближайшем будущем, поэтому центральная проблема — это, конечно, предприятия и публичные организации", — считает он. Отдельная проблема, на которой остановился Я.Кузьминов, — это создание инфраструктуры доступа в малых городах и сельских районах.

Также были даны четкие ориентиры по электронному правительству. В частности, Я.Кузьминов отметил, что 2004 г. — "это последний год, когда мы вообще можем говорить о том, чтобы обеспечить web-присутствие всем органам государственной власти на федеральном уровне". К 2006—2008 гг. должны быть созданы унифицированные сайты у всех ведомств на региональном и муниципальном уровнях соответственно. Подобные временные ограничения были названы и для объединения государственных информационных ресурсов (2006, 2008 и 2010 гг. для разных уровней соответственно).

Общая стоимость электронного правительства, по экспертным оценкам, потенциально могла бы составить до 1 млрд. долларов, однако эту сумму можно будет значительно сократить за счет внедрения типовых шаблонных решений, на разработку и внедрение которых в ближайшем будущем потребуются 150—200 млн. долларов.

Очень важным вопросом, по мнению ректора ГУ-ВШЭ, является вопрос информатизации школ, особенно в сельских районах. Так, целевыми показателями на ближайшее будущее являются:

- 1—2 компьютерных класса в каждой городской школе;
- не менее 5 компьютеров в каждой сельской школе;
- доля школ, подключенных к Интернету, — на уровне 50%.

Опасным моментом является тенденция к перераспределению финансирования программ развития образовательной среды на последние стадии их реализации. Так, в частности, по программе "Развитие информационной образовательной среды (2001—2005)" более 75% финансирования запланировано на последние 2 года, что вызывает угрозу недофинансирования основных мероприятий программы и невыполнения ее основных задач.

Другая проблема российской системы образования заключается в том, что сегодня она не готовит необходимых специалистов в области ИТ-управления. "У нас 58 специальностей, из них с информатикой связаны всего 2 специальности в области бизнес-информатики, т.е. мы сейчас готовим специалистов, использовать которых будут другие". Сейчас, по мнению г-на Кузьминова, необходимо увеличивать финансирование образовательных программ в области бизнес-информатики и информационного менеджмента на базе 20 крупнейших вузов страны, которые были определены Минобразования.

Наряду с подготовкой профессиональных кадров в сфере ИКТ особое внимание следует уделять подготовке обычных пользователей и переквалификации государственных служащих. "У нас уровень затрат на обучение пользователей министерств, бюджетных организаций — от 5 до 10% от необходимого уровня. Это тоже должно стать приоритетной задачей "Электронной России", — заметил Я.Кузьминов.

На сегодняшний день суммарные затраты на информатизацию по бюджетам всех уровней, по оценке Я.Кузьминова, составляют примерно 400 млн. долл., при этом "пустые инвестиции" составляют половину этой суммы. Громадные потери происходят прежде всего из-за серьезных диспропорций финансирования программы, когда львиная доля бюджетных средств тратится на закупку техники. Отсутствие же специализированного программного обеспечения, недостаточная компьютерная грамотность большинства госслужащих, низкое проникновение Интернета и слабая инфраструктура приводят к тому, что "КПД" закупаемой техники сравнительно мал. Фактически это означает, что нет необходимости в закупке современной техники для выполнения с помощью ее той работы, для которой бы сгодилась печатная машинка. Следовательно, огромные суммы, инвестируемые в закупаемое современное компьютерное оборудование, тратятся фактически впустую.

В заключение Я.Кузьминов отметил, что "сегодня нужна реальная координация государственных расходов, государственной политики, государственных инициатив в сфере ИКТ, вот почему сейчас нужно срочно провести инвентаризацию госрасходов". Также было сказано о том, что сейчас необходимо создать сам институт координации Программы, которым может стать либо Межведомственная комиссия (МВК), либо Единая дирекция программы.