

Второй год программы “Электронная Россия”: от создания предпосылок к практическим проектам информатизации

2002 г. — год старта Федеральной целевой программы “Электронная Россия”. Идея ее реализации возникла в Минэкономразвития России в ходе разработки плана стратегического развития России до 2010 г. В феврале 2001 г. глава Правительства Михаил Касьянов подписал распоряжение о разработке программы “Электронная Россия”.

Главным разработчиком программы выступила Высшая школа экономики при участии трех министерств и ФАПСИ. В подготовке программы участвовали эксперты ИТ-компаний, а также аналитики и ученые. Было заявлено, что основными целями программы станут повышение эффективности функционирования экономики, государственного и местного самоуправления, создание технологических предпосылок для развития гражданского общества посредством обеспечения прав на свободный доступ к информации. Предполагается, что для создания адекватного нормативно-правового поля “Электронной России” Госдума РФ должна разработать, согласовать и принять около десятка нормативно-правовых актов федерального уровня.

После официального старта программы в марте 2002 г. в течение года при министерствах было создано несколько комиссий и советов. Однако министерства делили сферы влияния вплоть до июля, когда на заседании Правительства РФ было принято решение возложить координацию мероприятий программы на Минсвязи РФ.

С наступлением 2003 г. завершён первый этап реализации “Электронной России”, основной целью которого согласно тексту программы является “формирование предпосылок для реализации мероприятий программы”. Знаковое событие в этом направлении произошло 23 декабря 2002 г., когда был представлен официальный сайт “Электронной России” (www.e-rus.org).

В 2002 г. совместными усилиями Минсвязи РФ и Минэкономразвития России был проведен анализ нормативно-правовой базы, связанной с российским ИКТ-сектором, и выявлены ключевые проблемы, препятствующие широкому внедрению ИКТ в жизнь страны. Проводилось изучение уровня информатизации экономики, зарубежной практики реализации аналогичных программ, опыта работы различных организаций в сфере ИКТ. Были проведены анализ эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на информатизацию, и учет государственных информационных ресурсов.

В частности, при анализе правительственных интернет-порталов субъектов Федерации выяснилось, что официальными виртуальными представительствами обзавелись 83 региона. Взаимодействие органов управления и пользователей на сайтах субъектов реализовано пока намного слабее, чем информационно-справочная составляющая. На вопросы своих жителей отвечают только руководство Республики Чувашия и Кемеровской области, а также губернатор Мурманской области.

В качестве основных результатов 2002 г. министр РФ по связи и информатизации Леонид Рейман назвал проведение работ по преодолению цифрового неравенства между российскими регионами и реализацию межведомственных проектов. В частности, создавались новые пункты коллективного доступа в Интернет, к Сети подключались школы, начались работы по созданию сети детских компьютерных лагерей. Минэкономразвития России начало подключение региональных и муниципальных СМИ к открытым информационным системам, начались работы по созданию системы электронных закупок для органов власти регионального и муниципального уровней. В Челябинской области уже проходит тестирование фрагмента системы государственных электронных закупок. Кроме того, начались работы по созданию типового портала органов государственной власти субъектов Федерации и местного управления.

Среди межведомственных проектов следует отметить разработку концепции и запуск пилотных проектов Министерства здравоохранения по телемедицине, работы Министерства по налогам и сборам над упрощением процедуры декларирования налогов и перевода ее в электронный формат, налаживание системы мониторинга радиационно опасных объектов Минатомом РФ и Госатомнадзором, создание автоматизированной системы “Граница” Федеральной пограничной службой РФ. Эта система призвана контролировать перемещения через границу граждан, грузов, транспортных средств. Досрочно, в конце 2002 г., были начаты региональные проекты, в частности в Чувашии и Эвенкии. Состоялся конкурс “Лучший регион в сфере ИКТ”, по результатам которого принято решение проводить такой конкурс ежегодно.

В начале 2003 г. завершились первый и второй этапы работ, предусматривающие перевод органов власти на новое поколение технологий документооборота — мероприятия № 15 “Обеспечение электронного документооборота между органами власти”, № 16 “Обеспечение электронного документооборота между аппаратом Правительства Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти” и № 17 “Обеспечение электронного документооборота в органах государственной власти”. Начата разработка проектов по управлению государственными предприятиями и федеральными целевыми программами.

Комитет по информационной политике Госдумы РФ в течение года работал над законопроектами и дополнениями к законам, которые регулируют или затрагивают область ИКТ. Ведется работа над проектом новой редакции закона “О связи”, дорабатываются законы “О государственной тайне”, “Об информации, информатизации и защите информации”, “О внешнеторговой деятельности”, “Об архивах и архивной деятельности” и др. Кроме того, Госдума РФ работает над дополнениями и изменениями законодательных

актов, связанными с регулированием сектора ИКТ для Налогового кодекса, Кодекса административных нарушений, Трудового кодекса, положений о бухгалтерском учете. К первому чтению готовятся законопроекты “Об информации персонального характера”, “О государственном регистре населения РФ”, “Об электронном документе”, ко второму — “Об электронной торговле”. В то же время остаются неясными перспективы рассмотрения законопроекта “О праве на информацию”. В нем должны быть закреплены гарантии граждан на получение информации и ее своевременное предоставление органами государственной власти, в том числе в Интернете. Этот законопроект уже более пяти лет никак не выйдет на первое чтение. Позитивный сдвиг наметился в феврале 2003 г., когда Правительство РФ приняло Постановление № 98, обязывающее федеральные органы власти и аппарат Правительства предоставлять в открытую сеть доступа некоторые данные. Таким образом, власть берет на себя определенные обязательства по информационной открытости перед обществом. К сожалению, последний пункт постановления дает субъектам Федерации лишь рекомендацию поступить аналогичным образом. Пока ни один субъект Федерации не принял бы подобное постановление.

Приоритетные задачи программы “Электронная Россия” в 2003 г.

Развитие инфраструктуры доступа, в том числе подключение к Интернету, органов власти, бюджетных организаций и создание пунктов общего доступа.

Внедрение технологий электронного правительства, включая разработку электронных административных регламентов, пилотные проекты создания и интеграции информационных систем и ресурсов, а также предоставление на их основе гарантированного пакета электронных услуг для организаций и населения.

Распределение бюджетного финансирования “Электронной России” на 2003 г.

Министерство связи и информатизации	57,90%
Министерство экономического развития и торговли	26,40%
Министерство образования	6,70%
Министерство промышленности, науки и технологий	6,60%
Российское авиакосмическое агентство	1%
Российское агентство по системам управления	0,70%
Правопреемник ФАПСИ	0,66%

Депутаты Госдумы РФ планируют принять в 2003 г. несколько законопроектов и осуществить инвентаризацию нормативно-правовой базы, регулирующей сферу ИКТ. Кроме того, до окончания работы Госдумы этого созыва народные избранники надеются определить, какие из направлений законотворческой деятельности следует развивать в среднесрочной перспективе, то есть до 2005 г.

Развитие общедоступных публичных электронных ресурсов, создание сети электронных библиотек.

Развитие навыков использования информационных технологий у государственных служащих, преподавателей и массовых пользователей, формирование новых специальностей в сфере инфокоммуникаций.

Пресс-центр
ФЦП “Электронная Россия”

Подведены результаты конкурса Минсвязи РФ

В Минсвязи России утверждены результаты проведения открытого конкурса по выбору исполнителей работ для реализации в 2003—2004 гг. мероприятий ФЦП “Электронная Россия”. По лотам, финансируемым за счет средств федерального бюджета по направлению “Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ”, победителями признаны следующие организации:

- ООО “АЯКСИ” (обеспечение представления информации федеральных органов государственной власти в сети Интернет, заявленная стоимость работ — 6 млн. руб.);
- ООО “ТехноСерв А/С” (обеспечение электронного документооборота между органами власти, 2,5 млн. руб.);
- ИСА РАН (разработка и создание системы информационно-маркетинговых центров, 8 млн. руб., и разработка и создание опытного проекта интегрированной информационной инфраструктуры электронной торговли, 11,5 млн. руб.);

По лотам, финансируемым за счет средств федерального бюджета по направлению “Прочие расходы, не отне-

сенные к другим видам расходов”, в 2003 г. победителями стали:

- ООО “ТехноСерв А/С” (обеспечение электронного документооборота в органах государственной власти, заявленная стоимость работ — 6,9 млн. руб.);
- ООО “УСП Компьюлинк” (обеспечение электронного документооборота в органах государственной власти на примере ФКЦБ, 3,14 млн. руб.);
- НТЦ “ИНФОРМСИСТЕМА” (разработка системы содействия международному сотрудничеству и внешнеэкономической деятельности в сфере ИКТ, 13,5 млн. руб.);
- ИСА РАН (разработка и внедрение пилотного проекта системы информационно-маркетинговых центров, 10 млн. руб., и разработка и создание пилотного проекта интегрированной информационной инфраструктуры электронной торговли, 8 млн. руб.);
- ЗАО “Агентство экономической информации “Прайм-ТАСС” (информационное сопровождение программы, 42 млн. руб.).